

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области

Т.Р.Колотовой

Московская, ул. д. 11 г. Екатеринбург, 620014

**Заявитель:**

ООО «Ю-Ви-Эй-Транс», юридический адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 48, корп. «В»; фактический адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 48, корп. «В» .

ИП Нифантьева М.И., юридический адрес: 634070, Свердловская область, г. Среднеуральск, ул. Набережная, д. 3а, кв. 57; фактический адрес: г. Екатеринбург ул. Монтажников 2а.

ООО «Транспортная компания», юридический адрес: 620050, г. Екатеринбург, ул. Расточная, д. 44, оф. 201; фактический адрес: 620050, г. Екатеринбург, ул. Расточная, д. 44, оф. 201.

**Ответчик:** Организатор конкурса – Администрация города Екатеринбурга в лице Комитета по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга;  
Адрес: 620014, г.Екатеринбург, пр.Ленина, д.24, литера А

*А.В. Смирнов  
Фирму транспорт  
уверенно  
ст 18.1 или  
оружие  
10.05.2012  
в 16<sup>00</sup>  
10.05.2012*

Жалоба на действия Комитета по транспорту, организации дорожного движения и развитию улично-дорожной сети Администрации г.Екатеринбурга по проведению открытого конкурса на право заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок по маршрутам регулярного городского сообщения в муниципальном образовании «город Екатеринбург»

Администрацией города Екатеринбурга утверждено Постановление от 05.07.2011 № 2817 (далее – Постановление), в Приложении № 2 которого ут-

*М.О. Курбанов  
В/исполнении  
10.05.12*

Вх. № *01-5925*  
*28.04.12*

верждено Положение о порядке организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярного городского сообщения в муниципальном образовании г. Екатеринбург (далее - Положение о проведении конкурса). Приложением № 4 к Постановлению утвержден состав Комиссии по проведению конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярного городского сообщения в муниципальном образовании г. Екатеринбург (далее – Комиссия). Согласно п. 5 Положения, конкурсная документация разрабатывается и утверждается Комитетом. В соответствии с п. 7 Положения, Комитет обеспечивает размещение информации о конкурсе на официальном портале Администрации города Екатеринбурга в международной информационной сети Интернет (далее - портал) не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками и одновременно с публикацией извещения о проведении конкурса в официальных печатных изданиях, определяемых в соответствии с Уставом муниципального образования "город Екатеринбург", и обеспечивает доступ к информации о конкурсной документации, размещенной на портале, на безвозмездной основе. Документация по конкурсу № 2 на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярного городского сообщения в муниципальном образовании г. Екатеринбург утверждена 27.02.2012. В газете «Вечерний Екатеринбург» от 28.02.2012 № 38 (15429) и на официальном портале Администрации города Екатеринбурга 28.02.2012 размещено извещение от 11.02.2012 о проведении конкурса. В соответствии с п. 6 Положения, в извещении от 28.02.2012 установлены сведения, в том числе: - даты начала и окончания срока подачи заявок: с 28.02.2012 до 13 часов 00 минут 29.03.2012. - место, дата и время вскрытия конвертов с заявками: 30.03.2012г. в 11 часов 00 минут по адресу: г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 24, лит А, каб. 501. В последующем в конкурсную документацию и в извещение по конкурсу № 2 вносились изменения в соответствии с п. 8 Положения.

7 апреля 2012 года состоялось подведение итогов Конкурса. В процессе заседания Комиссии были оглашены Заявки Претендентов допущенных к участию в конкурсе, отклоненные Заявки и определены Победители по лотам. Заявители считают, что при проведении Конкурса Комиссией нарушена процедура проведения торгов.

1. В соответствии с изменениями в извещении о проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярного городского сообщения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» Заявки на участие в Конкурсе принимаются с 11 февраля 2012 года до 13 часов 00 минут 10 апреля 2012 года. В соответствии с объяснениями ИП Нифантьевой М.И.(Прилагаются) - Заявки ООО «Авто-Ном», юридический адрес: г.Екатеринбург, ул.Корепина,30-29; фактический адрес: 620017, г. Екатеринбург, ул. Старых большевиков, 18 и ООО «Уралтранс-групп», юридический адрес: 620137, г. Екатеринбург, ул.Блюхера, д.55-8; фактический адрес: 620017, г. Екатеринбург, ул. Старых большевиков, 18. были поданы после 13 часов 00 минут 10 апреля 2012 года. Данное обстоя-

тельство также может быть подтверждено ПРОТОКОЛОМ № 1/2/2012 заседания Комиссии по проведению конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярного городского сообщения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» так как в соответствии с решением Комиссии в первую очередь вскрываются конверты с пометкой «Изменения», затем – конверты с заявками, на которые были поданы изменения. далее вскрываются заявки в соответствии с хронологическим порядком их поступления организатору конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярного городского сообщения в муниципальном образовании «город Екатеринбург». В соответствии с указанным Протоколом Заявки ООО «Авто-Ном» и ООО «Уралтрансгрупп» были вскрыты последними после ООО «АТП-Перевозчик» Заявку которого **Нифантьева М.И.** сдавала с 12.45 и вышла из кабинета Комиссии в 13 часов 01 минуту. Таким образом, после Заявки ООО «АТП-Перевозчик» Комиссия должна была прекратить прием Заявок претендентов. В соответствии с п.1.6 раздела 5 Конкурсной документации Заявки, поступившие после истечения срока приема Заявок, указанного в извещении о проведении Конкурса, не регистрируются и не рассматриваются. Заявки на участие в конкурсе, направленные по почте и поступившие в день вскрытия конвертов с Заявками после начала вскрытия таких конвертов, Комиссией по проведению конкурса не регистрируются и не рассматриваются. Такие заявки возвращаются отправителю по адресу, указанному на конверте, на основании акта, удостоверяющего факт поступления Заявки с опозданием. Кроме того и в соответствии с п. 24 Постановления - **конверт с заявкой, полученный Комиссией по истечении срока приема заявок, не вскрывается и возвращается перевозчику** и п. 26. Постановления Комиссия **вправе рассматривать заявку как отвечающую установленным требованиям только в том случае, если она соответствует всем требованиям, предусмотренным конкурсной документацией.** Осуществив допуск ООО «Авто-Ном» и ООО «Уралтрансгрупп» к участию в Конкурсе и признав их победителями по отдельным лотам, Комиссия нарушила порядок процедуры торгов.

2. В соответствии с изменениями в извещении о проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярного городского сообщения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» от 28.02.2012 Подведение итогов Конкурса должно состояться 27 апреля 2012 года. Пунктом 5.8 раздела 5 конкурсной документации предусмотрено, что Комиссия по проведению конкурса в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня вскрытия конвертов с Заявками на участие в конкурсе, рассматривает заявки на участие в Конкурсе на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией. На основании результатов рассмотрения Заявок, Комиссией по проведению конкурса принимается решение о признании Претендентов Участниками конкурса, что оформляется протоколом рассмотрения Заявок. Таким образом, 27 апреля должен был быть оглашен протокол с указанием претендентов признанными участниками



конкурса.

Пунктом 4 Раздела 6 Конкурсной документации предусмотрено, что период оценки и сопоставления Заявок Конкурсной комиссией длится не более 15 рабочих дней, начиная с момента официального вскрытия конвертов с Заявками Претендентов и заканчивая днем подведения итогов Конкурса. Кроме того, в соответствии с п.26 Постановления Комиссия вправе рассматривать заявку как отвечающую установленным требованиям только в том случае, если она соответствует всем требованиям, предусмотренным конкурсной документацией. После проверки на соответствие Конкурсной документации Заявка претендента признается соответствующей Конкурсной документации, и Претендент признается Участником Конкурса, после чего и должна проходить процедура оценки Заявок и определения победителей Конкурса. По факту 27 апреля 2012 года Комиссией оглашено решение о допуске или отклонении Конкурсных заявок и о победителях Конкурса. Тем самым была нарушена процедура проведения Конкурса.

3. В соответствии с изменениями от 26 марта 2012 года в Конкурсную документацию внесены следующие изменения:

«п.2.1. Раздела 2 изложить в следующей редакции:

«Претендент должен подтвердить возможность обеспечения необходимым количеством Автобусов для осуществления перевозок пассажиров по конкретным лотам к началу перевозок и до конца срока действия Договора, представив документы о правах собственности, аренды или субаренды Автобусов, хозяйственного ведения, безвозмездного пользования, лизинга или сублизинга Автобусов, либо представив договор поставки Автобусов, со сроком поставки не позднее 15 календарных дней до сроков начала перевозок по каждому маршруту, установленных в Приложении № 1 к настоящей конкурсной документации.»

ЕМУП «МОАП» представлена конкурсная заявка на маршрут №070, с указанием в конкурсном предложении об условиях перевозок 21 автобусом и 2 резервными, которые в настоящее время уже привлечены для обслуживания маршрутов регулярного городского сообщения в муниципальном образовании «город Екатеринбург». Тем не менее, конкурсная заявка ЕМУП МОАП была признана соответствующей конкурсной документации, и данный участник был признан победителем по указанному лоту. Кроме того, в настоящее время ООО «Авто-Ном» и ООО «ВАГ - Сервис - Транс» обслуживают маршруты регулярного городского сообщения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» автобусами, которые были представлены в Конкурсной заявке.

Данное обстоятельство является нарушением п.1.5 раздела 2 конкурсной документации, и в соответствии с п.27 главы 24 Постановления Комиссия должна была отклонить заявки ЕМУП «МОАП», ООО «Авто-Ном», и ООО «ВАГ - Сервис - Транс».

4. Также была допущена Конкурсная заявка ООО «ВАГ - Сервис - Транс», юридический адрес: 620057, г. Екатеринбург, ул. Совхозная, 16; фактический адрес: 620057, г. Екатеринбург, ул. Совхозная, 16 и в дальнейшем общество было признано победителем по лоту №11, в которой содержалось предложение об обслуживании маршрута автобусами с низким полом, как имеющихся в наличии, так и приобретаемых. В соответствии с п.2 Раздела 6 конкурсной документации в период оценки Заявок Конкурсная комиссия имеет право проверять предоставленную Претендентами информацию, запрашивать дополнительно разъяснения по представленным документам.

Конкурсная комиссия имеет право запросить оригиналы представленных в Заявке документов. Если будет иметь место расхождение между цифрами и словами, то предпочтение будет отдаваться сумме, выраженной словами. В соответствии п. 26. Постановления Комиссия **вправе рассматривать заявку как отвечающую установленным требованиям только в том случае, если она соответствует всем требованиям, предусмотренным конкурсной документацией.** Таким образом, допустив несоответствующую Конкурсной документации Заявку Комиссия нарушила процедуру проведения Конкурса.

5. Заявка ИП Вотинцев С.В., юридический адрес: 623383, Свердловская область, г. Полевской, микрорайон Ялунина, д. 9, кв. 32; фактический адрес: 623383, Свердловская область, г. Полевской, ул. 8 Марта, д. 1 в качестве предложения по критерию №2 содержало предложение о резерве автобусов на все лоты в размере 50%. В соответствии с Конкурсной документацией

Таблица 2.

Показатель	Процент* наличия резерва Автобусов, %	Количество баллов по критерию № 3
Наличие резерва Автобусов	≤ 10	5

\* - процент наличия резерва Автобусов рассчитывается как количество заявленных резервных Автобусов к общему количеству Автобусов заявленных на лот (все лоты) на который(-ые) подал заявку(-и) Претендент, но не менее одного Автобуса на каждый лот.

Таким образом, Конкурсная заявка участника не соответствует всем требованиям, предусмотренным конкурсной документацией (п.26 Постановления) и должна была отклонена на основании п.27 Постановления. Допустив претендента к участию в конкурсе и признав его победителем Комиссия тем самым нарушила процедуру проведения Конкурса.

5. В соответствии с разделом 5 п.6.1. информация относительно изучения, разъяснения, оценки и сопоставления заявок, не подлежит разглашению Претендентам или иным лицам, которые официально не имеют отношения к этому процессу, до того как будут объявлены Победители конкурса. В адрес Заявителей до объявления Победителей Конкурса ( в период с 23.04.2012 г.) поступали предложения об освобождении маршрутов, которые обслужива-

ются Заявителями от участников Конкурса, которые 27.04.2012 г. были признаны победителями. Таким образом, отдельные претенденты заранее знали о результатах Конкурса. Что также является нарушением процедуры проведения Конкурса.

6. В соответствии с Приложением 3.1 Конкурсной документации Автобусы претендентов, как в отношении общей конструкции, так и в отношении внешнего и внутреннего оформления, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации и всем требованиям настоящей Конкурсной документации.

Кроме того, в соответствии с п.3.1 раздела 2 Конкурсной документации Претендент обязан осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа Автобусами на маршрутах регулярных перевозок в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, Свердловской области и муниципального образования «город Екатеринбург». В соответствии с законодательством Российской Федерации перевозчики обязаны оборудовать весь подвижной состав системами ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. В настоящее время у ООО «ВАГ - Сервис - Транс», ООО «Авто-Ном», и ООО «Уралтрансгрупп» подвижной состав не оборудован указанными системами.

На основании п.26. Постановления Комиссия вправе рассматривать заявку как отвечающую установленным требованиям только в том случае, если она соответствует всем требованиям, предусмотренным конкурсной документацией и на основании п.27 Постановления эти Заявки должны были быть также отклонены. Таким образом, допустив несоответствующую Конкурсной документации Заявку, Комиссия нарушила процедуру проведения Конкурса.

7. В соответствии с разделом 1 Конкурсной документации любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме Организатору конкурса запрос о разъяснении положений Конкурсной документации по форме, установленной в Приложении № 2 к настоящей Конкурсной документации. Организатор конкурса принимает и регистрирует письменные запросы, поступившие по почте или через уполномоченного представителя заявителя, по рабочим дням с 10:00 до 13:00 и с 14:00 до 16:00 по адресу: 620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 24, лит. А, каб. 347.

В течение 5 рабочих дней со дня поступления указанного запроса Организатор конкурса обязан направить в письменной форме разъяснение положений Конкурсной документации, если указанный запрос поступил к Организатору конкурса не позднее, чем за 5 рабочих дней до дня окончания срока подачи Заявок на участие в Конкурсе. Днем поступления запроса считается день регистрации запроса в письменной форме Организатором конкурса.

Течение срока на подготовку и направление разъяснений начинается на следующий рабочий день после дня поступления запроса Организатору конкурса.



Ответ на запрос в письменной форме передается Заявителю способом, указанным в запросе на разъяснение положений Конкурсной документации, по форме, установленной в Приложении № 2 к настоящей Конкурсной документации.

Ответы Организатора конкурса на запросы Претендентов также публикуются на Официальном портале. ООО «Ю-Ви-Эй-Транс» направляло в адрес Комиссии письмо с просьбой разъяснения отдельных положений Конкурсной документации. Ответ по Запросу был нам направлен после истечения установленного пяти дневного срока и не был опубликован на сайте Комиссии.

Несвоевременный ответ и не опубликование ответа на сайте Комиссии также является нарушением процедуры проведения торгов.

8. Необходимо отметить, что в соответствии с Конкурсной документацией можно сделать вывод о том, что указанный Конкурс проводится для муниципальных нужд. В соответствии с п.1 раздела 1 предметом Конкурса является право на заключение договоров на осуществление пассажирских перевозок (далее - Договоры) по маршрутам регулярного городского сообщения в муниципальном образовании «город Екатеринбург», указанным в Приложении № 1 к настоящей Конкурсной документации. Кроме того, конкурс и договор, подписываемый с Победителем заключается в целях удовлетворения потребностей населения муниципального образования «город Екатеринбург» в пассажирских перевозках Комитет предоставляет право Перевозчику выполнение перевозок пассажиров и багажа автобусами по маршрутам регулярного городского сообщения, проходящим по территории муниципального образования «город Екатеринбург», перечень которых содержится в приложении №1 к настоящему договору (далее – маршрут), а Перевозчик принимает на себя обязанность выполнять перевозки пассажиров и багажа автобусами по маршрутам регулярного городского сообщения, проходящим по территории муниципального образования «город Екатеринбург», перечень которых содержится в приложении №1 к настоящему договору. В проекте договора предусмотрено, что Комитет (Заказчик) обязан предоставить субсидии Перевозчику за перевозку льготных категорий граждан в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Компенсация перевозчикам за перевозку льготных категорий граждан осуществляется в размере утвержденных в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» (п.3.раздела 1 Конкурсной документации). Таким образом, при проведении Конкурса на право заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок по маршрутам регулярного городского сообщения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» Комиссия должна была руководствоваться нормами Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ПРОШУ ВАС:

1. Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Осуществить действия, направленные на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Приложения:

1. Копия объяснения ИП Нифантьевой.
2. Копии доверенностей на представление интересов.

Представитель Заявителей по доверенностям

А.Е.Тамаров

т. 89049882528, 269-44-32, 371-43-49