

17.09.12 № 5786
На № _____ от _____

УФАС по Свердловской области
620014, г. Екатеринбург,
ул. Московская, 11

М.В. Турмаев
Прошу рассмотреть

организатор торгов (заказчик): Федеральное
государственное унитарное предприятие
«Научно – производственное объединение
автоматики имени академика Н. А. Семихатова»
620075, г. Екатеринбург, ул. Мамина – Сибиряка, д. 145
Телефон: 8 (343) 355-95-75
факс: 8 (343) 350-55-53

Жалоба

Е.В. Давыдов 19.09.2012 57-А
Н.А. Давыдов
Прошу
решить
увольнение
№ 518.1 по
26.08.2012 в 10:00

Заявитель (участник размещения заказа)
Закрытое акционерное общество «Группа Финансы»
109316 г. Москва, Волгоградский пр-т, д. 35, офис 404
109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 3, стр. 3
тел.: +7 (495) 988-12-01 (доб.702)
факс: +7 (495) 988-12-02
E-mail: bbw@gf8.ru

ЖАЛОБА

на действия членов конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» по процедуре предусмотренной Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно – производственное объединение автоматики имени академика Н.А. Семихатова» (далее – Заказчик, ФГУП «НПО автоматики») объявило о проведении открытого конкурса на право заключения договора по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2012 года, реестровый номер торгов 056210000141200000.

Участником размещения заказа - Закрытым акционерным обществом «Группа Финансы» (далее – Участник, ЗАО «ГФ») была подана заявка на участие в указанном конкурсе, которой был присвоен регистрационный номер – 4.

В соответствии с данными Извещения о проведении открытого конкурса (в редакции №2 от 15.08.2012) рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе состоялось 11 сентября 2012 года. Конкурсной комиссией Заказчика были рассмотрены поданные заявки на участие в Конкурсе на предмет их соответствия требованиям, установленным конкурсной документацией.

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от «12» сентября 2012 года был опубликован на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

ул. Марксистская, д.3, стр.3,
г. Москва, 109147
тел. +7 (495) 988-1201
moscow@gf8.ru
www.gf8.ru

сеть → бюджет →
жалоба → Финанс Групп

Вх. № 01-14951
«19» 09 2012

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 12 сентября 2012 г. № 0562100001412000001-2, участнику размещения заказа – ЗАО «ГФ» было отказано в допуске по причине не предоставления документов, а именно по причине **отсутствия нотариально заверенного свидетельства о членстве в саморегулируемой организации аудиторов.**

ЗАО «ГФ» считает необоснованным и нарушающим положения действующего законодательства решение конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с частью 3, статьи 25 Федерального закона № 94-ФЗ Заказчик установил требование к участникам размещения заказа, изложенное в п.п. 6 п.19 Раздела Информационная карта конкурса Конкурсной документации. А именно требование предоставить: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом торгов (**Нотариально заверенное свидетельство о членстве в саморегулируемой организации аудиторов**);

Вместе с тем, Федеральный закон № 94-ФЗ, предъявляя требование к наличию документов, подтверждающих квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, не устанавливает требования по предоставлению нотариально заверенной копии такого документа.

Заверенные подписью и печатью участника размещения заказа документы соответствует указанному требованию, является необходимым и достаточным.

Согласно п.6 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия вправе проверять соответствие участника размещения заказа требованиям, указанным в подпунктах 1 п. 1 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ. При этом заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия не вправе требовать нотариально заверенные копии документов подтверждающие соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Все необходимые сведения Заказчик вправе запросить у соответствующих органов и организаций на основании п.3 ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ. Следовательно, Заказчик вправе проверять соответствие участника требованиям законодательства.

Участник размещения заказа в заявке на участие в торгах обязан лишь предоставить копию документа подтверждающего соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 11

Федерального закона № 94-ФЗ, но не обязан представлять нотариально заверенные копии таких документов.

В соответствии с частью 3 статьи 35 Закона о размещении заказов запрещается требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренного частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов документов и сведений.

В составе Заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения с Федеральным государственным унитарным предприятием «Научно – производственное объединение автоматики имени академика Н. А. Семихатова» контракта на проведение обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2012 года, предоставленной ЗАО «ГФ», содержится копия документа, заверенная подписью уполномоченного лица и печатью участника размещения заказа, что соответствует требованию части 3, статьи 25 Федерального закона № 94-ФЗ.

Помимо прочего по данным Некоммерческого партнерства «Московская аудиторская палата» ЗАО «ГФ» зарегистрировано в реестре аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемых организаций аудиторов под основным регистрационным номером записи 10203000480. Данный реестр опубликован на сайте Министерства финансов Российской Федерации.

Кроме того, требование о предоставлении нотариально заверенных документов в составе конкурсной заявки является трудноисполнимым и ограничивает доступ субъектов предпринимательской деятельности к участию в конкурсе, поскольку нотариусы зачастую отказываются нотариально заверять свидетельства, выданные СРО, в связи с чем у участника размещения заказа могут возникнуть проблемы организационного характера в связи с исполнением указанного требования Заказчика. Кроме того, исполнение такого требования требует дополнительных материальных затрат.

Учитывая, что сроки предоставления документов участником размещения заказа являются ограниченными, требование о предоставлении нотариально заверенных документов в составе аукционной заявки создает угрозу ограничения доступа субъектов предпринимательской деятельности к участию в аукционе.

На недопустимость не допуска участников по такому основанию указывает многочисленная судебная практика, в частности: Постановление ФАС Поволжского округа от 15.07.2010 по делу № А57-356/2010; Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.04.2010 по делу № А57-356/2010 и Письмо Минэкономразвития РФ от 29.09.2008 № Д05-4120, и др.

Так по делу № 1-00-297/77-12 Комиссией Московского УФАС России было выдано предписание № 05-12/12061 от 29.05.2012 за нарушение процедуры торгов при проведении конкурса (за отказ в допуске в виду отсутствия нотариально заверенной копии лицензии) на право заключения договора на обязательный аудит в рамках п. 4 ст. 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»

ОАО «Завод имени И.А.Лихачева», которым ФАС обязал Общество отменить протокол рассмотрения заявок и протокол оценки и сопоставления заявок, провести процедуру рассмотрения заявок заново.

На основании вышеизложенного считаем неправомерным отказ в допуске ЗАО «ГФ» к участию в открытом конкурсе на право заключения договора с ФГУП «НПО автоматики» на проведение обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2012 года и, руководствуясь п. 3.1. ст. 23 ФЗ № 135 «О защите конкуренции» просим УФАС по Свердловской области:

1. Приостановить дальнейшую работу конкурсной комиссии по открытому конкурсу (реестровый номер торгов № 0562100001412000001) до рассмотрения жалобы по существу;

2. Провести проверку процедуры проведения открытого конкурса на право заключения договора с ФГУП «НПО автоматики» на проведение обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2012 года;

3. Обязать конкурсную комиссию отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 12 сентября 2012 г. № 0562100001412000001-2 (В случае если на день вынесения предписания конкурсной комиссией будет размещен протокол оценки и сопоставления заявок просим обязать отменить и его);

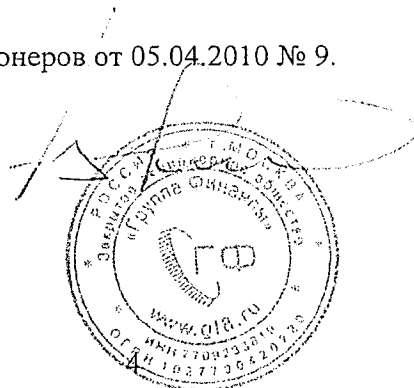
4. Обязать заказчика повторно провести процедуру рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора с ФГУП «НПО автоматики» на проведение обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2012 года с учетом принятого УФАС решения (а также процедуру оценки и сопоставления заявок при размещении протокола оценки и сопоставления заявок);

5. Привлечь Заказчика к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Приложение:

1. Копия решения акционера «О назначении генерального директора» № 1 от 21.12.2004;
2. Копия приказа «О вступлении в должность генерального директора» № 38 от 31.12.2004;
3. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
4. Копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;
5. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 0562100001412000001-2;
6. Протокол Общего собрания акционеров от 05.04.2010 № 9.

Генеральный директор



А.Л.Звездин