

464-3 25-A

От: Петрова Екатерина Александровна  
Адрес: 620072, г. Екатеринбург, ул. Рассветная, 13-174  
Тел.: 8-92222-39614

*г. В. Бонковой*  
*Премия рассылки*  
*Мелом*  
*17.05.2012*

В Управление Федеральной  
Антимонопольной Службы  
По Свердловской области  
620014, г. Екатеринбург,  
ул. Московская, д. 11

Копия:  
Заказчику:

Министерство здравоохранения  
Свердловской области  
620014, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, 34Б  
Тел. 270-18-85

Уполномоченному органу:  
Департамент государственного заказа  
Свердловской области  
620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, 101  
Тел. 345-23-46

*Н. Н. Васильев*  
*Премия рассылки*  
*сообщения 11.18.1 и*  
*1.10.12 и 1.10.12*  
*24.05.2012 612-00*  
*7.05.2012*

Сообщение о нарушении

30.03.2012 г. на официальном сайте государственных закупок zakupki.gov.ru, было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (Заказ №0162200011812000475) на право заключения контракта с Министерством здравоохранения Свердловской области на оказание услуг по организации широкополосных каналов связи для обеспечения физической возможности информационного обмена между каждым медицинским учреждением и региональным информационным ресурсом. Код по ОК004-93 (ОКДП): 6420019 «Услуги по передаче данных и других видов документальных сообщений прочие, включая обмен информацией между ЭВМ».

Детальные характеристики оказываемых услуг представлены в Части II «Задание на аукцион», Части III «Проект государственного контракта» документации об Аукционе (Далее по тексту – Техническое задание).

Как следует из Федерального закона "О связи" от 07.07.2003 №126-ФЗ, п.32 ст.2 "услуга связи - деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправлений". На территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям услугами связи на основании договора об оказании услуг связи, заключаемого в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи (Постановление Правительства РФ от 25 января 2006 г. № 32 «Правила оказания услуг связи по передаче данных», далее по тексту - Правила). В соответствии с п. 15 Правил, «Оператор связи обязан предоставлять гражданину, юридическому лицу либо индивидуальному предпринимателю необходимую для заключения и исполнения договора информацию, которая включает в себя:

в) перечень услуг связи по передаче данных, условия и порядок их оказания, включая используемые абонентские интерфейсы и протоколы передачи данных;

г) диапазон значений показателей качества обслуживания, обеспечиваемых сетью передачи данных, в пределах которого абонент вправе установить в договоре необходимые ему значения;

*+ Приложение*  
*сеть -> Вологда -> очередь ->*  
*очередь от Петровой*

Вх. № 01-7666  
17.05.2012 г.

д) перечень и описание преимуществ и ограничений в оказании услуг связи по передаче данных;

е) тарифы на услуги связи по передаче данных;

ж) порядок, формы и системы оплаты услуг связи по передаче данных;

...

и) перечень услуг, технологически неразрывно связанных с услугами связи по передаче данных и направленных на повышение их потребительской ценности;

...».

п. 26 «В договоре должны быть указаны следующие данные:

...

ж) вид (тип) оборудования;

з) технические показатели, характеризующие качество услуг по передаче данных (в том числе полосу пропускания линии связи в сети передачи данных, потери пакетов информации, временные задержки при передаче пакетов информации, достоверность передачи информации);

...

н) срок действия договора».

а так же, п. 27 Правил, «в договоре должны быть указаны следующие существенные условия:

а) используемые абонентские интерфейсы и протоколы передачи данных;

б) оказываемые услуги связи по передаче данных;

в) система оплаты услуг связи по передаче данных;

г) порядок, сроки и форма расчетов».

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), данные требования должны быть включены в документацию об Аукционе в качестве требований к качеству, техническим характеристикам оказываемых услуг.

П. 1 Технического задания Аукциона содержит следующее требование «В качестве каналов связи допускаются опτικο-волоконная технология или технология xDSL, через отдельный порт с интерфейсом IEEE 802.3 10/100 Base T на коммуникационном оборудовании Исполнителя». Стандартами IEEE группы 802.3 в основном описывается пакетная технология передачи данных преимущественно локальных компьютерных сетей. Ethernet достаточно распространенная технология ЛВС, но не единственная, например, существуют такие технологии, как Arcnet, FDDI и Token ring. В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в аукционной документации, помимо требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам «...должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться». Так же, данный пункт Технического задания не содержит требований к виду (типу) предполагаемого к использованию оборудования и условий его эксплуатации Заказчиком. Мало того, Техническое задание не содержит такого существенного условия для заключения договора об оказании услуг связи, как требования о сроках оказания услуг связи.

Однако, не смотря на то, что Заказчик определил Код предмета контракта по ОК004-93 как «Услуги по передаче данных...», фактически предмет контракта определен как «оказание услуг по организации широкополосных каналов связи для обеспечения физической возможности информационного обмена между каждым медицинским учреждением и региональным информационным ресурсом». Так как Федеральный закон "О связи" от 07.07.2003 №126-ФЗ и Правила оказания услуг связи по передаче данных, не содержат определения «услуг по организации связи», а Заказчик таким предметом контракта

устанавливает обязанность Исполнителя организовать физически возможность информационного обмена данными между объектами, находящимися в ведомстве Министерства Здравоохранения Свердловской области, можно сделать вывод, что речь идет о построении и вводе в эксплуатацию каналов и сооружений связи.

В соответствии с Правилами ввода в эксплуатацию сооружений связи, введенными Приказом Минсвязи РФ от 9 сентября 2002 г. №113 "Об утверждении Правил ввода в эксплуатацию сооружений связи", при сдаче узла, является обязательным наличие проекта на узел связи прошедшего государственную экспертизу в ФГУ МИР ИГ. Соответственно, Техническое задание Аукциона должно содержать требование к разработке такого проекта и раскрывать следующие показатели и требования:

1. Схема организации связи и управления узла ПД и ТМ;
2. Схема присоединения узла ПД и ТМ к присоединяющему оператору;
3. Размещение проектируемого оборудования в помещении узла ПД и ТМ (монтажные конструктивы, тип проектируемого оборудования, обоснование выбора оборудования);
4. Качественные показатели услуг, оказываемых узлом ПД и ТМ провайдера;
5. Автоматическая система расчетов (биллинг) и вопросы учета трафика пользователей;
6. IP адресация и маршрутизация трафика;
7. Управление и мониторинг узла ПД и ТМ (оборудование и ПО, обеспечивающее управление и мониторинг);
8. Электропитание и заземление оборудования.

либо содержать данные об уже введенных в эксплуатацию сооружениях связи, которые находятся в ведомстве Министерства. Без этих условий невозможно оценить стоимость и соответствие выполняемых работ требованиям Заказчика, что является нарушением п.1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Пункт 4 ч.4 ст. 41.5 Закона о размещении заказов предусматривает не только обязанность муниципального заказчика определить предмет государственного или муниципального контракта, но и определить его таким образом, чтобы было возможно установить «объем выполняемых работ». Условие о работе и ее результате, не определенные в муниципальном контракте, вследствие противоречия самому себе, является существенным для договора подряда, без которого он не может быть заключен. В соответствии с абз.1 п.1 ст. 432 ГК РФ не согласовано существенное условие договора и не определен его предмет, что может привести к признанию его незаключенным.

На основании всего вышеописанного прошу:

1. Признать в действиях Заказчика нарушения п. 1 ч. 4 и п. 4 ч.4 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции
3. Возбудить дело об административном правонарушении по признакам административного правонарушения, предусмотренным ч. 1.4 ст. 7.30, ч.1 ст. 7.31 КоАП РФ.

Приложения:

1. Информационная карта Аукциона
2. Техническое задание

16.05.2012

