



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ № 149-А**

г. Екатеринбург

Резолютивная часть объявлена 28.10.2013  
Изготовлена в полном объеме: 31.10.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Пушкарёвой М.В. – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

Смирнова А.С. – специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Литяевой О.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

При участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «Свердловскавтодор» Кудряшова А.С. (доверенность № 141-832 от 25.10.2013 года), Петровой К.А. (доверенность № 141-833), Болотниковой А.В. присутствовавшего в качестве слушателя,

В отсутствие представителей:

- заявителя в лице ООО «Вега», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев дело № 149-А по жалобе ООО «Вега» (вх. № 01-15368 от 17.10.2013) с информацией о нарушении допущенном заказчиком в лице ОАО «Свердловскавтодор», его комиссией при проведении открытого запроса цен на «Поставку песка» (запрос цен № 31300599201 от 09.10.2013 года) в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 18 января 2013 года №17/13 «Об утверждении порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг»

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с «Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 18 января 2013 года №17/13 антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее – Закон о закупках), за исключением закупок, осуществляемых путем проведения торгов и запроса котировок.

В жалобе ООО «Вега» сообщалось следующее:

09.10.2013 года на сайте [www.zakupki.gov.ru/223](http://www.zakupki.gov.ru/223) был размещен открытый запрос цен в электронной форме на «Поставку песка» (запрос цен № 31300599201 от 09.10.2013 года).

По мнению заявителя, документация о запросе цен содержит положения, противоречащие положениям Закона о закупках, а также требованиям Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Свердловскавтодор».

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, жалобу просили признать необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ и услуг ОАО «Свердловскавтодор» (далее по тексту – Положение), утвержденного решением Совета директоров ОАО «Свердловскавтодор» (протокол от 30.05.2013 № 28).

В соответствии с пп. 4 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с извещением о проведении открытого запроса цены, опубликованным на сайте [www.zakupki.gov.ru/223](http://www.zakupki.gov.ru/223) 09.10.2013 года местом поставки являются филиалы ОАО «Свердловскавтодор».

В соответствии с п. 8 Информационной карты поставка товара осуществляется самовывозом транспортом покупателя со склада поставщика, расположенного в радиусе 10 км от города Асбест. Выборка осуществляется партиями в течение 30 календарных дней с момента оплаты партии товара. Общий срок поставки: с октября 2013 г. по февраль 2014 г.

Таким образом, заказчиком в нарушение пп. 4 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках неверно определено место поставки товара (филиалы ОАО «Свердловскавтодор» вместо самовывоза со склада поставщика).

В соответствии с п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей)

В соответствии с п. 3.4.4 документации о проведении открытого запроса цены участники закупки указывают цену поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг с учетом цены сопутствующих работ и услуг. Все налоги, пошлины и прочие сборы, которые Участники закупки должны оплачивать в соответствии с поставляемым товаром, выполняемыми работами, оказываемыми услугами Заказчику, включаются в цену Договора, предлагаемую в заявке Участником закупки.

В соответствии с п. 8 Информационной карты поставка товара осуществляется самовывозом транспортом покупателя со склада поставщика, расположенного в радиусе 10 км от города Асбест. Выборка осуществляется партиями в течение 30 календарных дней с момента оплаты партии товара. Общий срок поставки: с октября 2013 г. по февраль 2014 г.

В соответствии с разделом 8 «Форма заявки на участие в открытом запросе цены» документации о проведении открытого запроса цены участник размещения заказа обязуется поставить товар по цене, включающей в себя стоимость товара, транспортные расходы, уплату налогов, обязательных сборов и иных возможных платежей.

Таким образом, в нарушение п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, положения документации о проведении открытого запроса цены (в совокупности с тем, что не определено надлежащим образом место поставки: в п. 7 Информационной карты место поставки указано как «Филиалы ОАО «Свердловскавтодор», а не склад поставщика) противоречат друг другу. С одной стороны согласно документации поставка товара осуществляется путем самовывоза со склада поставщика, а с другой стороны участник размещения заказа обязан поставить товар по цене, включающей в себя транспортные расходы и иные сопутствующие работы и услуги.

В соответствии с п. 7 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В извещении о проведении открытого запроса цены (п. 13) указана только дата рассмотрения предложений – 18 октября 2013 года.

Таким образом, в нарушение п. 7 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о проведении открытого запроса цены не указаны сведения о месте рассмотрения предложений участников закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 13 Информационной карты документации о проведении открытого запроса цены заявка заполняется участником по форме раздела 8 документации.

В соответствии с п. 3.1.1 документации для участия в запросе цены участник закупки подает заявку по форме, содержащейся в разделе 9 документации.

Таким образом, в нарушение требований п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в положениях документации содержатся разночтения относительно требований к форме заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 12 Информационной карты устанавливаются обязательные требования к участникам открытого запроса цены, а именно:

непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает один процент балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

отсутствие у участника закупки негативного опыта работы с Заказчиком

Вместе с тем, в Разделе 8 документации «Форма заявки на участие в открытом запросе цены» заказчиком не установлено такое обязательное требование, как отсутствие у участника закупки негативного опыта работы с заказчиком.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 8 раздела 7 «Техническое задание» документации о проведении открытого запроса цен заказчиком были установлены следующие требования:

Песок должен соответствовать временным требованиям к ПГМ №01-28/6301 от 08.09.2006 г. На каждую партию товара, должен быть предоставлен паспорт качества.

В соответствии с п. 11 раздела 7 «Техническое задание» документации о проведении открытого запроса цен заказчиком были установлены следующие требования:

Участник закупки гарантирует соответствие материала требованиям ГОСТ 8736-93, а также соответствие временным техническим требованиям, в пределах срока предоставления гарантии качества товара, в случае выявления несоответствия качества поставленного товара по результатам входного контроля при приемке товара, обязуется произвести замену всей партии товара, в которой было выявлено несоответствие качества, за свой счет в срок не позднее 5 рабочих дней с даты получения соответствующего требования Заказчика.

Представители заказчика пояснили, что являются победителями открытого аукциона в электронной форме № 0362100008212000165 на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения в Свердловской области и выполняет контракт на условиях, предусмотренных документацией.

Одним из требований данного аукциона являлось соответствие товара требованиям к ПГМ №01-28/6301 от 08.09.2006 г. (в соответствии с Письмом Федерального дорожного

агентства «О временных требованиях к противогололедным материалам» от 08.09.2006 г. №01-28/6301).

Таким образом, требование установленное заказчиком в документации о проведении открытого запроса цены о соответствии поставляемого товара временным требованиям к ПГМ №01-28/6301 от 08.09.2006 г. является обоснованным.

Комиссия, руководствуясь приказом Федеральной антимонопольной службы от 18 января 2013 года №17/13 «Об утверждении порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг»

### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Вега» обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ОАО «Свердловскавтодор», при проведении открытого запроса цены на «Поставку песка» (запрос предложений №31300599201 от 09.10.2013 года) признать нарушения пп. 4 ч. 9 ст. 4, п. 7 ч. 10 ст. 4, п. 7 ч. 9 ст. 4, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ОАО «Свердловскавтодор», выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



М.В. Пушкарева

А.С. Смирнов

О.В. Литяева