

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СТРОЙ – КОМФОРТ»

ОГРН 1136679003900, ИНН/КПП 6679030366/667901001

в Уральском банке ОАО «Сбербанк России», г. Полевской, р/с 40702810616540002043

к/сч 30101810500000000674, БИК 046577674

623391, Свердловская обл., г. Полевской, ул. Торопова, д.9, тел.(факс): 2-54-49

«17» октября 2013г. № 96

Л.В. Смирниной
Премь рассматривает

Шелому
17.10.2013

в Свердловское УФАС России
Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области
Т.Р. Колотовой

Заявитель:

ООО «Строй – Комфорт»

адрес: 623391, Свердловская область,

г. Полевской, ул. Торопова, д.9

Тел./факс (34350) 2-54-49

sk25449@mail.ru

Организатор торгов:

ОМС Управление муниципального имущества

Полевского городского округа

адрес: 623388, Свердловская область,

г. Полевской, ул. Ленина, 2

ЖАЛОБА

на проведение торгов по извещению № 280813/0173463/02 Лот № 1, Лот №2,
опубликованного на официальном сайте torgi.gov.ru 28.08.2013, дата окончания приема
заявок на участие в открытом конкурсе 30.09.2013

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 данной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Вх. № 01-15360
«17» 10 2013

*О.А. Фурцева
Жалоба № 42/18.1-2013 от 21.10.2013 в 14.00 часов
17.10.2013*

Часть 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Пункт 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает полномочие антимонопольного органа выдавать организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

30.09.2013г. в 09-55 ч. Обществом с ограниченной ответственностью «Строй – Комфорт» (далее по тексту – «Заявитель») были направлены заявки (Приложение №1, №2) на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, собственниками помещения которого не выбран способ управления домом по следующим лотам:

- Лот № 1 - 56 многоквартирных домов;
- Лот № 2 – многоквартирный жилой дом по адресу: г.Полевской, ул. Победы, 2а.

30.09.2013 г. Конкурсная комиссия на заседании осуществила вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. Протокол № 1 по Лоту №1 и Лоту №2 размещен организатором конкурса 30.09.2013 г. на официальном сайте Администрации Полевского городского округа по адресу www.polevsk.midural.ru в разделе «Торги» в подразделе «ОМС УМИ ПГО» (Приложение №3, №4).

11.10.2013 г. Конкурсная комиссия на заседании осуществила рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе. Протокол № 2 по Лоту №1 и Лоту №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе размещены организатором конкурса 11.10.2013 г. на официальном сайте Администрации Полевского городского округа по адресу www.polevsk.midural.ru в разделе «Торги» в подразделе «ОМС УМИ ПГО» (Приложение №5, №6).

В результате рассмотрения всех заявок организатор конкурса принял следующее решение:

по Лоту №1:

- 1.ООО УК «Южное коммунальное предприятие» - допустить к участию в конкурсе;
- 2.ООО «Южное коммунальное предприятие» - отказать в допуске к участию в конкурсе;
3. ООО «Городская управляющая компания» - отказать в допуске к участию в конкурсе;
4. Заявителю – отказать в допуске к участию в конкурсе.

по Лоту №2:

- 1.ООО УК «Южное коммунальное предприятие» - допустить к участию в конкурсе;
- 2.ООО «Южное коммунальное предприятие» - отказать в допуске к участию в конкурсе;
3. ООО «Городская управляющая компания» - отказать в допуске к участию в конкурсе;
4. Заявителю – отказать в допуске к участию в конкурсе.

Таким образом Заявитель не был допущен к участию в открытом конкурсе по всем лотам на основании несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям.

установленным п.п. 52-53 правил проведения ОМС открытого конкурса по отбору управляющей организации, утвержденных Постановлением правительства РФ от 06.02.2006г. №75 (далее по тексту – «Правил»).

Согласно п.п. 52-53 Правил:

- п.52. - Для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной Приложением №4 к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

- п.53. - Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств, в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Таким образом, в вышеуказанных пунктах Правил содержатся общие требования к формированию заявок, которые были выполнены Заявителем.

16.10.2013г. Заявителю было направлено уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе (Приложение №7, №8).

С данным решением организатора конкурса мы не согласны на основании следующего:

1. При отказе в допуске Заявителю, Конкурсная комиссия не указала, какие именно несоответствия заявок Заявителя установленной форме, послужили основанием для отказа.

Заявителем по всем лотам были направлены заявки по форме, указанной в приложении №58 к Конкурсной документации по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, с приложением всех необходимых документов и информацией по условиям исполнения контракта, которая является критерием для отбора победителя конкурса.

2. Согласно п.п. 7.3, 7.4. и 7.5 Конкурсной документации должно быть задекларировано, что деятельность претендента не приостановлена в порядке,

предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу, а также, отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период

Ни один из претендентов на участие в открытом конкурсе, кроме Заявителя, не задекларировал вышеуказанные требования Конкурсной документации, в связи с чем, согласно п.17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией.

В соответствие с п.18. Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Таким образом, чтобы принять решение о допуске (не допуске) претендентов к участию в конкурсе, Конкурсная комиссия **обязана** направить запросы фонды и ИФНС РФ для проверки соответствия претендентов всем вышеуказанным требованиям, однако, данное требование действующего законодательства Конкурсная комиссия не исполнила, следовательно, принятые решения о допуске (не допуске) претендентов для участия в открытом конкурсе, были приняты без полного исследования всей информации о претендентах, чем нарушила п.17 Правил, утвержденных Постановлением правительства РФ от 06.02.2006г. №75.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Строй – Комфорт» на действия конкурсной комиссии ОМС Управление муниципальным имуществом Полевского городского округа при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, собственниками помещений которых не выбран способ управления домами по лотам №№ 1, 2, обоснованной.

2. Признать в действиях конкурсной комиссии ОМС Управление муниципальным имуществом Полевского городского округа нарушения п. 7.3, 7.4, 7.5 Конкурсной документации, утвержденной Приказом ОМС Управление муниципальным имуществом ПГО от 23.08.2013 № 147.

3. Выдать конкурсной комиссии ОМС Управление муниципальным имуществом Полевского городского округа предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации, проведения торгов, путем отмены Протокола № 2 от 11.10.2013 г. и проведения новой процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, собственниками помещений, которых не выбран способ управления домами по лотам №№ 1, 2, в соответствии с положениями Конкурсной документации и с учетом выводов, изложенных в решении комиссии Свердловского УФАС России.

4. Направить в ОМС Управление муниципальным имуществом Полевского городского округа уведомление о приостановлении открытого конкурса, в том числе о приостановлении процедуры заключения договоров по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, собственниками помещений, которых не выбран способ управления домами по лотам №№ 1, 2, до рассмотрения жалобы по существу.

5. Обязать ОМС Управление муниципальным имуществом Полевского городского округа заблаговременно до рассмотрения жалобы представить в антимонопольный орган все документы, касающиеся проведения открытого конкурса, в том числе конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы конкурсной комиссии и иные документы, в целях предварительного ознакомления с ними лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

Приложения:

1. Заявка по Лоту №1 – 1 экз.;
2. Заявка по Лоту №2 – 1 экз.;
3. копия протокола №1 вскрытия конвертов с заявками от 30.09.2013г. Лот №1 – 1 экз.;
4. копия протокола №1 вскрытия конвертов с заявками от 30.09.2013г. Лот №2 – 1 экз.;
5. копия протокола №2 рассмотрения заявок от 11.10.2013г. по Лоту №1 – 1 экз.;
6. копия протокола №2 рассмотрения заявок от 11.10.2013г. по Лоту №2 – 1 экз.;
7. копия уведомления от 14.10.2013г. №3694 – 1 экз.;
8. копия уведомления от 14.10.2013г. №3695 – 1 экз.;
9. Копия извещения о проведении конкурса – 1 экз.;
10. копия формы заявки для участия в открытом конкурсе – 1 экз.;
11. Копия протокола о назначении директора от 19.03.2013г. – 1 экз.

Директор



С.П.Кирдяпкин