

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

*М.В. Пустыриной*  
*Принят рассматривается*

*Железняк*  
*26.10.2012*

**Заявитель:**

ООО «Управляющая компания Лига ЖКХ-Екатеринбург»  
г. Екатеринбург, пр. Ленина, 69, корпус 2 -107  
ОГРН 1106670011788  
issotonin@ukliga.ru  
+79126082036

*А.В. Смирнов*  
*Принят рассматривается*  
*по ст. 18.1 п. 16 от 06.11.2012*

**ЗАЯВЛЕНИЕ**  
о проверке законности конкурса по отбору управляющей организации

В силу ч. 4 ст. 161 ЖК РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Администрацией Октябрьского района г. Екатеринбурга был организован открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу г. Екатеринбург, ул. Луначарского, 221.

Согласно ч. 1 ст. 25 Закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон №94-ФЗ) для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

01.10.2012 г. ООО «Управляющая компания Лига ЖКХ-Екатеринбург» (далее - «Заявитель») заявило об участии в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (копию заявки прилагаю). Вместе с заявкой были представлены все необходимые документы для участия в конкурсе, что подтверждаем прилагаемой Описью и Распиской от 03.10.2012 г. в приеме запечатанного конверта.

Уведомлением №67-71/116 от 10.10.2012 г. конкурсной комиссией было отказано заявителю в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением документов, определенных пп. 2 п. 32 Конкурсной документации. Соответствующее решение зафиксировано в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 09.10.2012 г. (копию прилагаю). В качестве причины отказа указано отсутствие копии утвержденного бухгалтерского баланса, представление которого необходимо в соответствии с п. п. 52, 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75 (далее - Правила).

Однако, Заявитель применяет упрощенную систему налогообложения (УСН), что подтверждается прилагаемой копией заявления от 16.04.2010 г. с отметкой налогового органа.

В соответствии с п. 3 ст. 4 Закона от 21.11.1996 №129-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Закон о бухучете) организации, перешедшие на упрощенную систему налогообложения, освобождаются от обязанности ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено данным пунктом.

Организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, ведут учет доходов и расходов в порядке, установленном гл. 26.2 НК РФ.

*А.А. Белые*  
*Принимается*

*Железняк*  
*30.10.12*

Вх. № 01-17045  
26 10 2012 г.



Согласно пп. 5 п. 1 ст. 23 НК РФ налогоплательщики обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации бухгалтерскую отчетность в соответствии с требованиями, установленными Законом о бухучете, за исключением случаев, когда организации в соответствии с данным Законом не обязаны вести бухгалтерский учет или освобождены от его ведения.

Согласно п. п. 52, 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75 (далее - Правила), для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе, которая включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно письму Министерства регионального развития РФ от 09.10.2009 г. №33144-МС/14 при подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения (УСН), следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, за последний отчетный период и копию свидетельства о возможности применения УСН. Также в письме указано, что подтверждением финансовой деятельности организации, применяющей УСН, будет служить утвержденная в налоговых органах налоговая декларация. Утверждение предполагает наличие отметки о сдаче декларации в налоговый орган (соответствующий штамп – при подаче декларации в бумажном виде; извещение – при подаче декларации в электронном виде).

Ст. 346.13 НК РФ, определяющая порядок перехода на УСН, не содержит норм об обязанности налоговых органов выдавать налогоплательщику свидетельство о возможности применения УСН. В данной статье указано лишь о форме и порядке оформления соответствующего заявления налогоплательщика (копию заявления от 16.04.2010 г. прилагаю).

Форма №26.2-2 "Уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения", на которую ссылается Письмо Министерства регионального развития РФ от 09.10.2009 г. №33144-МС/14, существовала до апреля 2010 г. и была отменена Приказом ФНС РФ от 13.04.2010 г. №ММВ-7-3/182@ "Об утверждении форм документов для применения упрощенной системы налогообложения".

Налоговая декларация и заявление от 16.04.2010 г. были представлены в пакете конкурсной документации, что подтверждается п. 8 Описи (декларация на трех листах, а также заявление о переходе на УСН на одном листе – всего 4 листа). Декларация была представлена в виде надлежащим образом заверенной копии с подлинной декларации, сданной в налоговый орган посредством каналов электронной связи в порядке, определенном Приказом МНС РФ от 02.04.2002 №БГ-3-32/169.

Кроме того, сложившаяся судебная практика ((Постановление ФАС Центрального округа от 01.06.2010 г. по делу № А54-5146/2009-С5) позволяет сделать вывод, что налоговая декларация для субъектов, применяющих УСН, вообще не может являться равноценной бухгалтерскому балансу и не может его заменять. Поэтому требование этого документа от лица, применяющего УСН, не соответствует Правилам.

Сведения, содержащиеся в декларации исключительно о полученном налогоплательщиком доходе (без отражения расходной части, оборотных и внеоборотных активов, размере чистых активов), не дают какой либо объективной информации об имущественном и финансовом положении организации, а также о реальных результатах ее хозяйственной деятельности. Соответственно, предоставление обществом в составе заявки дополнительного документа (налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения), в ситуации, когда указанный документ не входит в перечень обязательных документов, не может являться



законным основанием для решения конкурсной комиссии о недопущении к участию в конкурсе такого участника.

Основания для отказа в допуске к участию в конкурсе перечислены в пункте 18 Правил, согласно которому таковыми являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил, не допускается (п. 20 Правил).

С учетом вышеизложенного, пакет документов, представленный Заявителем, соответствовал требованиям действующего законодательства, а отказ Администрации Октябрьского района является незаконным и ставящим одних участников конкурса в худшее положение, чем остальных. В частности, организация, применяющая упрощенную систему налогообложения (УСН) оказывается в положении, которое не позволяет ей принимать участие в конкурсах на право управления многоквартирными домами.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 161 ЖК РФ; п. 1 ст. 23 НК РФ; п. п. 18, 20, 52, 53 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75; ст. 4 Закона от 21.11.1996 №129-ФЗ "О бухгалтерском учете" и Антимонопольного законодательства;

**ПРОШУ:**

1. Проверить законность решения об отказе от 09.10.12 г. в допуске к участию в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в Октябрьском районе.

Директор



Сотонин С.Н./

Приложения:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации Истца;
2. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении Истца;
3. Копия решения №1 от 31.03.2010 г. об избрании единоличного исполнительного органа;
4. Копия заявки на участие в конкурсе от 01.10.2012 г.;
5. Копия уведомления №67-71/116 от 10.10.2012 г.;
6. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 09.10.2012 г.;
7. Копия протокола №1 от 09.10.12 г. конкурса по отбору управляющей организации;
8. Копия заявления от 16.04.2010 г. о переходе на УСН;
9. Копия описи документов;
10. Копия расписки о получении заявки от 03.10.2012 г.