

Татьяна Колотова, руководитель
Свердловского УФАС России:

«Цель у всех нас одна - соблюсти
интересы наших граждан
и сделать российскую экономику
конкурентноспособной».

Свердловскому
УФАС России
20 ЛЕТ!



Свободная конкуренция
и эффективная защита
предпринимательства
ради будущего России



Управление
федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области

Тел. (343) 377-00-85
Факс (343) 377-00-84
E-mail: to66@fas.gov.ru



Управление Федеральной антимонопольной службы России по Свердловской области
ноябрь 2009 год



Пром. директор: Мария Владимировна
 Зам. Пром. директора: Сергей Михайлович
Руководитель: Елена Владимировна
 Пром. директор: Ирина Валерьевна
 Зам. Пром. директора: Марина Александровна



От первого лица	
Приветственное слово Колотовой Т.Р	2
Поздравления друзей, коллег, партнеров	3
История создания Свердловского УФАС России	7
Из воспоминаний ветерана Управления Анатолия Рудакова	9
Двадцать лет – два руководителя	
Ужегов Николай Петрович (1991-2005) и Колотова Татьяна Родионовна (2006 - по сегодняшний день).....	10
Кадры решают все	
Кто они, санитары Российской экономики, несущие службу в Свердловском УФАСе?	12
На страже Закона	
Наиболее сложные и значимые дела Свердловского УФАС России.....	16
Фотография на память	
Руководитель ФАС России Игорь Артемьев в гостях у своих коллег в Екатеринбурге.....	21
Свердловское УФАС России сегодня	
Есть основания для оптимизма	22
Фотохроника	
Будни и праздники коллектива Свердловского УФАС России	23



Уважаемые коллеги, друзья!

26 декабря 1991 года, ровно 20 лет назад, было образовано Свердловское территориальное управление Государственного комитета по антимонопольной политике РСФСР. Именно в этот день первые сотрудники Управления приступили к своей трудовой деятельности в совершенно новом, никому тогда не известном, антимонопольном ведомстве. И этих людей по праву можно назвать первопроходцами, смельчаками, учитывая перестроечный период в жизни нашей страны и наших граждан.

Было и просто, и сложно. Просто - это уже с позиции сегодняшнего дня, когда количество жалоб и обращений в антимонопольный орган исчисляется тысячами. Сложно - потому что всё было вновь, ни опыта, ни практики. Но, в то же время это было и интересно: идти по непроторённому пути, набивая шишки и зарабатывая свой, СОБСТВЕННЫЙ, опыт!

Безусловно, огромную помощь на всём пути развития антимонопольного ведомства в целом оказывали нам сотрудники Центрального аппарата Антимонопольной службы.

Шли годы, менялись люди, а авторитет Свердловского антимонопольного управления креп день ото дня, от решения к решению. И авторитет этот вполне заслуженный. Он формировался благодаря кропотливой, ответственной и профессиональной работе каждого из сотрудников Управления.

И тому подтверждение — многолетние и добрые отношения с органами власти и управления всех уровней и хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на территории Свердловской области.

Ведь, в конечном итоге, цель у всех нас — одна: соблюсти интересы наших граждан и сделать российскую экономику конкурентоспособной. А основные усилия Свердловского антимонопольного управления всегда были и будут направлены впредь на формирование рыночных отношений на основе развития конкуренции и предпринимательства, ограничение монополизма, на развитие и эффективное функционирование товарных и финансовых рынков на территории нашей области.

В преддверии Нового года от всей души поздравляю всех вас с наступающим Новым 2012 годом! Пусть этот год принесёт вам и вашим семьям много счастья, радости и любви!

С наилучшими пожеланиями,
руководитель Свердловского УФАС России
Татьяна Колотова



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА**

ул. Бориса Ельцина, д. 10, г. Екатеринбург, 620031
Тел. 354-75-02

16.12.2011 № А-1393
На № _____ от _____

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Свердловской области
Т.Р. Колотовой

Уважаемая Татьяна Родионова!

Законодательное Собрание Свердловской области поздравляет коллектив возглавляемого Вами управления со знаменательной годовщиной – 20-летием со дня образования антимонопольного органа в Свердловской области.

На протяжении прошедших лет работа антимонопольной службы была направлена на формирование цивилизованных рыночных отношений, становление правил поведения на рынке, исключающих ограничение прав хозяйствующих субъектов, борьбу с недобросовестной конкуренцией и злоупотреблением положением, формирование эффективной системы защиты прав потребителей.

Большой вклад сделан управлением ФАС по Свердловской области в создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства, в том числе, за счет устранения административных барьеров и пресечения неправомерных действий субъектов естественных монополий.

Борьба с административными барьерами на пути предпринимательской деятельности является важнейшим фактором развития конкуренции и поддержки предпринимательства.

В современных условиях Федеральная антимонопольная служба играет определяющую роль в развитии свободной конкуренции между участниками рынка, стимулировании поиска новых эффективных технологий

производства. Благодаря усилиям вашего Управления создаются благоприятные конкурентные условия на территории региона, а областные предприятия имеют возможность занимать достойные места среди ведущих производственных организаций нашего государства.

Жители области благодарны вам за добросовестный труд на благо региона, неизменное соблюдение принципов законности и справедливости, обеспечение защиты предпринимательства и экономической стабильности Свердловской области.

От всей души желаю всем сотрудникам УФАС по Свердловской области успехов в осуществлении вашей ответственной и непростой миссии - укреплять правовые основы нашего государства, стоять на страже законных интересов жителей региона.

Крепкого здоровья вам и вашим семьям, благополучия и удачи!

С уважением,

руководитель аппарата

М.А. Бочкарев



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(УФНС России по Свердловской области)

ул. Пушкина, 11, Екатеринбург, 620075,
Телефон: (343) 371-33-72; Тел.факс: (343) 356-06-23;
www.f66.nalog.ru

12.2011 № 14-19/ @
На № _____ от _____

Управление ФАС по
Свердловской области

ул.Московская, 11,
г.Екатеринбург, 620014

pressto66@fas.gov.ru

Уважаемые сотрудники Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области!

Наши ведомства выполняют общие задачи, направленные на обеспечение соблюдения российского законодательства, стабильность и процветание нашего государства.

Выполняя важную государственную функцию в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, вот уже 20 лет вы стоите на защите принципов свободного рынка, способствуете развитию экономики и ее модернизации, процветанию единого рыночного пространства Российской Федерации, а значит росту благосостояния населения и укреплению государственной мощи.

Высокий уровень квалификации, профессионализм и принципиальность – отличительные черты работников Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области.

Уважаемые коллеги, благодарим вас за постоянную готовность оказывать помощь в разъяснении сложных вопросов применения антимонопольного законодательства.

Надеемся на дальнейшее расширение сотрудничества при реализации поставленных перед нашими ведомствами задач.

Примите искренние поздравления, пожелания здоровья, благополучия и успешной работы на благо российской экономики!

И.о.руководителя,
советник государственной гражданской
службы Российской Федерации I класса

С.Г. Логинов



РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Уважаемая Татьяна Родионова!

Поздравляем Вас и всех сотрудников с очередной годовщиной со дня образования антимонопольного органа в Свердловской области.

Сегодня, как и всегда, Вы достойно и грамотно выполняете свой профессиональный долг – обеспечиваете строгий надзор за соблюдением действующего законодательства Российской Федерации!

Выражаем Вам благодарность за многолетнее и плодотворное сотрудничество!

Желаю вам дальнейшей эффективной работы, успешного решения оперативных и стратегических задач, крепкого здоровья и благополучия!

Председатель
РЭК Свердловской области

В.В. Гришанов



Уважаемые работники Федеральной антимонопольной службы Свердловской области! Поздравляю ваш коллектив с юбилеем!

Управление Федеральной Антимонопольной службы России по Свердловской области — одно из крупнейших и наиболее активных в стране. На Среднем Урале Вы выполняете ответственные и важные функции. В современных социально-экономических условиях коллектив Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области создает все необходимые условия для эффективного функционирования товарных рынков.

Благодаря нашей многолетней совместной работе по содействию реализации прав потребителей, Вы зарекомендовали себя как надёжные, компетентные и ответственные защитники законных интересов жителей Свердловской области.

Ежегодно сотрудники Антимонопольной службы Свердловской области проводят значительное количество проверок. Благодаря Вашей успешной и стабильной работе в области соблюдается государственный контроль за соблюдением законодательства, совершенствуется деятельность органов государственной власти и местного самоуправления.

Уважаемые работники Антимонопольной службы Свердловской области! Ваша четкая и отлаженная работа даёт всем жителям области уверенность в завтрашнем дне. От вашего профессионализма, компетенции, опыта, настойчивости, требовательности и внимательности зависит предпринимательская активность, инвестиционный климат и стабильность экономики не только в Уральском регионе, но и в России в целом. Выражаю Вам искреннюю признательность и свое глубокое уважение за работу, которую Вы делаете на благо Свердловской области, а также благодарность за многолетнее плодотворное сотрудничество наших организаций.

Надеюсь на дальнейшее взаимопонимание и сотрудничество, желаю всем крепкого здоровья, благополучия и удачи во всем!

Министр Д.Ю. Ноженко



Уважаемые должностные лица и ветераны Свердловского управления Федеральной антимонопольной службы!

Поздравляю вас с 20-летием со дня образования антимонопольного органа в Свердловской области!

Все эти годы вы уверенно создаете и защищаете условия для эффективного функционирования товарных рынков, стоите на защите добросовестной конкуренции, осуществляете государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, осуществляете систематические целенаправленные мероприятия по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов. Ваша деятельность помогает двигаться вперед и развиваться экономике России, тем самым обеспечивая подъем благосостояния людей.

Желаю вам, дорогие друзья, новых плодотворных успехов в служебной деятельности на благо России! Счастья и здоровья вам и вашим близким!

Начальник Уральского таможенного управления
генерал-лейтенант таможенной службы

В.А. Сорокин



Уважаемые коллеги!
Поздравляем вас с 20-летним юбилеем!

Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области являет собой достойную команду профессионалов, в полной мере реализующую возложенные на антимонопольный орган полномочия. От эффективной работы Управления во многом зависит развитие экономической активности на территории области, и антимонопольный орган справляется с поставленными перед ним задачами.

Являясь гарантирующим поставщиком электроэнергии и крупнейшей энергосбытовой компанией области, ОАО «Свердловэнергосбыт» часто контактирует со Свердловским УФАС России. При этом, несмотря на зачастую отличающиеся позиции, нам всегда удается находить взвешенные решения. Результатом этой совместной работы является высокий уровень защиты прав участников рынков электрической энергии Свердловской области.

Управляющий директор
ОАО «Свердловэнергосбыт»
Георгий Козлов



Уважаемая Татьяна Родионовна!

Примите искренние поздравления с 20-летием со дня образования Свердловского Управления Федеральной антимонопольной службы России!

За прошедшие годы накоплен солидный опыт, сформировано серьезное, авторитетное ведомство, сформулировавшее основные принципы функционирования рынка и внедрившее законодательную базу для развития конкурентной среды.

Важность задач, которые стоят перед Свердловским УФАС, требует от каждого из его сотрудников исключительной компетентности и неуклонного соблюдения профессионального долга. Все это присутствует в каждодневной работе сотрудников управления.

От лица ОАО «МРСК Урала» хочу выразить глубокое уважение и признательность Вам и всем работникам Управления за ту огромную работу, которую вы проводите на благо России. С Вашей помощью во многом формируются подходы ОАО «МРСК Урала» к решению спорных моментов, содержащихся в действующем законодательстве. Скрупулезно анализируется каждое принятое вами решение.

От всей души желаю коллективу Свердловского УФАС России дальнейшей плодотворной работы, крепкого здоровья, благополучия и большого личного счастья!

С уважением,
Генеральный директор ОАО «МРСК Урала»
В.Н. Родин

Уважаемая Татьяна Родионовна и все сотрудники Свердловского УФАС России!

Примите поздравления с 20-летием со дня создания Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области!

Появление и становление новой, крайне важной для государства и общества структуры происходило, кажется, совсем недавно, ведь двадцать лет для механизма регулирования экономической деятельности — небольшой срок.

Свердловское УФАС России росло и крепло вместе с ростом новой российской государственности, потребовавшей изменения экономической системы в России, формирования рыночных отношений, создания благоприятных условий для конкурентной среды. Можно смело сказать, что УФАС России внесло огромный вклад в формирование нового сознания участников рынка, заложило основы политики, направленной на строгое соблюдение норм закона, выработало уважение к таким словам, как регламент, порядок, конкуренция. Сегодня в сознании многих людей Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области привычно ассоциируется с образом арбитра, объективного и беспристрастного.

В этой связи хочется особо отметить не только большой профессионализм сотрудников Свердловского УФАС России, их ответственность и компетентность, но и высокие моральные качества: правдивость, открытость, скромность. Работа здесь нелегка, это уже не просто служба, а служение, исполнение своего долга. Наверное, не случайно большинство сотрудников аппарата Свердловского УФАС России — представительницы прекрасного пола, ведь женщины отлично знают, что такое ответственность, выдержка, самодисциплина.

За время сотрудничества нашего издания с представителями Свердловского УФАС России мы постоянно отмечаем присутствие им компетентность, умение выполнять взятые на себя обязательства, открытость, искренность.

Желаем сотрудникам Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по-прежнему высоко держать заданную планку в работе, оставаясь такими же обаятельными и приятными в общении людьми! Спасибо за сотрудничество, направленное на улучшение информационной и просветительской работы среди руководителей предприятий промышленного железнодорожного транспорта. С юбилеем!

С уважением,
директор Издательского Дома
«РСР-Эксперт»
Фомин А.В.

Уважаемые сотрудники Свердловского УФАС России!

В октябре этого года закончился очередной общественный мониторинг деятельности Свердловского управления Федеральной антимонопольной службы. Это уже четвертый мониторинг. Первый был проведен в 2008 году. Сам факт, что ФАС России постоянно заказывает мониторинги деятельности своего центрального и территориальных управлений вызывает уважение и неподдельный интерес. Значит, хотя бы лучше работать и увидеть себя со стороны.

Участвуя в проведении мониторингов, приходилось неоднократно беседовать с предпринимателями и простыми гражданами, которые обращались в ФАС, самим обращаться за получением услуг ФАС, исследовать условия и порядок работы ФАС со своими клиентами. Результаты мониторингов передавались в центральное управление ФАС.

С ФАС я познакомился в 1993 году, тогда это был Государственный Комитет Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур. Сейчас ФАС уже не занимается поддержкой предпринимательства, но видимо на генном уровне сохранилось отношение к предпринимателям. Это не просто работа, а заинтересованное содействие предпринимателям в решении их проблем. Предприниматели практически не говорят о плохой работе ФАС, а отмечают открытость, заинтересованность, и как организацию, защищающую их интересы. Часто говорят о необходимости расширения ее полномочий, повышении авторитета. Всегда хочется, чтобы хорошего было больше.

Помню, в 2008 году критиковали наш ФАС за низкую публичность и не очень функциональный и информативный сайт. Уже в 2009 году сайт переделали и постоянно модернизируют, а с 2012 будет совершенно новый сайт. И вместе с тем, всегда есть куда стремиться!

У Свердловского УФАС России - юбилей, 20 лет. Искренне поздравляю и присоединяюсь к тем многим предпринимателям, которые с глубоким уважением относятся к ФАС и благодарят ее за большую, сложную и действительно очень важную работу!

Генеральный директор Свердловского
регионального агентства поддержки малого
бизнеса, член Общественно-консультативного
совета при Свердловском УФАС России
Брылин Владимир Александрович

Мы помним, как все начиналось... (история создания)

История создания антимонопольных органов в нашей стране уходит своими корнями к 90-м годам прошлого столетия, когда потребовалось появление новых механизмов регулирования экономической деятельности.

В бытность России социалистическим государством борьбы с монополиями не было как таковой. Наоборот, государственное планирование прямо предусматривало создание крупных промышленных предприятий, огромных агрокомплексов. Стремление к гигантомании трактовалось властями как ноу-хау советской экономической науки. Это считалось наиболее рациональным способом организации выпуска продукции, обеспечивающим снижение затрат за счет «эффекта масштаба». В результате экономика России оказалась представлена суммой гигантских предприятий, которые не могли гибко и оперативно реагировать на запросы рынка. И, именно, сверхмонополизированная структура российской экономики сделала ее неэффективной и превратилась в главный барьер на пути рыночных преобразований.

Изменение экономической системы в России, формирование рынка и рыночных отношений выявили настоятельную потребность в законодательстве, обеспечивающем нормальное функционирование рынка, создание благоприятных условий для развития конкурентной среды, а также создании государственной структуры, призванной заниматься внедрением этого законодательства в жизнь. В связи с этим 14 июля 1990 года в составе Совета министров РСФСР был образован Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (ГКАП РСФСР).

Закон РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», принятый 22 марта 1991 года, определил необходимость образования территориальных управлений Антимонопольного комитета в целях выполнения основных функций на территории Российской Федерации.

На основании приказа Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике № 62 «Об организации и создании территориальных управлений ГКАП РСФСР» от 17 октября 1991 года было создано Свердловское территориальное управление (СТУ ГКАП РСФСР), действующее на основании Положения о Свердловском антимонопольном управлении от 24 апреля 1992 года. В ноябре 1995 года приказом ГКАП РФ № 146 от 13.11.95г. утверждено новое Положение о территориальном управ-

лении ГКАП РФ, в связи с расширением функций ГКАП РФ, принятием ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О конкуренции» и «О рекламе», а также с учетом положений законов РФ «О защите прав потребителей» и «О страховании».

В марте 1997 года, в целях формирования эффективной структуры федеральных органов исполнительной власти и в соответствии с требованиями экономических преобразований, ГКАП РФ преобразовывается в Государственный антимонопольный комитет РФ (ГАК РФ), а в сентябре 1998 года – в Министерство РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (МАП РФ). Во исполнение Указа Президента РФ от 13 мая 2000 года № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе», в целях повышения эффективности деятельности территориальных управлений МАП России и, в частности, Свердловского территориального управления, и совершенствования системы контроля исполнения их решений Свердловское территориальное управление в числе других приказом МАП РФ от 3 августа 2000 года № 614 было наделено дополнительными функциями по взаимодействию с Полномочным представителем Президента РФ в федеральных округах. 9 марта 2004 года МАП РФ было упразднено, а его функции как федерального антимонопольного органа переданы вновь образованной Федеральной антимонопольной службе России (ФАС России).

Федеральная антимонопольная служба России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о конкуренции на товарных рынках и на рынке финансовых услуг, о естественных монополиях, о рекламе, а также изданию в пределах своей компетенции индивидуальных правовых актов в установленной сфере деятельности, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». Положение о Федеральной антимонопольной службе утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331 (в ред. Постановлений Правительства РФ от



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РСФСР
ПО АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ПОДДЕРЖКЕ
НОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СТРУКТУР

ПРИКАЗ

17.10.91

Москва

№ 62

Об организации и создании
территориальных управлений
Государственного комитета
РСФСР по антимонопольной
политике и поддержке новых
экономических структур

В целях выполнения постановления Совета Министров РСФСР от 8 октября 1991 г. № 515 "Вопросы территориальных управлений Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур"

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Образовать в республиках в составе РСФСР, краях, областях и городах Москве и Санкт-Петербурга территориальные управления (приложение 1).
2. Утвердить Типовое положение "О территориальных управлениях Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур" (приложение 2).
3. Утвердить Типовую структуру территориального управления (приложение 3) и распределение обязанностей в территориальном управлении (приложение 4).
4. Утвердить численный состав и фонд оплаты труда (приложение № 5).
5. Общему отделу (т. Салобаеву В.И.) в 2-недельный срок внести предложения о порядке материально-технического обеспечения территориальных управлений.
6. Главному бухгалтеру т. Готовцеву Ю.В. внести предложения по фонду оплаты труда на 1992 год и порядку финансового обеспечения

27.10.2006 № 628, от 28.11.2006 № 724, от 08.02.2007 № 83, от 28.03.2008 № 217, от 27.10.2008 № 786, от 07.11.2008 № 814, с изменениями, внесёнными Решением Верховного суда РФ от 30.07.2007 № ГКПИ07-320).

В настоящее время Федеральную антимонопольную службу России возглавляет Артемьев Игорь Юрьевич. Федеральная антимонопольная служба России осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через созданные территориальные управления, которых по состоянию на апрель 2010 год насчитывается - 82.

В Свердловской области функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, деятельностью субъектов естественных монополий, законодательства о рекламе, о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд осуществляет

Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (Свердловское УФАС России).

Свердловское УФАС России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, Положением о Федеральной антимонопольной службе, правовыми актами Федеральной антимонопольной службы. Деятельность Свердловского УФАС России регламентирована Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (в ред. Приказов ФАС РФ от 27.06.2007 N 194, от 01.08.2007 N 243).

Структура Свердловского территориального управления включала три должности заместителей руководителя:

- заместитель, курирующий вопросы государственного контроля за соблюдением потребительского и рекламного законодательства и недобросовестной конкуренции;
- заместитель, курирующий вопросы ограничения монополистической деятельности и регулирования естественных монополий;
- заместитель — начальник отдела, курирующий вопросы информационно-аналитического обеспечения и взаимодействия с территориальными управлениями и Полномочным представителем Президента РФ.

Были созданы 4 отдела по следующим основным направлениям деятельности:

- отдел ограничения монополистической деятельности и регулирования естественных монополий;
 - отдел государственного контроля за соблюдением потребительского и рекламного законодательства и недобросовестной конкуренции;
 - отдел информационно-аналитического обеспечения и взаимодействия с территориальными управлениями и Полномочным представителем Президента РФ;
 - финансово-административный отдел.
- Штат управления составлял 30 человек.

Защита прав потребителей, или как всё начиналось

(Из воспоминаний ветерана Управления, начальника отдела (1992-1999 гг.) Рудакова Анатолия Михайловича)

До начала 90-х годов прошлого века отношения между гражданами, производителями и продавцами товаров, работ и услуг базировались на правилах торговли и соблюдении ГОСТов. С вступлением в силу Законов о защите прав потребителей в СССР, затем Закона РФ и Гражданского кодекса РФ появилось понятие «потребитель» с конкретными гражданскими правами и обязанностями по приобретению либо заказу, либо использованию товаров, работ и услуг.

Учитывая экономическое неравенство потребителей по сравнению с предпринимателями (изготовителями, исполнителями, продавцами) государство правовыми средствами устраняет это неравенство, ставит потребителей в привилегированное положение в отношениях с предпринимателями.

Ещё в далёком 1988 году мэр г. Ленинграда А.А. Собчак собрал 9 инициативных групп из регионов России, в том числе из Свердловской области, для разработки Закона о защите прав потребителей. В 1989 году в нашей области появилась Общественная организация «Гарант», которая активно приступила к просветительской деятельности положений проекта Закона о защите прав потребителей, а с 1990 года — и самого Закона о защите прав потребителей в РФ сначала в газете Вечерний Свердловск, затем в газете «Гарант», в течение шести лет — в еженедельной рубрике в «Уральском рабочем» и на областном радио.

С 1990 года в дело включились структуры государственной законодательной и исполнительной власти. В 1992 году Свердловским территориальным управлением ГКАП РФ совместно с Правительством области был разработан приказ о создании государственной, муниципальной и общественной системы по защите прав потребителей, авторами которого стали Ужегов Николай Петрович и Колотова Татьяна Родионовна. В том же году в Управлении был создан отдел по защите прав потребителей. Костяк отдела составили: Смирнягина Людмила Васильевна, Ковалёва Татьяна Владимировна, Степанова Ольга Сергеевна, Пушкарёва Марина Валентиновна.

Деятельность отдела строилась в трёх направлениях:

1. Создание подразделений по защите прав потребителей в муниципалитетах.

2. Практическая работа на объектах в городах, районных центрах, деревнях (объекты розничной торговли, питания, услуг, банки, страховые компании и другие объекты).

3. Обучение сотрудников муниципальных органов, предпринимателей, населения области.

Текущая работа сначала шла по принципу: кто свободен, тот берёт на себя дело. Со временем стало понятно, что необходима специализация: кто-то отвечал за торговлю, кто-то за услуги, связанные с товарами и так далее.

Большое внимание уделялось пропаганде: выступления на телевидении, публикации в газетах, проведение семинаров, рейды с целью оказания практической помощи и выработки унифицированных методов работы. Не забывали и о своём повышении квалификации.

Мы приглашали к себе начальника Управления Н.П. Ужегова, юрисконсульта Управления В.П. Гушина, начальников отделов Роспотребнадзора и Госстандарта, председателя Общества «Гарант» А.А. Яковлева, посещали семинары, организуемые ГКАП России.

Работа СТУ ГКАП РФ неоднократно отмечалась Российским союзом потребителей как одна из лучших и эффективных в стране, а в 1996 году я был награждён Благодарственным письмом Председателя ГКАП России. Занимаясь этим делом, мы всегда помнили, что работаем на конкретного человека — человеческий фактор был главенствующий.

Между тем, время и практика показали, что защита прав потребителей является заботой органов местного самоуправления и общественных организаций. Так прекратил свою деятельность отдел по защите прав потребителей в рамках антимонопольного управления.

Наши руководители

Первым руководителем (начальником) Свердловского территориального управления ГКАП РСФСР приказом ГКАП РСФСР от 12 ноября 1991 года № 321-к был назначен Ужегов Николай Петрович.

В этой должности Ужегов Николай Петрович находился до 19 января 2005 года, посвятив работе в антимонопольных органах около 14 лет.

В 1999 году был удостоен Почётной грамоты МАП России награждён за большой личный вклад в реализацию государственной антимонопольной политики, регулирование деятельности естественных монополий на транспорте и связи, защиту прав потребителей и поддержку предпринимательства в Свердловской области, за добросовестный труд по руководству территориальным управлением.

В 2000 году был награждён Медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени награждён за большой личный вклад в проведение государственной политики по развитию конкуренции, ограничению монополистической деятельности, регулированию естественных монополий в области транспорта и связи, поддержке предпринимательства, защите прав потребителей, контролю рекламной деятельности, в связи с 10-летием антимонопольных органов.

Выдержка из наградного листа Н.П. Ужегова:

Ужегов Николай Петрович умело организовал выполнение возложенных на Управление задач по проведению государственной антимонопольной политики, развитию конкуренции на товарных рынках Свердловской области, поддержке предпринимательства, формированию практики применения антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и рекламе.

При его непосредственном участии были разработаны и реализуются программы демополизации экономики Свердловской области, программа государственной поддержки малого предпринимательства, программа защиты прав потребителей на территории региона.

Николай Петрович Ужегов успешно работает в качестве сопредседателя комиссии по демополизации экономики Свердловской области, председателя комиссии по развитию конкуренции и регулированию деятельности естественных монополий при Правительстве Свердловской области, сопредседателя координационного совета по защите прав потребителей при правительстве Свердловской области. Является членом президиума Свердловской областной энергетической комиссии. Входит в состав межрегионального координационного совета по делам потребителей, региональной комиссии по ценным бумагам, координационного совета по развитию агропромышленного комплекса.



Николай Петрович Ужегов требователен, принципиален в решении поставленных задач, пользуется заслуженным авторитетом и уважением в коллективе территориального управления и центрального аппарата Министерства, среди руководителей органов государственной власти и хозяйствующих субъектов Свердловской области.

Краткая биографическая справка

Николай Петрович закончил в 1974 году Уральский политехнический институт имени С.М. Кирова по специальности «Автоматика и телемеханика». В 2000 году получил образование в Санкт-Петербургской инженерно-экономической академии.

С 1973 года по 1982 год трудился на Верх-Исетском металлургическом заводе, пройдя путь от мастера до заместителя директора по общим вопросам.

С 1985 года по 1991 год занимался комсомольской деятельностью, начиная от секретаря парткома Верх-Исетского райкома КПСС и дойдя до председателя исполкома Верх-Исетского райсовета г. Свердловска.

В 1991 году был назначен на должность начальника Свердловского территориального управления Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике.

Краткая биографическая справка

Татьяна Родионовна Колотова родилась в 1949 году. Имеет высшее образование: в 1976 году окончила Уральский государственный университет имени М.Горького по специальности «философия».

В 2002 г. прошла профессиональную переподготовку в Институте повышения квалификации госслужащих Российской академии государственной службы при Президенте РФ по программе «Государственное и муниципальное управление».

В Свердловском управлении Федеральной антимонопольной службы России работает с марта 1992г., начав с должности ведущего специалиста отдела по надзору за соблюдением антимонопольного законодательства Свердловского антимонопольного управления.

Приказом ФАС России от 26.02.2006 г. назначена на должность руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области.

Общий стаж работы в антимонопольных органах составляет 19 лет.



Живём «настоящим»

В настоящее время Свердловское УФАС России возглавляет Колотова Татьяна Родионовна, назначенная на должность руководителя Управления приказом ФАС России от 26 февраля 2006 года.

Колотова Татьяна Родионовна имеет отличную профессиональную подготовку, знания антимонопольного законодательства, активно сотрудничает с научными учреждениями, общественными объединениями, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти России, правоохранительными органами. Грамотно организует коллектив Управления для выполнения поставленных задач и запланированных мероприятий.

Доброжелательна и требовательна по отношению к коллегам и сотрудникам Управления. Пользуется заслуженным авторитетом и уважением среди сотрудников управления, органов государственной власти и хозяйствующих субъектов. Под руководством Татьяны Родионовны и при её непосредственном участии складывалась практика применения Управлением антимонопольного, потребительского и рекламного законодательства, законодательства о государственных закупках, правоприме-

нительная административная практика, которая имеет прецедентное значение для территориальных управлений ФАС России.

В 1999 году Колотова Татьяна Родионовна награждена Почётной грамотой МАП России, в 2005 году - Почётной грамотой ФАС России.

За большой личный вклад в проведение государственной политики в области развития конкуренции, предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и добросовестный труд удостоена Звания «Почётный работник антимонопольных органов России» на основании Приказа Федеральной антимонопольной службы № 1244-к от 29.10.2009.

В 2009 году награждена Знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью III степени» на основании Указа Губернатора Свердловской области от 11.11.2009 г. № 1008-УГ.

Кадры решают все

Отдел ограничения монополистической деятельности



Заместитель руководителя Свердловского УФАС России

Пушкарёва
Марина Валентиновна

Курирует деятельность отделов
контроля органов власти и кон-
троля за размещением заказов



Начальник отдела:

Анисимова Юлия Владимировна

Свердловское УФАС России на страже интересов рядового потребителя

Граждане РФ в лице Федеральной
антимонопольной службы и её терри-
ториальных органов имеют мощный
инструмент защиты своих прав на по-
лучение товаров и услуг надлежащего
качества.

Обращение граждан в Свердлов-
ское УФАС России – залог быстрого
устранения нарушений условий
конкуренции, приводящих к необос-
нованному завышению цен, предо-
ставлению некачественных услуг или
навязыванию монополистами невы-
годных для потребителя условий.

Свердловское УФАС России регу-
лярно проводит контрольные мероп-
риятия, направленные на выявление и
пресечение фактов злоупотребления
доминирующим положением хозяй-
ствующих субъектов на соответствую-
ющих рынках, а также фактов воз-
можного сговора или согласованных
действий между производителями и
поставщиками.

Свердловское УФАС России защищает права предпринима- телей, нарушенные крупными монополистами

Для фирм, испытывающих давле-
ние со стороны монополистов, анти-
монопольный орган – это инструмент
борьбы за свои интересы. Специалисты
Свердловского УФАС России ведут
постоянный мониторинг соблюдения
правил конкуренции. Но наиболее
эффективно и быстро устранять возни-
кающие проблемы удаётся тогда, когда
бизнесмены сами обращаются в анти-
монопольный орган с обоснованными
жалобами на действия монополистов.



Заместитель руководителя Свердловского УФАС России

Анисимова
Марина Анатольевна

Курирует деятельность отде-
лов контроля за соблюдением
законодательства о рекламе и
недобросовестной конкуренци-
ей и контроля за экономичес-
кой концентрацией



Отдел контроля за соблюдением законодательства о рекламе и недобросовестной конкуренцией



Начальник отдела:
Яргина Ирина Витальевна



Одной из сфер деятельности Свердловского УФАС России является осуществление функций контроля и надзора за соблюдением законодательства в сфере рекламы.

Функции и полномочия Свердловского УФАС России определены Федеральным законом «О рекламе», принятым в 1995 году.

К основным направлениям государственного контроля в сфере производства, размещения и распространения рекламы относятся:

- предотвращение и пресечение ненадлежащей рекламы, способной ввести потребителей в заблуждение или нанести вред здоровью граждан;
- защита от недобросовестной конкуренции в области рекламы;
- привлечение субъектов рекламной деятельности к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе;
- взаимодействие с органами саморегулирования рекламы.

Отдел контроля за экономической концентрацией, информационно-аналитического обеспечения и взаимодействия с органами власти

Государственный контроль за экономической концентрацией является одной из форм государственного контроля за экономической деятельностью хозяйствующих субъектов. Антимонопольный контроль направлен на предотвращение ограничения кон-

куренции, возникновения и усиления монополистической деятельности.

Свердловское УФАС России рассматривает ходатайства и уведомления об осуществлении сделок, в том числе совершаемых с участием или в отношении субъектов естественных монополий, рассматривает уведомления о соглашениях между финансовыми организациями и финансовыми организациями и органами государственной власти, анализирует состояние конку-

ренции на товарных рынках, формирует и ведёт региональный реестр хозяйствующих субъектов с долей на рынке определённого товара более 35 % или занимающих доминирующее положение, осуществляет контроль за соблюдением Закона о торговой деятельности и информационное взаимодействие с Полномочным представителем Президента РФ в УрФО, федеральными и региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления.



Начальник отдела:
Воробьева Екатерина Константиновна





Начальник отдела:
Смирнягина Людмила Васильевна

Отдел контроля органов власти

Задачами отдела контроля органов власти являются:

- пресечение недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также исполняющими их функции органами или организациями;
- организация работы по планированию, подготовке и проведению проверок соблюдения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъек-



Одним из направлений деятельности Свердловского УФАС России является обеспечение государственного контроля соблюдения антимонопольного законодательства территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органам и государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также исполняющими их функции органами или организациями.

- ектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также исполняющими их функции органами или организациями;
- проведение анализа и обобщение информации по результатам проверок соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также исполняющими их функции органами или организациями антимонопольного законодательства;

- контроль предоставления территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также исполняющими их функции органами или организациями государственных или муниципальных преференций;
- контроль использования хозяйствующими субъектами государственных или муниципальных преференций.

Финансовый отдел (кадры, канцелярия)



Начальник отдела:
Коблова Ольга Ивановна

Специалисты отдела организуют работу по бюджетному учету и реализуют кадровую работу в Управлении.

Силами отдела осуществляется систематический контроль за ходом исполнения смет расходов, состоянием расчетов с юридическими и физическими лицами, сохранностью денежных средств и материальных запасов. Осуществляется предварительный контроль за соответствием заключаемых договоров лимитам бюджетных обязательств, контроль за правильным и экономным расходованием бюджетных средств в соответствии с целевым назначением, контроль за поступлением средств, полученных за рассмотрение ходатайств, административных штрафов.



Отдел контроля за размещением заказов



Начальник отдела:
Гусев Константин Евгеньевич



Свердловское УФАС России осуществляет контроль в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд путем проведения плановых и внеплановых проверок, а так же ведёт реестр недобросовестных поставщиков.

В сфере осуществления функций по контролю за размещением заказов Свердловским УФАС России рассматриваются жалобы на действия заказчиков (комиссий) при размещении заказов; обращения по вопросам, связанным с применением законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. По обращениям заказчиков осуществляется анализ проектов конкурсных и аукционных документов.

Юридический отдел

Специалисты юридического отдела участвуют в подготовке проектов правовых актов и соглашений с органами государственной власти и местного самоуправления и других организаций и предприятий, разрабатываемых в системе ФАС России;

- обобщают практику применения подконтрольного законодательства и оказывают сотрудникам Управления правовое содействие и

методическую помощь в правоприменительной практике;

- представляют интересы Управления и Службы в судах и других органах власти и организациях при осуществлении государственных функций;

- осуществляют систематизированный учёт и хранение судебных дел и осуществляют иные функции, свойственные юридической службе.



**Заместитель руководителя
Свердловского УФАС России**

Волков Сергей Николаевич,
начальник юридического отдела



Нам есть чем гордиться!

(сложные и значимые дела)

2007 год

Закон о защите конкуренции, ст. 15 (необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путём принятия акта органом местного самоуправления, ограничивающего конкуренцию)

Глава Берёзовского ГО вышел за пределы своих полномочий

В УФАС по Свердловской области поступило из Прокуратуры Свердловской области обращение ИП Цыганова М.Ю., согласно которому Главой Берёзовского городского округа Брозовским В.П. было издано распоряжение «Об утверждении положения о межведомственной комиссии по повышению эффективности субъектов хозяйственной деятельности», что по мнению заявителя является превышением полномочий,

На основании указанного правового акта Главой округа было издано распоряжение о проведении проверки предприятий ООО «Альфа-К» и ООО «ЧОП «АСБ», принадлежащих ИП Цыганову М.Ю. В июле 2006 г. такая проверка была проведена, что, по мнению Цыганова М.Ю., является незаконным, поскольку применённый в ходе проверки опросный лист затрагивает интересы частного бизнеса и обязывает предоставить сведения, являющиеся коммерческой тайной.

Свердловским УФАС России было возбуждено дело, в ходе рассмотрения которого Комиссия пришла к выводу о том, что ряд пунктов Положения о межведомственной комиссии противоречат требованиям Закона о защите конкуренции.

Прежде всего, это относится к названию комиссии — «по повышению эффективности деятельности субъектов финансово-хозяйственной деятельности». Это же направление



деятельности комиссии указано в качестве цели. В одном из пунктов положения речь идёт об «оценке эффективности деятельности субъектов хозяйственной деятельности», об «оценке эффективности использования производственных мощностей». Реализация перечисленных характеристик Положения означает вмешательство в хозяйственную деятельность предприятий и организаций. Вопрос эффективности работы хозяйствующего субъекта является исключительно его прерогативой и определяет его конкурентоспособность на том или ином рынке. Административное вмешательство в его деятельность не может быть оправдано даже благими намерениями администрации, тем более, если такие намерения реализуются путём рейдовых проверок его деятельности.

Комиссия признала в действиях Главы Берёзовского ГО Брозовского В.П. факт нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в издании распоряжения, отдельные пункты которого

возлагают на комиссию контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов, в то время, как действующее законодательство не предусматривает полномочий органов местного самоуправления в части контроля (надзора) за деятельностью хозяйствующих субъектов в какой бы то ни было форме. Осуществление деятельности межведомственной комиссии путём проверок, в том числе с целью оценки эффективности деятельности хозяйствующих субъектов, также не предусмотрено законодательством и означает незаконное вмешательство органа местного самоуправления в деятельность субъектов, ущемляет права и законные интересы индивидуальных предпринимателей и коммерческих организаций, ограничивает их самостоятельность и препятствует их деятельности.

Главе Берёзовского ГО было выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, которое было исполнено в добровольном порядке.

Закон о защите конкуренции, ст. 11 (осуществление согласованных действий)

Реализаторы нефтепродуктов уличены в сговоре

27 марта 2008 года Свердловское УФАС России возбудило дело в отношении ОАО «Екатеринбургнефтепродукт» и ООО «Лукойл-Пермнефтепродукт» в лице Свердловского филиала по признакам нарушения п. 1 ч. 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении в период с 01.01.2007 по 27.03.2008 согласованных действий на розничных рынках нефтепродуктов города Екатеринбурга, которые привели к установлению (поддержанию) единых цен на нефтепродукты (АИ-76 (80), АИ-92, АИ-95 (96), АИ-98 и Д\Т).

Свердловскому УФАС России в результате еженедельного мониторинга цен на нефтепродукты по Свердловской области стали известны факты согласованного установления и поддержания единых цен на автомобильные бензины и дизельное топливо различных марок на территории города Екатеринбурга в отсутствие на то объективных экономических причин.

В ходе рассмотрения дела Комиссией был определен товарный рынок, его географические границы, а также состав хозяйствующих субъектов и их доля на рынке розничной реализации нефтепродуктов города Екатеринбурга.

Свердловское УФАС России также установило, что на розничных товарных рынках города Екатеринбурга компании, единолично занимающие доминирующее положение, отсутствуют. Вместе с тем, в связи с сохранением устойчивой тенденцией роста экономической концентрации, сокращения количества независимых участников соответствующих рынков, на розничных товарных рынках города Екатеринбурга установлены такие доли ООО «Лукойл-Пермнефтепродукт» (36,2%) и ОАО «Екатеринбургнефтепродукт» (29,1%),

которые удовлетворяют условиям «коллективного» доминирования (ч.3 ст.5 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»). Указанные хозяйствующие субъекты владеют достаточным количеством АЗС для оказания влияния на общие условия обращения товаров на соответствующих рынках.

Свердловское УФАС России признало в действиях ООО «Лукойл-Пермнефтепродукт» и ОАО «Екатеринбургнефтепродукт» нарушение п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении в период с 01.01.2007 по 01.04.2008 согласованных действий на розничных рынках нефтепродуктов города Екатеринбурга, которые привели к установлению (поддержанию) единых цен на нефтепродукты (АИ-76 (80), АИ-92, АИ-95 (96), АИ-98 и Д\Т).

По результатам рассмотрения хозяйствующим субъектам было выдано предписание о прекращении нарушения п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» путем прекращения осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий, которое было исполнено в установленный срок.

Вместе с тем решение и предписание антимонопольного органа были обжалованы в трёх судебных инстанциях, которые поддержали позицию Свердловского УФАС России.

За нарушение антимонопольного законодательства на хозяйствующих субъектах были наложены административные штрафы.

21 октября 2009 года ОАО «Газпромнефть-Урал» (ОАО «Екатеринбургнефтепродукт») исполнило постановление антимонопольного органа, уплатив в федеральный бюджет штраф в полном объеме в размере 6 миллионов рублей.

Закон о защите конкуренции, п.5 ч. 1ст. 11 (навязывание невыгодных условий договора)

СвЖД и ЗАО «Визави» заключили неправильный договор

19 ноября 2007 года Свердловское УФАС России возбудило дело в отношении филиала ОАО «РЖД» в лице Свердловской железной дороги и ЗАО «Визави» по признакам нару-

шения антимонопольного законодательства на основании заявления ООО «Пром-Оушн».

Поводом для обращения Общества в антимонопольный орган послужили следующие обстоятельства.

ООО «Пром-Оушн» с 1999 г. осуществляет деятельность на рынке перевозки грузов, участвуя в перевозке грузобагажа собственными и арендованными почтово-багажными вагонами. В рамках этой деятельности Общество пользуется услугами ОАО «РЖД» по подаче и уборке вагонов – для проведения погрузочно-разгрузочных работ на путях Свердловской железной дороги, а также включению вагонов Общества в составы плановых почтово-багажных поездов.

12 апреля 2007 года Свердловское отделение железной дороги подписало с ЗАО «Визави» договор на операторскую деятельность по оказанию услуг по подаче - уборке вагонов и использованию инфраструктуры общего пользования железнодорожного транспорта. И с этого момента Дорога прекратила оказание заявителю услуг по подаче-уборке вагонов. Его неоднократные обращения о заключении договора на оказание этой услуги оставлены Дорогой без ответа. Вместе с тем свои услуги по подаче-уборке вагонов во втором полугодии 2007г. стало настойчиво предлагать ЗАО «Визави».

В результате рассмотрения материалов дела Свердловское УФАС России установило, что осуществление деятельности заявителем возможно только при условии оказания услуг со стороны СвЖД – филиала ОАО «РЖД».

До заключения договора Все расчёты за услуги осуществлялись с Дорогой. После заключения договора 516/07, оставаясь фактическим исполнителем дополнительных транспортных услуг, Дорога возложила на ЗАО «Визави» функции так называемого Оператора, который, являясь посредником между Дорогой и владельцами вагонов, выступая от собственного имени, но за счёт последних, выполнял и продолжает выполнять следующие функции: оформление перевозочных документов на вагоны и проездных документов на сопровождающих лиц, приём заявок и платежей на подачу и уборку вагонов для погрузки-выгрузки,

приём заявок и платежей за подачу на взвешивание, приём заявок и платежей за взвешивание, приём заявок и платежей за коммерческий осмотр, приём платежей за отстой вагонов на путях общего пользования, приём платежей за предоставление фронта погрузки-выгрузки.

Получив согласно договору с Дорогой статус оператора, ЗАО «Визави» более чем в 3 раза повысил тариф на подачу-уборку вагонов, применяемый дорогой, чем, по сути, установил иной порядок ценообразования по регулируемому виду деятельности.

Получение ЗАО «Визави» статуса оператора создало ему преимущества перед другими транспортными организациями и могло иметь своим результатом создание дискриминационных условий для других участников рынка.

Как владелец инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, ОАО «РЖД» в лице СвЖД не вправе ограничивать общедоступность инфраструктуры и обуславливать доступ к инфраструктуре заключением договоров с третьими лицами, что следует из естественно-монопольного характера оказываемой услуги и обязанностей субъекта

естественной монополии (ч.ч. 1,3 ст. 8 Федерального закона №147-ФЗ «О естественных монополиях»).

Оставляя без ответа обращения ЗАО «Визави» о заключении прямого договора на оказание дополнительных транспортных услуг, Дорога тем самым принуждала заявителя к заключению договора с ЗАО «Визави» на невыгодных для него условиях, что ведёт к значительному удорожанию транспортных услуг.

Свердловское УФАС России признало, что действия ОАО «РЖД» в лице СвЖД и ЗАО «Визави» в части заключения договора оказания операторских услуг по подаче-уборке «приватных» вагонов пассажирского парка на станции «Свердловск-пассажирский» ущемляют интересы транспортных компаний, могут привести к ограничению конкуренции на рынке перевозки грузов, что противоречит п.5 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Предписание не выдавалось в связи с расторжением ответчиками по делу договора оказания операторских услуг по подаче - уборке «приватных» вагонов пассажирского парка.

В результате обжалования хозяйствующими субъектами решения

антимонопольного органа, оно было оставлено в силе судами трех инстанций.

2009 год

Недопустимые нарушения - большие штрафы

7 декабря 2009 года суд кассационной инстанции оставил в силе решения судов первых двух инстанций о признании законным постановления Свердловского УФАС России о наложении штрафа на ООО «Немезида Инвест», осуществляющего деятельность по организации перевозок на Северном автовокзале г. Екатеринбурга, в размере 1 614 820 рублей.

Ранее, 12 сентября 2008 года Свердловское УФАС России признало факт нарушения ООО «Немезида Инвест» и ИП Ильяшенко С. Ю. п. 5 ч.1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, а также в действиях ООО «Немезида Инвест» - факт нарушения ч.3 ст.11 Закона о защите конкуренции.





в аукционе было допущено 5 участников, в том числе ООО «Агроремстрой», ООО «МонолитСтрой», ООО «Строительное предприятие СМУ-30». Однако на процедуру открытого аукциона явился представитель только ООО «Агроремстрой». Таким образом, аукцион не состоялся, и государственный контракт был заключен с единственным участником аукциона - ООО «Агроремстрой».

УГТУ-УПИ было представлено также в Свердловское УФАС России определение Кировского районного суда, из содержания которого комиссией Управления был сделан вывод, что между представителями участников аукциона - ООО «Агроремстрой», ООО «МонолитСтрой», ООО «Строительное предприятие СМУ-30» - до проведения торгов были заключены соглашения в форме договоров займа.

Согласно этим договорам ООО «Агроремстрой» компенсирует ООО «МонолитСтрой» и ООО «Строительное предприятие СМУ-30» затраты, которые они понесли в связи с внесением каждым денежных средств в размере 116 000 рублей в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, а указанные участники аукциона не будут принимать участия в торгах.

26 октября 2009 года Комиссия Свердловского УФАС России признала факт нарушения п.2 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Нарушение выразилось в достижении соглашения между ООО «Агроремстрой», ООО «МонолитСтрой», ООО «Строительное предприятие СМУ-30» об отказе от участия в открытом аукционе для заключения государственного контракта на ремонт металлических кровель учебных корпусов ВУЗа и его реализации ООО «МонолитСтрой», ООО «Строительное предприятие СМУ-30», проводимом УГТУ-УПИ, приведшего к тому, что ООО «Агроремстрой» стало единственным участником аукциона и к поддержанию начальной (максимальной) цены контракта.

Свердловским УФАС России было выдано предписание ООО «Агроремстрой», ООО «МонолитСтрой», ООО «СПСМУ-30» о недопущении впредь согласованных действий, приводящих к неучастию в торгах.

ООО «Немезида Инвест» осуществляло на протяжении 2008 года недопустимые в соответствии с п.5 ч.1 ст.11 Закона о защите конкуренции согласованные с ИП Ильяшенко С.Ю. действия, путем заключения договоров с перевозчиками с множественностью лиц на стороне исполнителя, исполнение которых приводило к навязыванию перевозчикам условий, невыгодных для них и не относящихся к предмету договора.

Одновременно ООО «Немезида Инвест» осуществляло недопустимую в соответствии с ч. 3 ст. 11 Закона о защите конкуренции координацию экономической деятельности перевозчиков путем определения расписания движения их автобусов по маршрутам, что могло привести к созданию препятствий доступу на рынок услуг по пригородной и междугородней перевозке пассажиров автомобильным транспортом и его разделу по составу перевозчиков.

Суды трёх инстанций признали законным решение Свердловского УФАС России о нарушении ООО «Немезида Инвест» антимонопольного законодательства.

18 февраля 2009 года Свердловское УФАС России наложило на ООО «Немезида Инвест» административный штраф в размере 1 614 820 рублей за нарушение антимонопольного законодательства.

Суды первой и второй инстанции отказали ООО «Немезида Инвест» в исковых требованиях об отмене постановления Свердловского УФАС России о наложении штрафа.

11 ноября 2009 года ООО «Немезида Инвест» уплатило в федеральный бюджет сумму штрафа в размере 1 614 820 рублей.

2010 год

Закон о защите конкуренции, п.2 ч.1 ст.11 (повышение, снижение или поддержание цен на товарах)

Сговор на торгах противоречит антимонопольному законодательству

26 октября 2009 года Свердловское УФАС России признало ООО «Агроремстрой», ООО «МонолитСтрой», ООО «Строительное предприятие СМУ-30» нарушившими антимонопольное законодательство в части несоблюдения запрета на осуществление согласованных действий.

В адрес Свердловского УФАС России 17 сентября 2009 года поступило заявление ГОУ ВПО «Уральский государственный технический университет — Уральский политехнический институт им. Первого Президента России Б.Н. Ельцина» с жалобой на действия участников открытого аукциона, проведённого УГТУ-УПИ 26 мая 2009 года, на право заключения государственного контракта на ремонт металлических кровель учебных корпусов.

Свердловским УФАС России в процессе рассмотрения материалов дела было установлено, что к участию

Материалы дела переданы должностному лицу Управления, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 14.32 КоАП РФ.

В результате обращения ООО «Строительное предприятие СМУ-30» в Арбитражный суд Свердловской области о признании недействительным решения Управления суда первой инстанции 22 апреля 2010 года признал правоту позиции Свердловского УФАС России в отношении хозяйствующих субъектов, а решение Управления - законным и обоснованным.

2011 год

Закон о защите конкуренции, ч.1 ст. 10

ОАО «РЖД» (ОАО «ФПК») необоснованно взимали дополнительную плату за услугу по оформлению железнодорожных проездных билетов

10 августа 2011 года решение Свердловского УФАС России о признании в действиях ОАО «РЖД» в составе группы лиц с ОАО «Федеральная пассажирская компания» нарушения антимонопольного зако-

нодательства подтвердил суд кассационной инстанции.

Ранее, 16 ноября 2010 года, Свердловское УФАС России признало в действиях ОАО «РЖД» в составе группы лиц с ОАО «Федеральная пассажирская компания» факт нарушения ч. 3 ст.11 Закона о защите конкуренции.

Нарушение выразилось в координации ОАО «РЖД» (ОАО «ФПК») экономической деятельности организаций при оформлении железнодорожных проездных документов (билетов) путём разработки и применения стандартной формы договора, что приводит к установлению цен (тарифов) на железнодорожные перевозки пассажиров в нерегулируемом ФСТ России размере.

Свердловское УФАС России также признало ОАО «РЖД» (ОАО «ФПК») нарушившими ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в навязывании ОАО «Сургуттрансгентство» невыгодных и не относящихся к предмету условий договора об оформлении железнодорожных проездных документов (билетов) путём включения в стандартную форму договора условия об оплате услуг (инкассация денежной наличности на счета ответчика, пользование почтовой, телеграфной, телефонной и другими видами связи, включая

каналы и соединительные линии, технологическое сопровождение при пользовании АСУ «Экспресс»), в оказании которых ОАО «Сургуттрансгентство» не нуждается, и затраты на выполнение которых учтены в стоимости проезда пассажиров, а также в последующем уклонении от продления срока действия договора от 31.12.2009 № 885.

Арбитражный суд Свердловской области и суд апелляционной инстанции отказали ОАО «РЖД» в удовлетворении исковых требований о признании решения Свердловского УФАС России недействительным. Суд кассационной инстанции оставил в силе решения судов первых двух инстанций, подтвердив законность решения Свердловского УФАС России.

Социальная значимость решений, вынесенных судами в пользу Управления, и в первую очередь, для потребителей, заключается в том, что данные решения подтверждают необоснованность взимания дополнительной платы с потребителей за услугу по оформлению железнодорожных проездных билетов (комиссионного сбора), которые приобретаются в кассах хозяйствующих субъектов, не входящих в группу лиц с ОАО «РЖД» и ОАО «ФПК».



Игорь Артемьев посетил Свердловское УФАС России



30 июня Свердловское УФАС России встречало руководителя Федеральной антимонопольной службы Игоря Артемьева.

Визит Игоря Юрьевича в Свердловское УФАС России был сопряжён с его участием в Межрегиональной конференции «Единой России», главной темой которой стала стратегия социально-экономического развития Урала до 2020 года.

Вместе с тем руководитель ФАС России нашёл достаточно времени для того, чтобы обсудить многие события нашей профессиональной повседневной жизни, выслушать наиболее тревожащие вопросы и дать на них компетентные и жизнеутверждающие ответы.

В первую очередь, Игорь Юрьевич выразил благодарность за «подвижнический» труд сотрудников Свердловского УФАС России. Уделил внимание проведению в жизнь «третьего антимонопольного пакета», обозначил его уточняющую роль.

Много было сказано о действительных достижениях Службы в целом, особо значимых направлениях и делах, на которые нам всем необходимо обращать особое внимание.

Игорь Юрьевич остановил своё внимание на увеличивающуюся напряжённость работы Центрального аппарата Службы и её территориальных управлений, связанную с расширением полномочий и увеличением функций Службы, что влечёт за собой необходимость решения кадрового вопроса.

Руководитель ФАС России рассказал о том, как происходит взаимодействие с другими органами государственной власти на предмет решения стратегических вопросов жизнедеятельности Службы, выслушал вопросы наших сотрудников и дал на них подробные и объективные ответы.

Надо сказать откровенно, для Свердловского УФАС России — это событие! Не каждый день мы имеем возможность лично пообщаться с руководителем ФАС России.



Будни и праздники коллектива Свердловского УФАС





Основными целями и задачами Свердловского УФАС России являются:

- защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков;
- предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства;
- содействие реализации прав потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы;
- предупреждение нарушений законодательства о рекламе и пресечение фактов ненадлежащей рекламы;
- государственный контроль соблюдения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления;
- содействие совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов;
- обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Свердловское УФАС России - сегодня

Есть основания для оптимизма!

В настоящее время Свердловское управление ФАС России действует на основании Положения о территориальном органе ФАС России, утверждённого приказом ФАС России от 26.01.2011 №30.

Свердловское УФАС России осуществляет свою деятельность на территории Свердловской области во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Структура Свердловского УФАС России пополнилась новыми отделами в связи с добавлением функций и полномочий антимонопольных органов, в частности функций по контролю за размещением заказов для государственных и муниципальных нужд и контролю органов власти.

Штатная численность Свердловского УФАС на сегодняшний день насчитывает 60 человек.



Уважаемые сотрудники Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области!

Выполняя важную государственную функцию в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, вы вот уже 20 лет стоите на защите принципов свободного рынка, способствуете развитию экономики и ее модернизации, процветанию единого рыночного пространства Российской Федерации, а значит росту благосостояния населения и укреплению государственной мощи. Лично мы, очень благодарны Вам за постоянную помощь и консультации по строительным торгам и аукционам. Тем самым Вы способствуете развитию и укреплению позиций малого бизнеса. Большой вклад сделан Управлением ФАС по Свердловской области в создании условий для развития малого предпринимательства, в том числе, за счет устранения административных барьеров и пресечения неправомерных действий субъектов естественных монополий.

От вашего профессионализма, компетенции, опыта, настойчивости, требовательности и внимательности зависит предпринимательская активность, инвестиционный климат и стабильность экономики.

Искренне поздравляю вас, и от всего малого бизнеса Среднего Урала благодарю за большую, сложную и, действительно, очень важную работу!

Михаил Семенов,
директор
НП СРО МАБИС



Уважаемые коллеги!
Поздравляем вас с юбилеем!

Вы достойно и грамотно выполняете свой профессиональный долг - обеспечиваете строгий надзор за соблюдением действующего законодательства Российской Федерации. Особо мы благодарны Вам за то, что Вы всегда охотно откликаетесь на наши просьбы и проводите учебные семинары для специалистов, отвечающих за проведение и участие в торгах по программе госзакупок. Значимость этой миссии, которую Вы добровольно возлагаете на себя, трудно переоценить.

В современных социально-экономических условиях коллектив Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области создает все необходимые условия для эффективного функционирования товарных рынков.

Жители нашего региона благодарны Вам за добросовестный труд, неизменное соблюдение принципов законности и справедливости, обеспечение защиты предпринимательства и экономической стабильности Свердловской области.

Желаем вам дальнейшей эффективной работы, успешного решения оперативных и стратегических задач, крепкого здоровья, благополучия и удачи!

Ирина Ковалева,
директор ООО «Инновационный
образовательный центр»
www.i-o-c.ru



fas.sroinform.ru

Общероссийский сервис, предназначенный для общественного контроля и публикации сообщений о нарушениях, которые находятся в сфере деятельности Федеральной антимонопольной службы: нарушения законодательства о рекламе, недобросовестная конкуренция, картельные сговоры, нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о государственных закупках.

КАТЕГОРИИ

- ВСЕ КАТЕГОРИИ
- КОНТРОЛЬ РЕКЛАМЫ
- КОНТРОЛЬ ГОСЗАКАЗА
- СООБЩИ О КАРТЕЛЕ
- АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
- ЗАЩИТА КОНКУРЕНЦИИ

Как добавить Точку

- Отправьте письмо на e-mail 911ufas@gmail.com
- Заполните форму

Общероссийский сервис общественного контроля и сообщений о нарушениях, которые находятся в сфере деятельности Федеральной антимонопольной службы:

- нарушения законодательства о рекламе
- недобросовестная конкуренция
- картельные сговоры
- нарушения антимонопольного законодательства
- нарушения законодательства о государственных закупках.

