

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области**

620014, г. Екатеринбург,
ул. Московская, 11

*М.В. Кушнаревой
Прому рассмотреть*

*Мелам
02.09.2013*

от ООО «Теплопередача»
624250, Свердловская область,
г. Заречный, ул. Попова, д.5

М.В. Смуртши

*Прому Вам
Прому рассмотреть
03.09.2013*

*Прому рассмотреть
уведомление от
от 18.1 по 17.09.2013*

ЗАЯВЛЕНИЕ.

09.08.2013 г. Администрацией Городского округа Заречный было принято Постановление № 1175-П о проведении конкурса, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи конкурсного предложения, на право заключения договора аренды муниципального имущества Городского округа Заречный в отношении объектов городской котельной с оборудованием, расположенных по адресу: Свердловская область, г. Заречный, ул. Попова, западнее СТ «Электрон» (лот № 1) (копия Постановления прилагается).

09.08.2013 г. Администрация Городского округа Заречный опубликовала на сайте www.torgi.gov.ru извещение о проведение торгов № 090813/0073950/01 в форме открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества Городского округа Заречный в виде объектов городской котельной с оборудованием, расположенных по адресу: Свердловская область, г. Заречный, ул. Попова, западнее СТ «Электрон» (лот № 1).

Согласно извещения о проведении торгов:

- Срок заключения договора : 4 месяца.
- Общая начальная (минимальная цена) за договор в валюте лота: 328 000 рублей.
- Ежегодный платеж в валюте лота: 984 000 рублей.
- Предмет торга: Ежегодный платеж.
- Размер задатка в валюте лота : 98 400 рублей.

Дата окончания приема заявок: 09.09.2013 г.

Дата подведения итогов: 11.09.2013 г.

После ознакомления с информацией о проведении выше указанных торгов ООО «Теплопередача» было принято решение принять участие в торгах.

В соответствии с извещением о проведении торгов от 09.08.2013 г. ООО «Теплопередача» 15.08.2013 г. обратилось в Администрацию ГО Заречный с просьбой предоставить конкурсную документацию в письменной форме (письмо ООО «Теплопередача» от 15.08.2013 г. исх. № 103-507 – копия прилагается).

20.08.2013 г. Администрация ГО Заречный с сопроводительным письмом от 20.08.2013 г. исх. № 01-41/4030 (копия прилагается) направила ООО «Теплопередача» в письменной форме конкурсную документацию по проведению указанного открытого конкурса (копия документации прилагается).

22.08.2013 г. сотрудники ООО «Теплопередача» выезжали на осмотр объектов

*Т. П. Кривичин
Р/инженер
№ 65/18.1*

04.09.13

Вх. № 01-12774
02.09.2013 г.

16.09.13

городской котельной с оборудованием (копия акта осмотра от 22.08.2013 г. прилагается).

27.08.2013 г. ООО «Теплопередача» на основании платежного поручения № 31 от 27.08.2013 г. (копия прилагается) оплатило задаток за участие в конкурсе на право заключения договора аренды в размере 98 400 рублей.

Ознакомившись с конкурсной документацией, произведя осмотр имущества, выставляемого на торги, ООО «Теплопередача» полагает, что конкурс объявлен Администрацией ГО Заречный с грубыми нарушениями действующего законодательства РФ, в том числе, с нарушением требований Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 г. «О теплоснабжении», а именно:

1) В Конкурсной документации указано, что имущество свободно от прав третьих лиц.

Однако, Решением Думы Городского округа Заречный от 13.08.2013 г. № 102-Р объекты городской котельной с оборудованием, расположенные по адресу: Свердловская область, г. Заречный, ул. Попова, западнее СТ «Электрон», были переданы в хозяйственное ведение Муниципальному унитарному предприятию городского округа Заречный «Теплоцентральный» (копия решения Думы и Приложения № 1 к нему прилагаются).

В конкурсной документации отсутствует информация о том, что имущество, выставленное на торги, находится в хозяйственном ведении МУП «Теплоцентральный».

Согласно ч.1, ч. 3 ст.17.1. ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно п.4 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, организатором конкурсов или аукционов являются:

- при проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, указанного в части 3 статьи 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции", - уполномоченный собственником обладатель права хозяйственного ведения или оперативного управления (государственное или муниципальное унитарное предприятие, учреждение) или иное лицо, обладающее правами владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Таким образом, торги проводятся с нарушением п.4 Правил проведения

конкурсов и аукционов, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

2) Согласно ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Администрация ГО Заречный, объявив конкурс на право заключения договора аренды в отношении объектов городской котельной с оборудованием, преследует цель передать это имущество в аренду ООО «АтомТеплоЭлектроСеть», что напрямую противоречит ст. 17 и ст. 17.1. ФЗ «О защите конкуренции».

Так, на официальном сайте Городского округа Заречный, размещенном в Интернете по адресу: www.gorod-zarechny.ru, в разделе «Новости ЖКХ» публикуются статьи, в которых освещаются темы, касающиеся сферы теплоснабжения ГО Заречный. Из содержания указанных статей видно, что Администрация объявила конкурс с целью передачи котельной в аренду ООО «АтомТеплоЭлектроСеть». Речь идет не о выводах и умозаключениях журналистов. В статьях цитируются высказывания высших руководителей города (Главы ГО Заречный и Главы Администрации ГО Заречный).

Как видно из текста их заявлений, Администрацией ГО Заречный и Думой ГО Заречный не рассматриваются альтернативные варианты победителей конкурса. Рассматривая ситуацию отопительного сезона 2013-2014 г.г., Администрация ведет речь о выстраивании отношений исключительно с ООО «АтомТеплоЭлектроСеть», как с предприятием, эксплуатирующим котельную. Проведение конкурса рассматривается как соблюдение формальностей, предусмотренных законом.

Кроме того, о намерениях Администрации свидетельствуют следующие факты:

«08» июля 2013 г. Администрацией Городского округа Заречный было вынесено Постановление № 1026-П от 08.07.2013 г. о лишении ООО «Теплопередача» статуса единой теплоснабжающей организации с 08 июля 2013 года в отсутствие каких-либо законных оснований (по данному факту ООО «Теплопередача» уже обратилось с заявлением в Арбитражный суд Свердловской области и Управление ФАС по Свердловской области).

«08» июля 2013 г. Администрацией Городского округа Заречный было также вынесено Распоряжение № 223-од от 08.07.2013 г. о возложении обязанностей единой теплоснабжающей организации в городском округе Заречный с 09.07.2013 года на ООО «АтомТеплоЭлектроСеть».

15.08.2013 г. Администрацией Городского округа Заречный было вынесено Постановление № 1197-П от 15.08.2013 г. о присвоении ООО «АтомТеплоЭлектроСеть» статуса единой теплоснабжающей организации с 16 августа 2013 года.

24.07.2013 г. Администрация Городского округа Заречный обращалась в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области с заявлением исх. № 01-41/36-07 от 23.07.2013 г. о даче согласия на предоставление ООО «АтомТеплоЭлектроСеть» муниципальной преференции в целях обеспечения надежного теплоснабжения потребителей, в том числе, населения и социальных объектов г. Заречный путем передачи в аренду имущества городской котельной, расположенной по адресу: Свердловская область, г. Заречный, ул. Попова, западнее СТ «Электрон».

06.08.2013 г. Свердловское УФАС России (письмо исх. № 7966 от 06.08.2013 г. – копия прилагается) вернуло Администрации ГО Заречный указанное заявление в связи с тем, что приложенные к заявлению документы не соответствовали требованиям ст. 20 ФЗ «О защите конкуренции», а также требованиям Административного регламента, а именно: в заявлении не была указана цель предоставления муниципальной преференции в соответствии с требованиями ст. 19 Закона о защите конкуренции.

02.08.2013 г. Администрацией Городского округа Заречный было вынесено Постановление № 1163-П о проведении аукциона, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи конкурсного предложения, на право заключения договора аренды муниципального имущества Городского округа Заречный в отношении объектов городской котельной с оборудованием, расположенных по адресу: Свердловская область, г. Заречный, ул. Попова, западнее СТ «Электрон» (копия Постановления прилагается).

02.08.2013 г. Администрация Городского округа Заречный опубликовала на сайте www.torgi.gov.ru извещение о проведении аукциона.

06.08.2013 г. Администрацией Городского округа Заречный было вынесено Постановление № 1166-П, в соответствии с которым Администрация отказалась от проведении аукциона, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи конкурсного предложения, на право заключения договора аренды муниципального имущества Городского округа Заречный в отношении объектов городской котельной с оборудованием, расположенных по адресу: Свердловская область, г. Заречный, ул. Попова, западнее СТ «Электрон» (копия Постановления прилагается).

Извещение об отказе от проведения аукциона было опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru.

Как уже было указано ранее, 09.08.2013 г. Администрация ГО Заречный объявила конкурс на право заключения договора аренды в отношении объектов городской котельной с оборудованием.

Решением № 102-Р от 13.08.2013 г. Дума ГО Заречный передала в хозяйственное ведение Муниципальному унитарному предприятию ГО Заречный «Теплоцентральный» объекты городской котельной с оборудованием.

Решением № 103-Р от 13.08.2013 г. Дума ГО Заречный согласовала Муниципальному унитарному предприятию ГО Заречный «Теплоцентральный» передачу объектов городской котельной с оборудованием в аренду.

Решением № 104-Р от 13.08.2013 г. Дума ГО Заречный предоставила муниципальную гарантию ООО «АтомТеплоЭлектроСеть» на поставку ТЭР и подготовку к отопительному сезону в размере 5 миллионов рублей.

Учитывая выше изложенное, а также то, что ООО «АтомТеплоЭлектроСеть» уже ведет работу с Потребителями города Заречного, направляя им письма с предложением переоформить договорные отношения по теплоснабжению в части изменения ООО «Теплопередача» на ООО «АтомТеплоЭлектроСеть» (копия письма ООО «АтомТеплоЭлектроСеть» в адрес ТСЖ «Аквариум» прилагается), можно сделать вывод, что Администрация ГО Заречный и Дума ГО Заречный создала преимущества для ООО «АтомТеплоЭлектроСеть», что недопустимо в силу требований ФЗ «О защите конкуренции».

Необходимо отметить также, что до настоящего времени у ООО «АтомТеплоЭлектроСеть» отсутствует утвержденный в установленном законом порядке тариф на отпуск тепловой энергии конечным потребителям.

3) Конкурсная документация противоречит и не соответствует требованиям Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 г. «О теплоснабжении».

1. Согласно ч.1 ст. 28.1. ФЗ «О теплоснабжении» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые

заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В силу ч.4 ст. 28.1. ФЗ «О теплоснабжении» объекты теплоснабжения, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и права владения и (или) пользования которыми передаются по договору аренды или концессионному соглашению, подлежат техническому обследованию в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом. Результаты технического обследования объектов теплоснабжения указываются в составе конкурсной документации.

Техническое обследование объектов городской котельной Администрацией проведено не было, данные о результатах технического обследования в составе конкурсной документации отсутствуют.

Более того, в конкурсной документации указано, что имущество передается без представления технической документации на него (п.6.3.договора аренды – Приложение № 4 к конкурсной документации), что недопустимо с точки зрения безопасной эксплуатации объекта, являющегося опасным производственным объектом.

2. Конкурсная документация также не соответствует требованиям ч.5, ч.6 ст. 28.1 ФЗ «О теплоснабжении».

Согласно ч.5 ст. 28.1. ФЗ «О теплоснабжении» договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры.

Договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, наряду с общими требованиями, установленными гражданским законодательством, должны предусматривать обязанности арендатора по поставкам потребителям товаров, оказанию услуг в сфере теплоснабжения с использованием передаваемого в аренду имущества в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, конкурсной документацией и заявкой арендатора на участие в конкурсе (ч.6 ст. 28.1 ФЗ «О теплоснабжении»).

В конкурсной документации отсутствуют четкие указания о порядке использования передаваемого имущества, отсутствуют данные о текущих технических параметрах имущества.

В п. 12.1 конкурсной документации в качестве одного из критериев конкурса установлено требование об увеличении объема производства тепловой энергии на 4 г/кчас больше, чем на момент заключения договора. Однако, данное требование не подтверждено никакими документами и расчетами. А поскольку имущество передается без предоставления технической документации, выполнение этого требования становится невыполнимым.

3. В конкурсной документации имеются следующие противоречия и несоответствия:

Срок заключения договора аренды.

В извещении о проведении торгов срок заключения договора аренды указан – 4 месяца.

В п. 1.8. конкурсной документации указано, что договор аренды заключается до даты заключения концессионного соглашения в отношении объектов городской котельной с оборудованием, расположенных по адресу: Свердловская область, г. Заречный, ул. Попова, западнее СТ «Электрон», по результатам проведенного открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения. То есть, фактически, это на **неопределенный срок.**

В договоре аренды срок заключения договора вообще не указан.

Цена договора.

В извещении о проведении торгов общая начальная цена договора указана в размере 328 000 рублей.

Согласно п. 1.6. конкурсной документации начальный размер арендной платы составляет 984 000 рублей в год без НДС.

На основании выше изложенного, прошу:

Провести проверку законности действий Администрации Городского округа Заречный по проведению конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов городской котельной с оборудованием на предмет наличия нарушений положений антимонопольного законодательства.

Приложение:

- 1) Копия доверенности, подтверждающая полномочия исполнительного директора на подписание настоящего заявления;
- 2) Копия извещения о проведении торгов № 090813/0073950/01 от 09.08.2013 г.;
- 3) Копия Постановления Администрации ГО Заречный от 09.08.2013 г. № 1175-П;
- 4) Копия конкурсной документации по проведению открытого конкурса;
- 5) Копия письма ООО «Теплопередача» от 15.08.2013 г. исх. № 103-507;
- 6) Копия письма Администрации ГО Заречный от 20.08.2013 г. исх. № 01-41/4030;
- 7) Копия платежного поручения № 31 от 27.08.2013 г.;
- 8) Копия акта осмотра объектов городской котельной от 22.08.2013 г.;
- 9) Копия письма УФАС по СО от 06.08.2013 г. исх. № 7966;
- 10) Копия Постановления Администрации ГО Заречный от 08.07.2013 г. № 1026-П;
- 11) Копия Распоряжения Администрации ГО Заречный от 08.07.2013 г. № 223-оу;
- 12) Копия Постановления Администрации ГО Заречный от 02.08.2013 г. № 1163-П;
- 13) Копия извещения о проведении аукциона, утвержденного Постановления Администрации ГО Заречный от 02.08.2013 г. № 1163-П;
- 14) Копия Постановления Администрации ГО Заречный от 06.08.2013 г. № 1166-П;
- 15) Копия решения Думы ГО Заречный № 102-Р от 13.08.2013 г.;
- 16) Копия решения Думы ГО Заречный № 103-Р от 13.08.2013 г.;
- 17) Копия решения Думы ГО Заречный № 104-Р от 13.08.2013 г.;
- 18) Копия Постановления Администрации ГО Заречный № 1197-П от 15.08.2013 г.;

- 19) Копия письма ТСЖ «Аквариум» исх. № 21/13 от 30.08.2013 г.;
- 20) Копия ООО «АтомТеплоЭлектроСеть» исх. № 67-07/2013 от 22.07.2013 г.;
- 21) Копии статей, размещенных на сайте ГО Заречный, от 03.07.2013 г., от 30.07.2013 г., от 09.08.2013 г., 13.08.2013 г., 14.08.2013 г. ;

Исполнительный директор ООО «Теплопередача»

Алексеев Д.Н.

