

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

### ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ



## Р Е Ш Е Н И Е № 70-А

17.04.2014г. г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Волкова С.Н. – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

Шумковой М.Г. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Аминевой А.Ю. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

- заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства – О.Р. Колмыковой (доверенность №04-10/9 от 27.12.2013г.),

- заявителя в лице ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» – Н.А. Розгон (доверенность б/н от 15.04.2014г.), А.А. Розгон (доверенность б/н от 15.04.2014г.);

рассмотрев жалобу (вх.№01-6464 от 11.04.2014г.) ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» (620131, г. Екатеринбург, ул. Викулова, 33/2) на действия (бездействие) заказчика в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д. 32) при проведении закупки путем запроса ценовых котировок ЗЦК-63: на право заключения договора на оказание услуг по проведению предварительных (при поступлении на работу) медицинских осмотров кандидатов в сотрудники МУП «Водоканал» (номер извещения 31400986653) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

Представители заявителя указали, что положение о закупках для нужд МУП «Водоканал» не размещено на официальном сайте в полном объеме, а размещение приказов о внесении изменений в такое положение не является надлежащим размещением действующего Положения о закупках.

Также представители заявителя указали, что протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе ценовых котировок был размещен заказчиком с нарушением предусмотренных сроков.

Кроме того, по мнению представителей заявителя, заказчиком не в полном объеме определен объем работ, что существенно влияет на формирование ценового предложения заявителя.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился и пояснил, что положение о закупках и все изменения, внесенные в него, были размещены на официальном сайте в установленные сроки, а протокол, составленный в ходе закупки был размещен на официальном сайте в день его подписания (08.04.2014г.).

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России установила:

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) как организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал»), утвержденного Приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.12.2011 №717 с последующими изменениями (далее – Положение).

В соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Приказом ФАС России от 18.01.2013г. № 17/13, рассматриваются жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=12D3CFBA2A105CCDCD51190F438D42FCC9516DD8E73AB65738E44E6C19f050L) о закупках, за исключением закупок, осуществляемых путем проведения торгов и запроса котировок (п. 2). Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Закона о закупках, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном [статьей 18.1](consultantplus://offline/ref=12D3CFBA2A105CCDCD51190F438D42FCC9526AD9E33AB65738E44E6C19002EDA9DB146FD73f254L) Закона о защите конкуренции (п. 1).

В Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал»), утвержденное Приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.12.2011 №717, были внесены изменения приказом №236 от 27.04.2012г., приказом №830 от 26.12.2012г., приказом №40 от 06.02.2013г., приказом №258 от 24.04.2013г.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В п. 12 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012г. № 908, для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика в соответствии с [пунктом 10](consultantplus://offline/ref=6C1FDEA14A05DB46699C41364B05DEECE5CFA7DF025039F563A3F47F179AA881D216C0D8D4769A4Co9aFI) настоящего Положения размещает измененный электронный вид положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного [пунктом 5](consultantplus://offline/ref=6C1FDEA14A05DB46699C41364B05DEECE5CFA7DF025039F563A3F47F179AA881D216C0D8D4769A4Fo9aBI) Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке.

В п. 5 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке изменение размещенной на официальном сайте информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал»), утвержденное Приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.12.2011 №717, а также вышеуказанные приказы, содержащие перечень вносимых в Положение о закупках изменений, были размещены заказчиком в установленные сроки.

19 марта 2014 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении запроса ценовых котировок ЗЦК-63: на право заключения договора на оказание услуг по проведению предварительных (при поступлении на работу) медицинских осмотров кандидатов в сотрудники МУП «Водоканал» (номер извещения 31400986653).

В ч. 9 ст. 4 Закона о закупках предусмотрено, что в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки (п. 7).

В Извещении о проведении закупки (номер извещения 31400986653) указана дата и время рассмотрения заявок и подведения итогов – 25.03.2014г. 15.00, а также место – г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д. 32.

В соответствии с подписанным всеми членами закупочной комиссии Протоколом рассмотрения заявок на участие в закупке №57 от 25.03.2014г. на участие в закупке заявки представили ООО МЦ «Профмед», ООО «Наш медицинский центр «Парацельс».

В результате рассмотрения и оценки поступивших заявок закупочной комиссией было принято решение о допуске к участию в закупке всех участников закупки, а также о признании победителем закупки ООО МЦ «Профмед», поскольку данный участник предложил самую низкую цену контракта.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в закупке №56 от 25.03.2014г. был размещен на официальном сайте в сети «Интернет» 08.04.2014г.

Согласно ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, в нарушение ч. 12 ст. 4 Закона о закупках Протокол рассмотрения заявок на участие в закупке №56 от 25.03.2014г. был размещен на официальном сайте позднее чем через три дня со дня его подписания, а именно через тринадцать дней.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Требования к оказываемой услуге, являющейся предметом закупки, определены в Техническом задании, согласно которому предварительному (при поступлении на работу) медицинскому осмотру кандидатов в сотрудники предприятия, работающих с вредными и (или) опасными производственными факторами подлежат 1200 человек, в том числе 400 женщин, а также декретированному медицинскому осмотру – 400 человек.

В п. 7 Технического задания определен срок начала оказания услуг с 03.2014г.

Также Техническое задание предусматривает, что заказчиком передается Перечень контингентов предприятия, подлежащих периодическим медицинским осмотрам на уровне лечебно-профилактического учреждения в 2014 году, направления на медицинский осмотр установленной формы, выданное индивидуально каждому кандидату в сотрудники.

Согласно п. 11 Технического задания объем услуг определяется в соответствии с нормативными требованиями Минздрава РФ.

В соответствии с ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (*далее – Закон об охране здоровья*) **профилактика** в сфере охраны здоровья обеспечивается проведением профилактических и иных **медицинских осмотров** (п. 4 ст. 12), которые **подразделяются на** несколько видов, в т.ч. **предварительный** медицинский осмотр, проводимый при поступлении на работу или учебу *в целях* определения соответствия состояния здоровья работника поручаемой ему работе, соответствия учащегося требованиям к обучению (п. 2 ч. 2 ст. 46); **периодический** медицинский осмотр, проводимый с установленной периодичностью *в целях* динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, учащихся, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового, учебного процесса на состояние здоровья работников, учащихся, в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ, продолжению учебы (п. 3 ч. 2 ст. 46).

Согласно ч.6 ст. 46 Закона об охране здоровьяпрохождение и проведение медицинских осмотров в случаях, установленных законодательством, являются **обязательными**. Работники, занятые на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, согласно ст. 213 ТК РФ проходят **обязательные** предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года - ежегодные) медицинские осмотры (обследования) **для определения** пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний. В соответствии с медицинскими рекомендациями указанные работники проходят внеочередные медицинские осмотры (обследования). При этом вредные и (или) опасные производственные [факторы](consultantplus://offline/ref=3261A16C534750BA0B2ED7340258A1015BD32BDDBA679F0D068670AB4B002D9D759E47B848FA9BFAZ0jBG) и [работы](consultantplus://offline/ref=3261A16C534750BA0B2ED7340258A1015BD32BDDBA679F0D068670AB4B002D9D759E47B848FA99F8Z0j5G), при выполнении которых проводятся **обязательные** предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и [порядок](consultantplus://offline/ref=3261A16C534750BA0B2ED7340258A1015BD32BDDBA679F0D068670AB4B002D9D759E47B848FA9DFAZ0jBG) их проведения определяются нормативными правовыми актами, утверждаемыми в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

**Порядок** проведения медицинских осмотров и **перечень** включаемых в них **исследований**, а также **порядки** проведенияэкспертиз и **формы** выдаваемых по их результатам **медицинских заключений** соответственно **о** пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ **и** о наличии или об отсутствии профессионального заболевания согласно п. 7 ст. 46 и ст. 63 Закона об охране здоровьяустанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Порядок проведения **обязательных** предварительных (при поступлении на работу) и периодических **медицинских осмотров** (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда **утвержден** Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 № 302н (*далее - Порядок № 302н*), согласно которого на каждого работника медицинской организацией оформляются медицинская **карта** **амбулаторного** **больного**, в которой отражаются заключения врачей-специалистов, результаты лабораторных и инструментальных исследований, заключение по результатам медицинского осмотра (п. 10.1) и **паспорт здоровья работника**, в котором указывается заключения врачей-специалистов, принимавших участие в проведении предварительного или периодического медицинского осмотра работника, результаты лабораторных и инструментальных исследований, заключение по результатам медицинского осмотра (п. 10.2), а по окончании медицинского осмотра медицинской организацией оформляются **медицинское заключение** по результатам предварительного (периодического) медицинского осмотра, в котором указывается его **результат (медицинские противопоказания выявлены, не выявлены**) (п.п. 12, 13 и 31).

Согласно п. 3 Порядка № 302н периодическиемедицинские осмотры (обследования) проводятся *в целях:*

1) динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления заболеваний, начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на состояние здоровья работников, формирования групп риска по развитию профессиональных заболеваний;

2) выявления заболеваний, состояний, являющихся медицинскими противопоказаниями для продолжения работы, связанной с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов, *а также* работ, при выполнении которых обязательно проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников *в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний*;

3) своевременного проведения профилактических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение здоровья и восстановление трудоспособности работников;

4) *своевременного выявления и предупреждения возникновения и распространения инфекционных и паразитарных заболеваний*;

5) предупреждения несчастных случаев на производстве.

Вместе с тем, *в целях* охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний **обязательные** медицинские осмотры (обследования) согласно ст. 213 ТК РФи п. 1 ст. 30Закона об охране здоровья проходятработники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, лечебно-профилактических и детских учреждений, а также некоторых других работодателей, **а потому** при их проведении **необходимость** определения соответствия состояния здоровья работника возможности выполнения им отдельных видов работ **и** установления причинно-следственной связи заболевания с профессиональной деятельностью **заведомо отсутствуют**.

Согласно ч. 3 ст. 46 Закона об охране здоровья в отношении **отдельных категорий** граждан в случаях, предусмотренных законодательством, могут проводиться **углубленные** медицинские осмотры, представляющие собой **периодические** медицинские осмотры **с расширенным перечнем** участвующих в них врачей-специалистов **и** методов обследования.

Порядком № 302н установлено, что в центрах профпатологии и других медицинских организациях, имеющих *право на* проведение медицинских осмотров, *на* проведение экспертизы профессиональной пригодности *и* экспертизы связи заболевания с профессией, **периодические** осмотры не реже одного раза в пять лет проходятследующие **категории** (п. 37):

- работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными веществами и производственными факторами с разовым или многократным превышением предельно допустимой концентрации (ПДК) или предельно допустимого уровня (ПДУ) по действующему фактору;

- участники аварийных ситуаций или инцидентов;

- лица со стойкими последствиями несчастных случаев на производстве,

- работники, имеющие (имевшие) заключение о **предварительном диагнозе** профессионального заболевания;

- другие работники в случае принятия соответствующего **решения врачебной комиссией**.

При этом медицинские осмотры проводятся медицинскими организациями любой формы собственности, имеющими *право на* проведение предварительных и периодических осмотров, *а также на* экспертизу профессиональной пригодности и являются *завершенными* в случае осмотра работника всеми врачами-специалистами, а также выполнения полного объема лабораторных и функциональных исследований, предусмотренных Перечнем факторов и Перечнем работ (п.п. 4, 11 и 30). При проведении медицинского осмотра медицинская организация **направляет** работника в [центр](consultantplus://offline/ref=240DFD56477C1C092AF047C3003FF1E1C58B64FFD62AA28D41DF6C7B1DBCFACF069DED2F6BAF0D31FF5FH) профпатологии или специализированную медицинскую организацию, имеющую *право на* проведение экспертизы связи заболевания с профессией *и* профессиональной пригодности **в случаях***:*

- **подозрения** о наличии у работника профессионального заболевания с одновременным извещением в установленном Положением № 967 порядке Роспотребнадзора об установлении **предварительного диагноза** профессионального заболевания (п. 40);

- **затруднения** определения профессиональной пригодности работника в связи с имеющимся у него заболеванием и **с целью** **экспертизы** профессиональной пригодности (п. 41).

Углубление медицинских осмотров(расширение перечня участвующих в них врачей-специалистов и методов обследования) **в отношении** перечисленных в п. 37 Порядка № 302н **категорий** граждан на сегодняшний день **достигается путем фактического проведения экспертиз** профессиональной пригодности **и** связи заболевания с профессией.

В п. 19 Порядка №302н указано, что периодические осмотры проводятся на основании поименных списков, разработанных на основании контингентов работников, подлежащих периодическим и (или) предварительным осмотрам (далее - поименные списки), с указанием вредных (опасных) производственных факторов, а также вида работы в соответствии с [Перечнем](consultantplus://offline/ref=9917E3B7174AC244F5CDDE21B1D1E0C6473BF9BE8132106E13DA2B64BD48D28CF0E2D19DD04AB5F6V959I) факторов и [Перечнем](consultantplus://offline/ref=9917E3B7174AC244F5CDDE21B1D1E0C6473BF9BE8132106E13DA2B64BD48D28CF0E2D19DD04AB7F4V957I) работ.

Согласно п. 20 Порядка №302н в списке контингента работников, подлежащих прохождению предварительного и периодического медицинского осмотра, указывается:

наименование профессии (должности) работника согласно штатному расписанию;

наименование вредного производственного фактора согласно [Перечню](consultantplus://offline/ref=E02A2719C77FCCD7CEB4A9392FD8B47071DF054A0ED36D2B9E2057CADAA9BEED0E70496DA65D8C46IBA8J) факторов, а также вредных производственных факторов, установленных в результате аттестации рабочих мест по условиям труда, в результате лабораторных исследований и испытаний, полученных в рамках контрольно-надзорной деятельности, производственного лабораторного контроля, а также используя эксплуатационную, технологическую и иную документацию на машины, механизмы, оборудование, сырье и материалы, применяемые работодателем при осуществлении производственной деятельности.

В п. 23 Порядка №302н предусмотрено, что поименные списки составляются и утверждаются работодателем (его уполномоченным представителем) и не позднее чем за 2 месяца до согласованной с медицинской организацией датой начала проведения периодического осмотра направляются работодателем в указанную медицинскую организацию.

В связи с тем, что сведения о наличии вредных (опасных) производственных факторов, а также вида работы в соответствии с [Перечнем](consultantplus://offline/ref=9917E3B7174AC244F5CDDE21B1D1E0C6473BF9BE8132106E13DA2B64BD48D28CF0E2D19DD04AB5F6V959I) факторов и [Перечнем](consultantplus://offline/ref=9917E3B7174AC244F5CDDE21B1D1E0C6473BF9BE8132106E13DA2B64BD48D28CF0E2D19DD04AB7F4V957I) работ определяют необходимость участия врачей-специалистов и проведение лабораторных и функциональных исследований, указание таких сведений непосредственно связанно с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, заказчиком в полном объеме не определены требования к оказанию услуг, связанные с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика, что не соответствует п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» обоснованной.
2. Признать в действиях Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства нарушения ч. 12 ст. 4, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Выдать Екатеринбургскому муниципальному унитарному предприятию водопроводно-канализационного хозяйства, его закупочной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

##### Председатель Комиссии С.Н. Волков

Члены Комиссии М.Г. Шумкова

А.Ю. Аминева