

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области

*В.В. Богданов*  
*Кремль*  
*рассмотреть*  
*Маслен*  
*12.02.2014*

От участника запроса цен:  
Закрытое акционерное общество «Городская  
дезинфекционная станция»  
ОГРН 1026605389161, ИНН 6608007441  
Место нахождения/Почтовый адрес:  
620085, Свердловская обл., г.Екатеринбург,  
ул.Агрономическая, 30 а  
Адрес электронной почты: [gds@sky.ru](mailto:gds@sky.ru)  
Тел./факс: (343)2973419, тел.: (343) 2973402

Заказчик:  
Открытое акционерное общество «Каменск-Уральский  
литейный завод» (ОАО «КУЛЗ»)  
ОГРН 1026600931675, ИНН 6666000100  
Место нахождения/Почтовый адрес:  
623428, Свердловская область, г. Каменск-Уральский,  
ул. Рябова, 6  
Адрес электронной почты: [kulz.omto@mail.ru](mailto:kulz.omto@mail.ru)  
Тел./факс: (3439)375513

Электронная торговая площадка:  
[www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru)  
Оператор электронной торговой площадки:  
ОАО «Центр развития экономики» (B2B-Center)  
Место нахождения:  
107113, г. Москва, ул. 3-я Рыбинская, 18, стр. 22  
Тел.: (495) 989-85-19, 8-800-555-85-19, факс: (495) 989-  
85-19

35-А  
А.С. Широков  
убежденности и  
18.02.2014 16-00  
*[Signature]*  
13.02.2014

18.02.2014 № 17

Вх. № 01-2464  
12 02 2014 г.

### ЖАЛОБА на действия (бездействие)

**Форма и способ процедуры закупки:** Открытый запрос цен в электронной форме.

**Предмет договора:** Выполнение биотехнических работ препаратами не выше 4 класса опасности, по дератизации (грызуны) (70 000 кв.м.). Выполнение дезинсекции (акарицидная обработка против клещей) на территории завода, по дезинсекции (12,3 Га).

Комиссией по рассмотрению поданных в ходе запроса цен (объявления о покупке) предложений в составе Шадрина В.Н. (председатель), Грачева М.В., Ивлева Е.М., Кайсина С.А., Рогожникова В.П., Савинова П.Г., Насикова Р.Р. при секретаре Воробьевой С.Ю. в результате рассмотрения и изучения заявок на участие в запросе цен (объявлении о покупке) и документов к ним (протокол №327804 от 27.01.2014, размещен на официальном сайте 28.01.2014) принято решение:

1. Признать победителем ЗАО «Городская дезинфекционная станция» - предложение по позициям №1, №2.

В соответствии с информационной картой запроса цен (п. 18) документации по запросу цен «Открытый запрос цен в электронной форме на право заключения договора/ов для нужд ОАО «КУЛЗ» заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов запроса цен на официальном сайте и ЭТП передает победителю запроса цен проект договора.

Однако, письмом №43/14-Ш от 03.02.2014 ОАО «КУЛЗ» сообщило ЗАО «Городская дезинфекционная станция» об отказе от заключения договора мотивируя тем, что не была представлена лицензия на медицинскую деятельность.

**Полагаем, что отказ ОАО «КУЛЗ» от заключения договора с ЗАО «Городская дезинфекционная станция» по результатам открытого запроса цен является не законным и не обоснованным, приводит к ограничению конкуренции по следующим основаниям:**

Согласно пункту 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Пункт 10 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 №323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» раскрывает понятие «медицинская деятельность» - это профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

В соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 №291) (далее – Положение о лицензировании медицинской деятельности),

*14.02.2014*

принятым для его реализации Приказом Министерства здравоохранения РФ от 11.03.2013 №121н «Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях» (далее – Приказ №121н), *при оказании отдельных видов медицинской помощи работы (услуги) по дезинфектологии подлежат лицензированию.*

В частности, в соответствии с Приказом №121н подлежат лицензированию работы (услуги) по дезинфектологии, осуществляемые:

- при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях;
- при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях;
- при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара;
- при оказании специализированной медицинской помощи в условиях дневного стационара;
- при оказании скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в стационарных условиях (в условиях отделения экстренной медицинской помощи);
- при оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении.

Приказом №121н не предусматривается лицензирование работ (услуг) по дезинфектологии, предоставляемых организациям, не оказывающим медицинскую помощь (образовательные учреждения, коммунальные объекты, производственные предприятия, органы государственной власти, органы управления и т.д.).

Министерством здравоохранения РФ и Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) даны разъяснения по вопросам лицензирования работ (услуг) по дезинфектологии (от 18.04.2013 №14-2/3027427-5709, от 24.05.2013 №1би-521/13), в соответствии с которыми *понятие «дезинфектология», указанное в Перечне работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность (приложение к Положению о лицензировании медицинской деятельности), применяется к организациям, проводящим санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в рамках оказания медицинской помощи.*

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь – комплекс мероприятий, направленных на поддержание и восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг, которые подразумевают медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

**Таким образом, в соответствии с законодательством РФ подлежит лицензированию именно дезинфектология и именно в составе медицинской деятельности.** А к медицинской деятельности законом отнесены «работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях». При этом, санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в рамках оказания медицинской помощи – это достаточно ограниченные действия, дезинфекция, например, операционного поля или инструментария, дезинсекция волос человека при педикулезе и т.п., а не повсеместная борьба с тараканами, клещами и грызунами (дезинсекция и дератизация).

В соответствии с терминами и определениями, разработанными НИИ дезинфектологии (<http://niid.ru/documents/niid/86253/>) «Дезинфектология – отрасль науки, изучающая закономерности неспецифической профилактики инфекционных и паразитарных болезней путем воздействия на патогенные биологические объекты и их переносчиков». Таким образом, не всякая борьба с грызунами и членистоногими (дератизация и дезинсекция) относится к данной профилактике. А, соответственно, и не относится к дезинфектологии.

ЗАО «Городская дезинфекционная станция» выполняет работы по дератизации (умерщвление (или отпугивание) грызунов и дезинсекции (умерщвление (или отпугивание) членистоногих, имеющих эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение с целью снижения их численности (СП 3.5.3.1378.03), но не оказание санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, указанных в Перечне работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность (приложение к Положению о лицензировании медицинской деятельности). Дератизация и дезинсекция, осуществляемая обществом в профилактических целях, на различных объектах, не направлена на поддержание и (или) восстановление здоровья граждан, а представляет собой комплекс мероприятий, направленных на поддержание помещений, территорий в состоянии, соответствующем установленным санитарным требованиям.

Дезинфекционная деятельность, в том числе дезинсекционные и дератизационные услуги (работы), составляющие предмет договора по открытому запросу цен в электронной форме для нужд ОАО «КУЛЗ», **осуществляется не в рамках оказания медицинской помощи, и, тем самым, указанные услуги (работы) не относятся к медицинской деятельности и допускаются при наличии санитарно-эпидемиологического**

заклучения. Следовательно, лицензия для выполнения биотехнических работ по дератизации (грызуны) и дезинсекции (акарицидной обработке против клещей) на территории завода не требуется.

В соответствии с п. 2.2 СП 3.5.1378.03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности» (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ 09.06.2003 №131) **осуществление дезинфекционной деятельности допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения.**

В соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке (ч. 6 ст. 3).

Документацией по запросу цен определен перечень документов, подтверждающих соответствие участников запроса цен требованиям, предъявляемым к ним, и включаемых участником в состав заявки на участие в запросе цен. Санитарно-эпидемиологическое заключение на осуществление дезинфекционной деятельности было представлено ЗАО «Городская дезинфекционная станция» в составе своего предложения.

Дополнительно обращаем внимание на то, что в соответствии с классификацией видов экономической деятельности деятельность ЗАО «Городская дезинфекционная станция» (код ОКВЭД - 74.70.3 деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных, дератизационных услуг) относится к клининговым услугам (код ОКВЭД 74.70 – чистка и уборка производственных и жилых помещений, оборудования и транспортных средств). В то время как медицинская деятельность (код ОКВЭД 85.1) составляет отдельную группу видов экономической деятельности. А дезинфектология как вид деятельности вовсе не присутствует в ОКВЭД. По ГОСТ Р ИСО 22002-1:2009, борьба с вредителями проводится для обеспечения безопасности пищевого производства, что не имеет никакого отношения к медицинской деятельности.

Кроме того, в настоящее время ни одной организацией, оказывающей (выполняющей) услуги (работы) по дезинфектологии в рамках оказания медицинской помощи (в том числе ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» и ООО УК «Апрель»), не получались лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии.

Таким образом, полагаем, что отказ ОАО «КУЛЗ» от заключения договора с ЗАО «Городская дезинфекционная станция» по результатам открытого запроса цен является не законным и необоснованным, приводит к ограничению конкуренции. Оснований для отказа от заключения договора, предусмотренных документацией по запросу цен и положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «КУЛЗ» (утв. Советом директоров ОАО «КУЛЗ», протокол №48 от 08.01.2013) и законодательством РФ, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОСИМ:**

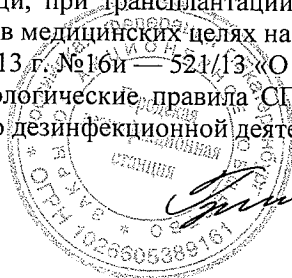
1. Провести проверку действий при проведении открытого запроса цен в электронной форме на предмет соответствия законодательству РФ, положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «КУЛЗ», документации по запросу цен.

2. В случае установления при проведении открытого запроса цен в электронной форме нарушений направить заключение об устранении соответствующих нарушений законодательства РФ, положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «КУЛЗ», документации по запросу цен.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении запроса цен на 1 лист.
2. Копия протокола №327804 от 27.01.2014 на 3 лист.
3. Копия письма ОАО «КУЛЗ» №43/14-III от 03.02.2014 на 1 лист.
4. Квитанция об отправке копии жалобы в адрес заказчика на 1 лист.
5. Постановление от 16 апреля 2012 г. № 291 О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») на 8 лист.
6. Приказ от 11 марта 2013 г. №121н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях на 14 лист.
7. Письмо от 24 мая 2013 г. №16и-521/13 «О лицензировании дезинфектологии» на 1 лист.
8. Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности» на 1 лист.

Директор



М.П.

Г. В. Булькина