

*М.В. Кушкаревич
Крайну
рассматривать,
Шелову
15.02.2013*

Федеральная антимонопольная служба
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области
620014 г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Заявитель: ЗАО «ГУТА-Страхование»
в лице Екатеринбургского филиала ЗАО «ГУТА-
Страхование»
620027 г. Екатеринбург, ул. Н. Никонова, 18
ИНН 7710006391
КПП 667202001
Тел. (343) 311-00-52
e-mail: MedvedevAV@guta-ural.ru
www.gutains.ru

Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие
«Тагилэнерго»
ИНН/КПП: 6668016401\ 666801001;
ОГРН: 1026601367066
622002, Свердловская область, г.Нижний Тагил,
ул.Черных д.16
Контактное лицо: Антипова Светлана Васильевна,
E - mail: antipova@t-energ.ru,
тел./факс: 8(3435) 24-05-80

Председатель комиссии:
Макаров Владимир Николаевич
Члены комиссии:
Бибиков Виктор Иванович,
Крюков Валерий Васильевич,
Мосиенко Владимир Николаевич,
Ванярха Лидия Ивановна,
Измайлова Ольга Васильевна.

*С.В. Южно 55
Д.А. Котельников 55
Дрозду
Ларько 55
Уверенности
на 11.02.2013
15.02.2013*

Жалоба на действия заказчика

В соответствии с извещением о проведении закупки по предмету: «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (номер извещения 31300126250), копия извещения прилагается, * <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=193203&purchaseld=137679&purchaseMethodType=ZK>) МУП «Тагилэнерго» объявило о проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в 2013 г.

ЗАО «ГУТА-Страхование» 08.02.2013 г. в соответствии с требованиями конкурсной документации обратилось с заявкой. Заявка ЗАО «ГУТА-Страхование» была принята 08.02.2013 г. в 10 ч. 35 мин. рег. № 2.

Вх. № 01-18 97
15 02 2013 г.
14⁵⁰ шелов

В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 31300126250-1 от 11.02.2013 г.(размещен в открытом доступе 12.02.2013 г.) победителем признано ОСАО «Ингосстрах»:

Согласно конкурсной документации (подп. 5-9 п. 8 Конкурсной документации) к участникам закупки предъявляются в том числе следующие требования:

Наличие квалифицированного персонала, в т.ч. соответствующего требованиям ст.32.1. Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в РФ»;

Наличие опыта оказания аналогичных услуг (заключения аналогичных договоров страхования);

Наличие рейтинга с высоким уровнем надежности (А++), присвоенного рейтинговым агентством Эксперт РА;

Наличие самостоятельного подразделения (филиала, представительства, дирекции) Участника на территории деятельности Заказчика. Соответствие Участника данному требованию подтверждается предоставлением Заказчику заверенных печатью и подписью уполномоченного представителя копий Устава Участника, положения о региональном подразделении (при наличии), доверенности руководителя регионального подразделения;

Управленческая компетентность и репутация Страховщика должна быть известна Заказчику или подкреплена рекомендательными письмами.

Пунктом 13 Конкурсной документации установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:

1. Начальная (максимальная) цена договора	30 % (Кт = 0,30)
2. Наличие опыта оказания аналогичных услуг	20 % (Кт = 0,20)
3. Наличие обособленного структурного подразделения на территории деятельности Заказчика.	20 % (Кт = 0,20)
4. Соответствие рейтинга надежности страховщика уровню А++ рейтингового агентства «Эксперт РА»	10 % (Кт = 0,10)
5. Квалификация сотрудников Участника в структурном подразделении на территории деятельности Заказчика (опыт работы ключевых руководителей в области страхования, наличие специального образования)	10 % (Кт = 0,10)
6. Управленческая компетентность и репутация Участника.	10 % (Кт = 0,10)

Согласно подп. 3 п. 10 ст. 3 ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

МУП «Тагилэнерго» не размещало на официальном сайте (zakupki.gov.ru) утвержденного положения о закупках, в связи с чем в данном случае обязано было руководствоваться положениями ФЗ «О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

В силу п. 4 ст. 43 ФЗ «О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД» Запрос котировок должен содержать следующие сведения: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности,

требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2.1 ст. 34 ФЗ «О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД» Не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) **требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта**, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Таким образом, все критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанные в п. 13 Конкурсной документации, помимо начальной (максимальной) цены договора, не соответствуют требованиям ФЗ «О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

Несмотря на это, данные критерии при сопоставлении оценке заявок учитывались членами комиссии при принятии решения, влияли на окончательное решение комиссии.

Протокол не содержит оценок каждого члена комиссии по каждому критерию, из протокола невозможно сделать вывод, каким образом членами комиссии оценивалась, например «Квалификация сотрудников Участника в структурном подразделении на территории деятельности Заказчика (опыт работы ключевых руководителей в области страхования, наличие специального образования)» или «Управленческая компетентность и репутация Участника».

По результатам рассмотрения заявок ООО «Росгосстрах» было признано участником, набравший по ранжированию заявок 2 место, не смотря на то, что при равной предложенной цене контракта заявка ЗАО «ГУТА-Страхование» была подана ранее.

Формулировка критериев оценки и сопоставления заявок позволяет членам комиссии принимать крайне субъективные решения, основанные исключительно на личных предпочтениях относительно того или иного участника, что по мнению заявителя данной жалобы недопустимо.

Также данные критерии противоречат принципам, которыми обязаны руководствоваться заказчики в соответствии с п. 1 ст. 3 ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ», а именно:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

В связи с вышеизложенным прошу проверить действия заказчика на предмет соответствия условий размещения заказа ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ», ФЗ «О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД», при наличии оснований принять соответствующие меры. Аннулировать торги в связи с несоответствием конкурсной документации ФЗ «О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД» при отсутствии утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупках.

Приложения:

1. Доверенность (копия)
2. Протокол от 27.11.2009 г. (копия)
3. Извещение № 31300126250
5. Протокол 31300126250-1

С уважением,
Директор Екатеринбургского филиала
ЗАО «ГУТА-страхование»



И.И. Корякин