

04.12.2012 г.  
Исх. № 04/12

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Свердловской  
области**

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

**Размещаемый заказ:** открытый конкурс на право заключения договоров на оказание услуг по техническому обслуживанию промышленных и непромышленных зданий и сооружений и санитарно-коммунальному содержанию промышленных и непромышленных зданий ОАО «МРСК Урала» в 2013 году

**Реестровый номер конкурса на электронной площадке № 32608**  
Адрес электронной торговой площадки в сети  
Интернет: [www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «Промклининг» ИНН 6659115004**  
620027, г. Екатеринбург, ул. Мельковская, д. 11, оф.7  
Конт. Тел (343)370-35-02, 8-912-245-15-49  
Эл. Почта: [voinov@nominal.ru](mailto:voinov@nominal.ru)

**ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ ЛИЦА: ОАО «МРСК Урала» ИНН 6671163413**  
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140  
Тел. (343) 215-23-59, 215-25-26  
Контактное лицо Жужгова М.А.

### Жалоба

### на положения документации о конкурсе

«13» ноября 2012г. на электронной торговой площадке [www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru) была размещена конкурсная документация ОАО «МРСК Урала» и объявлено о проведении торгов (конкурса) на право заключения договоров на оказание услуг по техническому обслуживанию промышленных и непромышленных зданий и сооружений и санитарно-коммунальному содержанию промышленных и непромышленных зданий ОАО «МРСК Урала» в 2013 году.

На конкурс было выставлено 3 лота. В том числе,

**Лот № 1:** Закупка № 12803 лот № 12 – «Услуги по уборке помещений и прилегающих территорий, техническому обслуживанию зданий и сооружений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермьэнерго» на сумму 55 200 400 рублей (с учетом НДС)

**Лот № 2:** Закупка № 12801 лот № 91 – «Услуги по уборке помещений и прилегающих территорий, техническому обслуживанию зданий и сооружений филиала «Свердловэнерго» на сумму 38 180 195, 71 рублей (с учетом НДС)

**Лот № 3:** Закупка № 12802 лот № 91 – «Услуги по уборке помещений и прилегающих территорий, техническому обслуживанию зданий и сооружений филиала «Челябэнерго» на сумму 36 194 140 рублей (с учетом НДС)

Как следует из конкурсной документации в одном лоте были объединены 2 вида функционально и технологически не связанных между собой работ – работы по уборке

помещений и прилегающих территорий и работы по техническому обслуживанию зданий и сооружений.

Считаем, что данные положения конкурсной документации нарушают действующее антимонопольное законодательство РФ, Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала», утв. Протоколом заседания Совета директоров ОАО «МРСК Урала» №95 от 28.12.2011г., нарушают права Заявителя как лица, желающего стать участником данного размещения заказа по всем трем лотам.

**1. В конкурсной документации в один лот объединены технологически и функционально несвязанные между собой работы – работы по уборке помещений и территории и работы по техническому обслуживанию зданий и сооружений.**

Согласно подп. 12) п. 1.7. Технического задания, являющегося составной частью конкурсной документации «Техническое обслуживание зданий, сооружений и систем инженерно-технического обеспечения — комплекс профилактических мероприятий, проводимых в целях поддержания объектов обслуживания в исправном состоянии или постоянной готовности к применению». В силу п. 7 Технического задания «обслуживающий персонал Участника обязан обеспечить работоспособность оборудования, сетей тепло и водоснабжения (в том числе пожарного), электроснабжения, наружного освещения, ливневой и хозяйственной канализации».

Согласно Приложения № 2 к договору в перечень работ по техническому обслуживанию зданий входит *обеспечение комплекса мероприятий по инженерному надзору и контролю за исправным состоянием зданий, сооружений, инженерно-технического оборудования, своевременному устранению отдельных дефектов и выполнение ремонтных работ* (п. 1.13 Тех. задания), в том числе систем водопровода, ливневой и хозяйственной канализации (п.1.3. ТЗ), систем центрального отопления и горячего водоснабжения (п.1.4. ТЗ), электротехнических устройств (п.1.5. ТЗ), первичных средств пожаротушения (п.1.8. ТЗ), дизель-генераторных установок (п.1.10. Тех. задания), систем кондиционирования (п.1.8. Тех. задания), аварийное обслуживание (п.2.3. ТЗ)

Таким образом, техническое обслуживание зданий и сооружений требует от организации исполнителя наличия допуска СРО на выполнение работ по ремонту и эксплуатации инженерных систем и зданий, наличие соответствующих специалистов разного уровня и специальностей в области обслуживания и ремонта, дипломированных инженерных кадров, наличия особой материально-технической базы и ресурсов для выполнения соответствующих работ.

В силу подп. 13) п. 1.7. Технического задания «Санитарно-коммунальные услуги - операции, проводимые с целью сохранения эксплуатационных свойств и поддержания в чистом состоянии поверхностей, различающихся по виду, назначению и материалам, из которых они изготовлены, в зависимости от степени их загрязнения, а также мероприятия по восстановлению внешнего вида и эксплуатационных свойств поверхностей, связанные с защитой поверхности от старения или предохранением от повреждений».

Согласно п. 3 Технического задания *в перечень санитарно-коммунальных услуг входит - комплексная и стандартная уборка помещений (пыли, мебели, полов, окон, фасада, сантехники, ковровых покрытий, удаление пятен, химическая чистка и пр.) и уборка прилегающей территории (тротуаров, автостоянки, дворовых территорий, посадка газонов).*

Для выполнения данных видов работ требуется персонал иной квалификации и образования, отсутствует необходимость получения допусков СРО для проведения данных работ, необходима иная материально-техническая база и ресурсы.

Все это говорит о том, что выполнение работ по уборке и работ по техническому обслуживанию зданий и систем относятся к работам на разных товарных рынках услуг и работ,

предусматривающих различные технологии ведения работ, наличие различной материально-технической базы у предприятий-исполнителей, наличие различного кадрового состава работников, различные функциональные характеристики.

Таким образом, работы по уборке и техническому обслуживанию зданий и сооружений являются различными работами ни функционально, ни технологически не связанными друг с другом.

Данный тезис подтверждается еще и тем, что возможность разделения данных работ по отдельным лотам заложена в самой конкурсной документации и проекте договора, где они рассматриваются как отдельные (не однотипные работы)

- в п. 1.3.2. Технического задания стоимость работ по уборке и по техническому обслуживанию выделены отдельно.

- в Приложении № 1 к договору отдельно обозначены исходные данные для расчета затрат на техническое обслуживание и на уборку (санитарно-коммунальные услуги).

- в Приложении № 2 к договору отдельно выделены перечень работ для технического обслуживания и для работ по уборке.

- в силу п. 12.1.1. договора работы по уборке и техническому обслуживанию сдаются отдельно и для них предусмотрены разные журналы сдачи работ по техническому обслуживанию (приложение № 4) и уборке помещений (Приложение № 5).

Согласно "ОК 004-93. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг", данные работы находятся в разных группах и подгруппах общероссийского классификатора. Услуги по управлению эксплуатацией жилого фонда имеют коды 7020010, 7020020 и относятся к 70 группе работ и услуг, а работы по уборке имеют коды 7493010, 7493020, 7493030 и относятся к 74 группе работ и услуг. Таким образом, объединенные в одном лоте работы относятся к различным категориям видов экономической деятельности.

Кроме того, следует отметить, что до 2012года все размещения заказов ОАО «МРСК Урала» по техническому обслуживанию и по уборке помещений проводились отдельно, на каждый из этих видов работ составлялся отдельный лот.

**2. Объединение в один лот работ (услуг) функционально и технологически не связанных между собой нарушает Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала», утв. протоколом заседания Совета директоров от 28.12.2011г. № 95.**

При проведении любых видов закупок ОАО «МРСК Урала» обязано руководствоваться действующим «Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала», утв. протоколом заседания Совета директоров от 28.12.2011г. № 95.(далее – Положение о закупках). В силу п.1.1 данного Положения, его действие распространяется на закупки любых товаров, работ, услуг для нужд и за счет средств ОАО «МРСК Урала».

В соответствии с п. 10.2.1.6. Положения о закупках *«при планировании закупок не допускается искусственное ограничение конкуренции (состава Участников), путем включения в состав одного лота нескольких позиций (наименований продукции), технологически не связанных между собой».*

Аналогичное требование содержится в п. 10.5.2. Положения о закупках, где указано, что *«требования и правила оценки не должны накладывать на конкурентную борьбу участников излишних ограничений. При формировании состава лотов не допускается искусственное ограничение конкуренции (состава участников) путем включения в состав лотов продукции, функционально или технологически не связанных между собой».*

Как уже было указано выше, работы по уборке помещений и территории и технологическое обслуживание зданий и сооружений не связаны ни функционально, ни технологически, что говорит о прямом нарушении конкурсной документацией действующего в ОАО «МРСК Урала» Положения о закупках.

**3. Объединение в один лот работ (услуг) функционально и технологически не связанных между собой нарушает действующее антимонопольное законодательство (п. 1 ст. 17; подп. 2) п. 1 ст. 17 и п. 3 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»).**

В силу п. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Перечень видов таких действий, указанных в п.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» открытый.

В силу п.3 ст. 17 действиями, ограничивающими конкуренцию в том числе является и включение в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг) технологически и функционально не связанной с товарами работами услугами, выполнение которых являются предметом торгов запроса котировок.

В нашем случае, в указанных лотах были искусственно объединены 2 вида функционально и технологически не связанных между собой работ (услуг).

**4. Объединение в один лот работ (услуг) функционально и технологически не связанных между собой ограничивают конкуренцию и нарушают права заявителя как потенциального участника объявленного конкурса.**

Заявитель ООО «Промклининг» является компанией, оказывающей клининговые услуги (услуги по уборке зданий, сооружений, территории), действующей на рынке с 2005 года. Заявитель неоднократно являлся участником размещения заказов различных предприятий г. Екатеринбурга и Свердловской области. В настоящее время, Заявитель имеет действующий договор с ОАО «МРСК Урала» по оказанию услуг по уборке зданий и прилегающей территории, указанных в лоте № 2 (закупка № 12801).

Следует отметить, что до 2012 года работы по техническому обслуживанию зданий и работы по уборке помещений и территории торговались ОАО «МРСК Урала» разными лотами, что вполне объяснимо, так как работы и функционально и технологически являются разными. С 2012 года ОАО «МРСК Урала» в целях ограничения числа участников размещения заказа и предоставления преференций участнику ООО «УралИнжиниринг», осуществляющему работы по техническому обслуживанию зданий в 2012 году объединил оба вида работ в один лот.

Заявитель намеревался, как и в прошлом году, принять участие в конкурсе на оказание услуг по уборке помещений и территории. Однако, с учетом, объединения работ в один лот, он будет лишен такой возможности, так как опытом работ по техническому обслуживанию зданий он не обладает. При этом, Заявитель имеет большой опыт в оказании услуг по уборке зданий и сооружений, соответствующий персонал и материально-техническую базу.

Объединение не связанных работ в один лот, привело к тому, что профессиональные участники рынка в области только клининговых услуг (коим является Заявитель) и в области только технического обслуживания зданий и сооружений не имеют возможности принять участие в конкурсе, что существенно ограничивает конкуренцию.

Заявитель, как профессиональный участник рынка клининговых услуг, по вышеуказанным причинам лишен возможности как в прошлом году принять участие в конкурсе, чем нарушаются его права как субъекта предпринимательской деятельности.

В соответствии со ст. 18.1. ФЗ «О конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушения антимонопольного законодательства, на действия организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

В силу п. 2 ст. 18.1 закона жалоба может быть подана лицом, подавшим заявку на участие в торгах, а также иным лицом (заявителем) права и законные интересы которого могут быть нарушены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Данная позиция о праве подачи жалобы в антимонопольный орган до подачи заявки на участие в конкурсе соответствует правовой позиции, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 22.11.2011 N 6274/11 по делу N А44-3036/2010.

В соответствии с вышеизложенным

### **ПРОШУ:**

**1. Произвести проверку данных обстоятельств на предмет законности действий организаторов конкурса и конкурсной комиссии ОАО «МРСК Урала».**

**2. Признать незаконными, ограничивающими конкуренцию и не соответствующими антимонопольному законодательству положения конкурсной документации в части объединения в один лот услуг по уборке помещений и прилегающих территорий и техническому обслуживанию зданий и сооружений.**

**3. Обязать конкурсную комиссию, организатора конкурса ОАО «МРСК Урала» устранить нарушения действующего законодательства.**

### **Приложение:**

1. Квитанция о направлении настоящей жалобы ОАО «МРСК Урала» - копия
2. Извещение о проведении конкурса ОАО «МРСК Урала» – копия
3. Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала», утв. Протоколом заседания Совета директоров ОАО «МРСК Урала» №95 от 28.12.2011г. - копия
4. Конкурсная документация на проведение конкурса – копия
5. Техническое задание на проведение конкурса (Том 2 Конкурсной документации) - копия
6. Проект договора с приложениями - копия
7. Действующий договор на санитарно-коммунальное обслуживание № 123 от 01.02.2012г между ООО «Промклининг» и ОАО «МРСК Урала» – копия
8. Извещения о проведении отдельных конкурсов на уборку помещений и техническое обслуживание зданий ОАО «МРСК Урала» за 2010 - 2011годы – копии;
9. Свидетельство о гос. регистрации ООО «Промклининг» -копии;
10. Протокол о выборе директора ООО «Промклининг» - копия

**Директор  
ООО «Промклининг»**



**Воинов Н.В.**