ДОКЛАД

Свердловского УФАС России

На тему: «Раскрытие сетевыми организациями информации в соответствии со Стандартами, утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 и навязывание заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных Правилами № 861, при заключении договора об осуществлении технологического присоединения»

**I Основные положения раскрытия информации сетевыми организациями**

Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, далее – Стандарты) в соответствии со [статьей 21](consultantplus://offline/ref=DCF8AAECD0B7E50F720774AFC256856570B08D9ADE559CE7F28C63A57E9E9DD2FC08DD49E3863664L134E) Федерального закона «Об электроэнергетике», [статьями 8](consultantplus://offline/ref=DCF8AAECD0B7E50F720774AFC256856570BA8B9EDC5D9CE7F28C63A57E9E9DD2FC08DD49E3863360L134E) и [8.1](consultantplus://offline/ref=DCF8AAECD0B7E50F720774AFC256856570BA8B9EDC5D9CE7F28C63A57E9E9DD2FC08DD49E3863362L134E) Федерального закона «О естественных монополиях» устанавливает требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, за исключением потребителей электрической энергии (далее - субъекты рынков электрической энергии), а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

Правовые основания для освобождения от обязанности по раскрытию информации отсутствуют.

Под раскрытием информации в Стандартах понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных настоящим документом случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации**.**

Сетевые организации обязаны раскрывать информацию в соответствии со Стандартами.

Сетевыми организациями информация раскрывается путем:

опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти;

опубликования в электронных средствах массовой информации;

предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;

направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных [пунктом 22(2)](consultantplus://offline/ref=9421C10644A47636085DCBC1C4A4B8902294663F545D5D03F06AD4EF62C0CC743FD4965A31E254C0g46FE) Стандартов;

опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии (ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Закона № 147-ФЗ).

Постановлением РЭК Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» в отношении 71 территориальной сетевой организации установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год.

Постановление РЭК Свердловской области от 30.10.2017 № 114-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» в отношении 55 территориальных сетевых организаций установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год.

Субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Антимонопольный орган исполняет государственную функцию по осуществлению контроля за соблюдением Стандартов в соответствии с:

- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

- Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

- Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15);

- Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

- Постановлением Правительства РФ от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;

- Приказом ФАС России от 26.06.2012 № 414 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

1. **Статистические показатели Свердловского УФАС России**

**за первое полугодие 2017 и первое полугодие 2018**

Нарушение установленных стандартов раскрытия информации, форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами регулирования, влечет административную ответственность, предусмотренную [Кодексом](consultantplus://offline/ref=04CCE77726828D4EF2D25A45D9A0700EB2A14A299FD2201373018CD4F293E55C8190C433D1D6n7n1F) Российской Федерации об административных правонарушениях.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение Стандартов, обусловлено защитой публичных интересов в сфере электроэнергетики и призвано повысить прозрачность деятельности профессиональных участников оптового и розничных рынков электроэнергии.

В соответствии со ст. 9.15 КоАП РФ нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных [стандартами](consultantplus://offline/ref=70171FB380E727B4A3EED7C9C45345823E73A37C55829E7935B9B1A33EED246153BAEADFF0900A5AbApAF) раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации либо предоставление заведомо ложной информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также нарушение порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; **на юридических лиц** - **от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей**.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ, выступают общественные отношения в области раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии.

Объективная сторона административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена в ст. 9.15 КоАП РФ, состоит:

в нарушении порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных СМИ;

в нарушении порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц.

Формально нормами [ст. 9.15](consultantplus://offline/ref=5E921163179EE014870B42F26709D68C6DAAEC17A2AE568127EEE25EE2C8786E918116EFE070cBJ5G) КоАП РФ охраняются порядок, способы или сроки опубликования или направления обязательной к публичному размещению информации или информации, обязательной к направлению по запросу. Однако данные нормы защищают также права заинтересованных лиц на получение обязательной к размещению или предоставлению информации в полном составе, определенном в порядке раскрытия информации, а также право на получение достоверной, неискаженной информации.

Субъектами административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена в ст. 9.15 КоАП РФ, являются юридические лица - субъекты оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии, правовой статус которых определяется в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=D1E8FE6FB69A1C07103043C8EFD2E383F59EF792EF214927BA36BBFA821EC7G) «Об электроэнергетике».

Под должностным либо приравненным к нему для целей привлечения к административной ответственности лицом в ст. 9.15 КоАП РФ следует понимать лицо, состоящее в штате юридического лица - субъекта оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии - и постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции по раскрытию и предоставлению информации в соответствии со Стандартами. Такое лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением возложенных на него служебных (должностных) обязанностей.

Субъективная сторона административного правонарушения может выражаться как в умысле, так и в неосторожном поведении.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением Стандартов Свердловским УФАС России **в 1 полугодии 2017 года** выборочно был произведен мониторинг официальных сайтов сетевых организаций в сети «Интернет», в результате которого **6 сетевых организаций было привлечено к административной ответственности**.

**В 1 полугодии 2018 года** Свердловским УФАС России к административной ответственности по ст. 9.15 КоАП РФ привлечено **13 сетевых организаций.**

**В 1 полугодии 2017 года** **сумма** назначенных **штрафов** по ст. 9.15 КоАП РФ составляет **1 200 000 рублей**.

**Сумма** назначенных **штрафов** в **1 полугодии 2018 года** по ст. 9.15 КоАП РФ составляет **1 600 000 рублей**, **количество предупреждений**, назначенных в порядке замены административного штрафа по ст. 9.15 КоАП РФ – **2**.

Также в **в 1 полугодии 2018 *4 сетевым организациям*** (ЕМУП «Многопрофильные энергетические системы», ООО «ЕвразЭнергоТранс», ПАО «Синарский трубный завод», МУП «Горэлектросети») Свердловским УФАС России на основании ст. 29.13 КоАП РФ **внесены представления** об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Вместе с тем, к административной ответственности **в 1 полугодии 2018 года** привлечено **15** должностных лиц сетевых организаций, из которых **10 должностным лицам** назначен административный **штраф** в размере 20 000 рублей, **количество предупреждений**, назначенных в порядке замены административного штрафа по ст. 9.15 КоАП РФ – **5.**

1. **Типичные нарушения**

Перечень информации, подлежащий раскрытию сетевыми организациями, определен п. 9, п. 11 Стандартов.

Распространенными нарушениями [Стандартов](consultantplus://offline/ref=0F2F04DD671DCA191D216E8A37CA9A1B4E3711335F7CBAE594D60E0C7B1268C373605B8A0FF169CAw8P5H) является нераскрытие следующих сведений:

1. абз. 9 пп. «б» п. 11 Стандартов «о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях».
2. пп. «д» п. 11 Стандартов «об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг), и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям».
3. пп. «ж(1)» п. 11 Стандартов «об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах»;
4. пп. «л» п. 11 Стандартов «о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Нарушенный сетевыми организациями пункт (абзац, подпункт) Стандартов** | **Количество нарушений** | |
| **1 полугодие**  **2017** | **1 полугодие**  **2018** |
| пп. «а» п. 9 | 0 | 1 |
| пп. «б» п. 9 | 0 | 2 |
| пп. «а» п. 11 | 0 | 1 |
| абз. 2, 3 пп. «б» п. 11 | 0 | 1 |
| абз. 4 пп. «б» п. 11 | 0 | 2 |
| абз. 5 пп. «б» п. 11 | 0 | 2 |
| абз. 6 пп. «б» п. 11 | 0 | 2 |
| абз. 7 пп. «б» п. 11 | 0 | 2 |
| абз. 8 пп. «б» п. 11 | 0 | 1 |
| абз. 9 пп. «б» п. 11 | 0 | 3 |
| абз. 10 пп. «б» п. 11 | 0 | 2 |
| абз. 11 пп. «б» п. 11 | 0 | 1 |
| абз. 12 пп. «б» п. 11 | 1 | 1 |
| абз. 14 пп. «б» п. 11 | 3 | 0 |
| пп. «в(1)» п. 11 | 1 | 0 |
| пп. «д» п. 11 | 5 | 6 |
| пп. «ж(1)» п. 11 | 0 | 4 |
| абз. 2 пп. «з» п. 11 | 0 | 2 |
| пп. «л» п. 11 | 1 | 8 |
| пп. «м» п. 11 | 0 | 1 |

1. **Практика Свердловского УФАС России выявления и пресечения нарушений субъектами розничных рынков электрической энергии Стандартов**

Постановления Свердловского УФАС России о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении в Арбитражном суде Свердловской области обжаловали:

**- в 1 полугодии 2017 *4 сетевые организации.***

Арбитражным судом Свердловской области во всех случаях размер штрафа снижен до 100 000 рублей.

**- в 1 полугодии 2018 *10 сетевых организаций***.

Арбитражным судом Свердловской области в 5 случаях из 10 размер штрафа снижен до 100 000 рублей; в 4 случаях решение еще не принято; в 1 случае размер штрафа не изменен и составляет 200 000 рублей.

**II Основные положения заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации, его существенные условия**

**Существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), требования к выдаче технических условий для присоединения к электрическим сетям определены** [**Правилами**](consultantplus://offline/ref=2A0B6440F3EB90F791C55762E54364419F7C961AF50DA2DD3E3D4CFAD65692D1D004B2F53D093B02b4f9H) **технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861.**

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя.

**Договор должен содержать следующие существенные условия:**

а) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

б) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать срок определенного Правилами № 861;

в) положение об ответственности сторон за несоблюдение установленных договором и настоящими Правилами сроков исполнения своих обязательств;

г) порядок разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон;

д) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=96F8EB99672BBF01D0E8583CC3DC3D90B6216200C356F767DAB25BE784F8F27C0D89CE210BD9BD2Af1Z5H) Российской Федерации в сфере электроэнергетики;

е) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение.

В технических условиях для заявителей (за исключением юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих технологическое присоединение по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно

и физических лиц, осуществляющих технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно), должны быть указаны:

а) схемы выдачи или приема мощности и точки присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции, генераторы);

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

а(2)) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией);

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети сетевых организаций, а также смежных сетевых организаций (такое требование распространяется на лиц, технические условия для которых в соответствии с настоящими Правилами согласовывались с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электроснабжения), а также обоснованные требования к строительству (реконструкции) объектов по производству электрической энергии в связи с присоединением новых мощностей, обязательные для выполнения сетевой организацией в том числе путем урегулирования отношений с иными лицами;

в) требования к устройствам релейной защиты, регулированию реактивной мощности, противоаварийной и режимной автоматике, телемеханике, связи, изоляции и защите от перенапряжения, к контролю и поддержанию качества электроэнергии, а также к приборам учета электрической энергии и мощности (активной и реактивной);

г) требования к присоединению энергопринимающих устройств к устройствам противоаварийной и режимной автоматики, требования к подключению всей мощности присоединяемых энергопринимающих устройств, но не ниже уровня аварийной или технологической брони, к устройствам автоматики отключения нагрузки энергопринимающих установок при снижении частоты электрического тока или напряжения в прилегающей электрической сети, требования к характеристикам генераторов;

д) требования к оснащению энергопринимающих устройств устройствами релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики, включая размещение устройств, обеспечивающих дистанционный ввод графиков временного отключения потребления с диспетчерских центров в соответствии с требованиями соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления;

е) требования по установке автономного резервного источника питания в случаях присоединения энергопринимающих устройств по особой категории первой категории надежности, а также в случае временного технологического присоединения, если для его осуществления необходима установка таких источников в соответствии с [п. 53](consultantplus://offline/ref=183AD0D34E0A0D693BFA3B33F038BAA1CCE87EE2EFC98898095E3313C6E7D147204652398735eCH) Правил № 861.

**В технических условиях для заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих технологическое присоединение по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно и физических лиц, осуществляющих технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, должны быть указаны:**

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

**1. Навязывание заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных Правилами № 861, при заключении договора об осуществлении технологического присоединения**

**Согласно п. 19 Правил № 861 сетевой организации запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные Правилами № 861 .**

В случае нарушения субъектом естественной монополии порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ установлена административная ответственность должностных лиц и юридических лиц.

**Навязывание сетевой организацией заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных Правилами № 861, исходя из рассмотренных заявлений, выражается в следующем:**

- включение условия об определении точки присоединения за пределами участка заявителя и возложении обязанности осуществить мероприятия по технологическому присоединению за внешними границами его участка;

- включение условия об осуществлении мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами № 861 при условии исполнения договора со стороны заявителя в надлежащем порядке.

1. **Примеры нарушения**

А) **включение условия об определении точки присоединения за пределами участка заявителя и возложении обязанности осуществить мероприятия по технологическому присоединению за внешними границами его участка:**

* После рассмотрения заявки сетевая организация направила в адрес заявителя проект договора и ТУ к нему, согласно которому точка присоединения определена за пределами участка заявителя с возложением на него обязанности по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению за внешними границами этого участка, что противоречит п. 19, п. 25(1) Правил № 861.
* Сетевая организация полагала свои действия правомерными, ссылаясь на пп. «а» п. 25(1) Правил № 861, определяющим, что в ТУ должна быть предусмотрена точка присоединения, которая не может располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются присоединяемые объекты заявителя. Именно данное условие и содержит договор, а именно точка присоединения расположена не далее 25 метров от границы участка заявителя.
* В действиях АО «ЕЭСК» установлено нарушение ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, внесено представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, которое сетевой организацией исполнено путем установления в договоре и ТУ точки присоединения в соответствии с п. 25 (1) Правил № 861.
* Согласно разъяснению ФАС России от 06.06.2014 «По вопросу распределения обязательств сторон по договору об осуществлении технологического присоединения» норма пп. «а» п. 25(1) Правил № 861 устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя.

Б) **включение условия об осуществлении мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Правилами № 861 при условии исполнения договора со стороны заявителя в надлежащем порядке:**

### После рассмотрения заявки сетевая организация направила в адрес заявителя проект договора и ТУ к нему, включив в условие договора обязанность сетевой организации выполнить мероприятия по технологическому присоединению в установленный срок, при условии исполнения договора со стороны заявителя в надлежащем порядке, что противоречит п. 16, п. 19 Правил № 861.

### Сетевая организация полагала свои действия правомерными, ссылаясь на ст. 328 Гражданского кодекса РФ, положения Закона об электроэнергетике, согласно которым обязательства сторон по договору носят встречный характер. Оказание услуг по технологическому присоединению предполагает осуществление со стороны АО «ЕЭСК» именно фактического присоединения, а иные мероприятия выполняются каждой из сторон в своем объеме.

* В действиях АО «ЕЭСК» установлено нарушение ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, внесено представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения. Сетевая организация обратилась в Арбитражный суд Свердловской области с жалобой на постановление Свердловского УФАС России.

**III Административная ответственность за непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения**

1. **Общие положения**

Одной из задач производства по делам об административных правонарушениях является выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (ст. 24.1 КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. [29.13 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-iv/glava-29/statia-29.13/?marker=fdoctlaw) РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, вносится в соответствии с КоАП РФ и является способом реагирования органа, рассматривающего административное дело, на неправомерные действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1, абз. 6 ч. 3 ст. 23.1 КоАП РФдела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.6 КоАП РФ рассматриваются мировыми судьями.

Давность привлечения к административной ответственности по ст. 19.6 КоАП РФ составляет три месяца со дня совершения административного правонарушения.

1. **Срок рассмотрения представления**

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения **подлежит обязательному рассмотрению в течение месяца со дня его получения** (ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ).

1. **Ответственность за непринятие мер по представлению**

**Статья** [**19.6 КоАП**](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-19/statia-19.6/?marker=fdoctlaw) **РФ** предусматривает административную ответственность за непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

**Субъектами данного административного правонарушения** являются должностные лица, в том числе должностные лица организаций, в которые направлены соответствующие постановления (представления).

1. **Пример**

Антимонопольным органом в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ были установлены причины административного правонарушения и условия, способствовавшие его совершению, в связи с чем в сетевую организацию было внесено представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

Таким образом, представление Свердловского УФАС России подлежало обязательному рассмотрению в течение месяца, начиная с 24.03.2018.

Срок рассмотрения АО «ЕЭСК» представления Свердловского УФАС России истек 24.04.2018.

Письмом от 05.04.2018 должностное лицо сетевой организации сообщило о рассмотрении представления Свердловского УФАС России и невозможности принятия мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ по указанному представлению.

Свердловским УФАС России было установлено, что по представлению сетевой организацией не приняты меры по устранению причин административного правонарушения по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ и условий, способствовавших его совершению, что явилось основанием для составления протокола об административном правонарушении в отношении должностного лица по ст. 19.6 КоАП РФ и направлению его на рассмотрение мировому судье.