

 **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

###  ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ



## Р Е Ш Е Н И Е

## по делу № 176-А

16.12.2013г. г. Екатеринбург

 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля за размещением заказов, Председателя Комиссии;

Шумковой М.Г. – заместителя начальника отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Селивановой Е.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля за экономической концентрацией, члена Комиссии,

при участии представителей ответчика – Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №40» - М.В. Налесника (доверенность № 98 от 16.12.2013г.), М.И. Кортевой (доверенность № 98 от 16.12.2013г.),

 в отсутствии представителей заявителя – ООО «Комтех», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу ООО «Комтех» (125362, г. Москва, ул. Свободы, д. 20) на нарушение процедуры запроса котировок организатором в лице МАУЗ «Городская клиническая больница №40» (620102, г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, д.189) при проведении открытых запросов котировок на поставку пленки для термографического принтера «DryStar» для прямой термопечати (номер извещения 31300708326), на поставку пленки рентгенографической медицинской общего назначения и расходные материалы для общей рентгенографии (номер извещения 31300708514), на поставку пленки для термографического принтера «DryStar» для прямой термопечати 35x43/100 DryStar DT 5000B пленка Agfa для термографической камеры\* Агфа ХэлсКеа Н.В., Бельгия (номер извещения 31300708400) в соответствии с со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Комтех» на действия МАУ «Городская клиническая больница №40» (далее – Организатор) при проведении открытых запросов котировок на поставку пленки для термографического принтера «DryStar» для прямой термопечати (номер извещения 31300708326), на поставку пленки рентгенографической медицинской общего назначения и расходные материалы для общей рентгенографии (номер извещения 31300708514), на поставку пленки для термографического принтера «DryStar» для прямой термопечати 35x43/100 DryStar DT 5000B пленка Agfa для термографической камеры\* Агфа ХэлсКеа Н.В., Бельгия (номер извещения 31300708400).

В своей жалобе Заявитель указывает, что в технической части конкурсной документации, размещенной заказчикомпо всем заказам**,** к товару - термографическая пленка AGFADryStar DT 5000В установлены дополнительные требования, а именно:

- наличие голографического знака производителя на каждой пачке подтверждающего качество пленки;

- предоставление письма-доверенности Поставщику от Производителя на поставку оригинальной продукции и обеспечивающее сохранение гарантии.

По мнению заявителя, требования, установленные в техническом задании являются ни чем иным, как созданием участнику или нескольким участникам преимущественных условий участия в торгах, что запрещено п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, также как нарушение принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции (пп. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Заявитель полагает, что данные требования не относятся к качественным или функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара. До размещения этих заказов термографическая пленка AGFADryStar DT 5000В, поставляемая в РФ не маркировалась никакими голографическими знаками производителя и не маркируется в настоящее время.

Вся продукция - термографическая пленка AGFA, выпущенная в 2013 году, не содержит никаких дополнительных голограмм. К реализуемой на территории РФ продукции такое требование не устанавливалось. На коробки с пленкой нанесены оригинальные маркировки, штампы и штрих коды производителя AGFA.

Также заявитель указал, что дополнительно в технической части конкурсной документации, размещенной заказчиком по всем заказам, установлено еще одно требование о предоставлении письма-доверенности Поставщику от Производителя на поставку оригинальной продукции, что противоречит ст. 456 ГК РФ и, по мнению Заявителя, ограничивает конкуренцию между поставщиками продукции.

Представители организатора запроса котировок пояснили, что считают доводы, изложенные в жалобе ООО «Комтех» необоснованными, а действия МАУ «Городская клиническая больница №40», его комиссии при проведении закупки законными. Представители организатора запросов котировок пояснили, что требование о наличии голографического знака производителя на каждой пачке подтверждающего качество пленки и предоставлении письма-доверенности Поставщику от Производителя на поставку оригинальной продукции и обеспечивающее сохранение гарантии установлено в связи со следующим:

- в МАУ «Городская клиническая больница №40» установлено 8 термопринтеров производства «Агфа ХеалсКеа Н.В.», два из которых находятся на гарантии;

- согласно информационному письму ООО «Агфа», представляющего на территории Российской Федерации компанию «AGFA HealthCare NV» (Бельгия) в связи с участившимися случаями поставок бракованной и с просроченным сроком годности продукции введен голографический знак качества «AGFA», который нанесен на каждую пачку пленки AGFA DryStar и имеет штрих-код.

Проанализировав представленные и полученные материалы, Комиссия установила:

Проведение запроса цен осуществлялось МАУ «Городская клиническая больница №40» в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупках МАУ «Городская клиническая больница №40» (далее – Положение о закупках).

|  |  |
| --- | --- |
| 29 ноября 2013 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) организатором закупки в лице МАУ «Городская клиническая больница №40» были размещены извещения о проведении открытых запросов котировок на поставку пленки для термографического принтера «DryStar» для прямой термопечати (номер извещения 31300708326), на поставку пленки рентгенографической медицинской общего назначения и расходные материалы для общей рентгенографии (номер извещения 31300708514), на поставку пленки для термографического принтера «DryStar» для прямой термопечати 35x43/100 DryStar DT 5000B пленка Agfa для термографической камеры\* Агфа ХэлсКеа Н.В., Бельгия (номер извещения 31300708400). |  |

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 6.3.2.1 Положения о закупках документация запроса котировок, размещаемая Организатором закупки, должна содержать следующие сведения о продукции, работах и услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ:

- требования к качеству, техническим характеристикам продукции, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Общества;

- перечень документов, подтверждающих соответствие продукции, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции, работам, услугам;

- иные необходимые сведения.

В предмет запросов котировок №31300708326, №31300708514, №31300708400 входит поставка пленки для термографического принтера "DryStar" для прямой термопечати.

В документациях о проведении запросов котировок установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, в том числе указано о необходимости совместимости пленки с принтерами AGFA DRYSTAR 5-тысячной серии и о наличии голографического знака производителя на каждой пачке подтверждающего качество пленки.

Информационное письмо от 20.11.2013г. ООО «Агфа», представляющего на территории Российской Федерации компанию «AGFA HealthCare NV» (Бельгия), подтверждает наличие на рынке товаров (пленки AGFA DRYSTAR) с голографическим знаком производителя на упаковке, а также взаимосвязь указанного знака с гарантией качества товара.

В связи с этим, такое требование к товару как наличие голографического знака производителя на каждой пачке, подтверждающего качество пленки для термографического принтера «DryStar», установлено организатором запросов котировок в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

 Также в документациях о проведении запросов котировок указано на необходимость предоставления письма-доверенности Поставщику от Производителя на поставку оригинальной продукции и обеспечивающее сохранение гарантии.

При этом требуемое письмо не является документом, подтверждающим соответствие продукции, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Кроме того, указанное требование создает преимущественные условия участия в запросе котировок участникам, получившим соответствующее письмо, что запрещено в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно Протоколу запроса котировок №31300708326 от 06.12.2013г. на участие в запросе котировок на поставку пленки для термографического принтера «DryStar» для прямой термопечати было подано две котировочных заявки от ЗАО «Санте Медикал Системс» и ООО «Паритет». Оба участника закупки были допущены к участию в запросе котировок, победителем признано ООО «Паритет».

Согласно Протоколу запроса котировок №31300708513 от 06.12.2013г. на участие в запросе котировок на поставку пленки рентгенографической медицинской общего назначения и расходные материалы для общей рентгенографии была подано две котировочных заявки от ЗАО «Санте Медикал Системс» и ООО «Паритет». Оба участника закупки были допущены к участию в запросе котировок, победителем признано ООО «Паритет».

Согласно Протоколу запроса котировок №31300708400 от 09.12.2013г. на участие в запросе котировок на поставку пленки для термографического принтера «DryStar» для прямой термопечати 35x43/100 DryStar DT 5000B пленка Agfa для термографической камеры\* Агфа ХэлсКеа Н.В., Бельгия была подано три котировочных заявки от ООО «Цифровая симфония», ЗАО «Санте Медикал Системс» и ООО «Паритет». Участники закупки ЗАО «Санте Медикал Системс» и ООО «Паритет» были допущены к участию в запросе котировок, победителем признано ООО «Паритет». Участник закупки ООО «Цифровая симфония» не допущен к участию в запросе котировок в связи с тем, что в заявке нет точного указания точной толщины основы пленки, точной максимальной оптической плотности, в технических характеристиках отсутствует информации о голографическом знаке производителя, подтверждающем качество пленки, а также отсутствует письмо-доверенность Поставщику от Производителя на поставку оригинальной продукции и обеспечивающее сохранение гарантии.

В силу п. 6.3.5.3 Положения о закупках комиссия отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок цен. В связи с тем, что в заявке ООО «Цифровая симфония» отсутствовало письмо-доверенность Поставщику от Производителя, необходимость предоставления которого предусмотрена в документации о проведении запроса, заявка ООО «Цифровая симфония» правомерно была отклонена от участия в запросе котировок.

В результате проведения закупок 09 декабря 2013г. между МАУ «Городская клиническая больница №40» и ООО «Паритет» были заключены договор поставки товара, являющегося предметом запросов котировок.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Комтех» обоснованной в части неправомерного установления требования о предоставления письма-доверенности Поставщику от Производителя на поставку оригинальной продукции.
2. Признать в действиях организатора запроса котировок в лице МАУ «Городская клиническая больница №40» нарушения п. 6.3.2.1 Положения о закупках, п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.
3. Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки организатору запроса цен в лице МАУ «Городская клиническая больница №40» не выдавать в связи с наличием заключенных договоров.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

##### Председатель Комиссии Е.В. Быкова

 Члены Комиссии М.Г. Шумкова

 Е.Н. Селиванова