

**В УПРАВЛЕНИЕ ФАС РОССИИ
по Свердловской области**

Е. В. Бобыков
Премь
рассмотреть
Ителину
19.10.2013

Заявитель жалобы:

ООО «Вега»
624760, Свердловская обл., г. Верхняя Салда,
ул. Ленина, д. 21
Телефон: +7 904 54 45 231
E-mail japonidze@rambler.ru

Заказчик:

ОАО «Свердловскавтодор»
620014 г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11
Телефон (343) 376-80-55 Факс: (343) 376-81-06

Номер заказа 31300599201

ЖАЛОБА

на содержание документации о запросе цен

«9» октября 2013г. Заказчиком было размещено извещение о проведении запроса цен на право заключения договора на поставку песка(извещение № 31300599201).

Наша организация имеет намерение принять участие в указанном запросе цен и подать заявку на участие.

Однако Документация о запросе цен содержит положения, противоречащие требованиям ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., а также требованиям Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Свердловскавтодор», утв. Советом Директоров 29.05.2013г. (далее – Положение), а именно:

1. В соответствии с пп. 4 ч. 9 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., извещение о закупке должно содержать информацию о месте поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

В нарушение указанного требования закона, в Извещении Заказчиком указано следующее место поставки товара: филиалы ОАО «Свердловскавтодор».

Полагаем, что указанная информация не позволяет каким-либо идентифицировать места поставки товара.

2. В соответствии с пп. 7 ч. 9 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., извещение должно содержать указание на место и дату рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Др. № 01-15368
17 10 2013г.

149-А
А. С. Ширшов
уведомить на 28.10.13
14-00
17.10.2013

В нарушение указанного требования закона, в Извещении Заказчиком указана только дата рассмотрения предложений – 18 октября 2013г.

Указанное нарушение позволяет Заказчику допустить какие-либо злоупотребления при рассмотрении заявок участников, поскольку данная процедура будет являться закрытой и непубличной.

3. В соответствии с пп. 1 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., закупочная документация должна содержать установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара.

В нарушение указанного требования закона, в Документации Заказчиком установлены противоречивые требования к поставляемому товару:

- в соответствии с п. 8 Технического задания, товар должен соответствовать временным требованиям к ПГМ №01-28/6301 от 08.09.2006 г.;

- тогда как согласно п. 11 Технического задания, в части гарантийных обязательств участник должен обеспечить соответствие поставляемого товара требованиям ГОСТ 8736-93.

Указанные противоречия не позволяют определить требования к товару, установленные Заказчиком.

4. В соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., закупочная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В нарушение указанного требования закона, в Документации не установлено четких и однозначных требований к содержанию и порядку оформления участниками заявок:

- в соответствии с п. 13 Информационной карты, заявка заполняется участником по форме раздела 8 «Форма заявки на участие в открытом запросе цены»;

- в соответствии с п. 3.1.1 Документации, заявка заполняется по форме, содержащейся в разделе 9 Документации.

Более того, Заказчиком установлены следующие требования к участникам:

- непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

– отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает один процент балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

– отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

– отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

– отсутствие у участника закупки негативного опыта работы с Заказчиком.

Однако документация не содержит указание на то, какие документы должны быть предоставлены участником в составе заявки в качестве подтверждения соответствия участника вышеуказанным требованиям.

5. В соответствии с пп. 1 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., закупочная документация должна содержать порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В нарушение указанного требования закона, утвержденная Заказчиком документация не содержит указания на порядок формирования цены, более того, в документации относительно цены содержатся противоречивые сведения, а именно:

- в соответствии с п. 3.4.4 Документации, участники закупки указывают цену поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг с учетом **цены сопутствующих работ и услуг**. Все налоги, пошлины и прочие сборы, которые Участники закупки должны оплачивать в соответствии с поставляемым товаром, выполняемыми работами, оказываемыми услугами Заказчику, включаются в цену Договора, предлагаемую в заявке Участником закупки;

- в соответствии с п. 8 Информационной карты, Покупатель осуществляет самовывоз товара со склада Поставщика (из указанного положения Документации логично вытекает, что Покупатель осуществляет самовывоз своими силами и за свой счет);

- исходя из содержания примерной формы Заявки, размещенной в составе Документации (Раздел 8), участник размещения заказа обязуется поставить товар по цене, включающей в себя стоимость товара, **транспортные расходы**, уплату налогов, обязательных сборов и иных возможных платежей.

Указанное положение документации (в совокупности с тем, что не определено надлежащим образом место поставки: в п. 7 Информационной карты место поставки указано как «Филиалы ОАО «Свердловскавтодор», а не склад Поставщика) позволит Заказчику создавать преимущества отдельным участникам путем дополнительной оплаты транспортных расходов.

Полагаем, что вышеприведенные нарушения являются существенными и могут привести к злоупотреблениям со стороны Заказчика при размещении заказа, в частности, при отсутствии четких требований к оформлению заявок, каким-либо участникам могут предоставляться преимущества по сравнению с другими участниками. Отсутствие четких требований к товару позволит Заказчику создать преимущества для участника, признанного победителем, при исполнении договора. Отсутствие требуемых законом сведений в извещении о закупке не позволяет сделать процедуру закупки прозрачной и открытой.

Указанными действиями Заказчика нарушены установленные в ст. 3 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. основополагающие принципы, а именно: принцип информационной открытости закупки; отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, лицо, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, вправе обратиться с жалобой в антимонопольный орган.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3, 10 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку законности действий заказчика при размещении заказа в форме запроса цен на право заключения договора на поставку песка (извещение № 31300599201).
2. В случае установления нарушений закона в сфере размещения заказа со стороны заказчика, обязать заказчика устранить выявленные нарушения закона путем внесения изменений в документацию о запросе цен.
3. Приостановить размещение заказа в форме запроса цен на право заключения договора на поставку песка (извещение № 31300599201) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки (с официального сайта).

Директор ООО «Вега»

Епанешников Александр Максимович

