

*М.В. Мушкаревой*  
*Время рассмотреть*  
*делу*  
*25.10.2013*

**В УПРАВЛЕНИЕ ФАС РОССИИ  
по Свердловской области**

**Заявитель жалобы:**  
ООО «АКРО Мебель»

620014, Россия, г. Екатеринбург, ул. Сакко и Ванцетти,  
д. 58, литер В, офис 26  
Телефон +7 (343) 236-03-30 +7 (343) 236-69-32

**Заказчик:**

ОАО «Свердловскавтодор»

620014 г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11  
Телефон (343) 376-80-55 Факс: (343) 376-81-06

**Номер заказа 31300599157**

153А  
~~136873~~  
*С.В. Бичко*  
*С.В. Литвин*  
*Время рассмотрения*  
*делу*  
*31.10.2013 6:15*  
*26.10.2013*

**ЖАЛОБА  
на конкурсную документацию**

«9» октября 2013г. ОАО «Свердловскавтодор» объявлен конкурс на право заключения договора на поставку инертных материалов (извещение № 31300599157).

Наша организация имеет намерение принять участие в указанном конкурсе и подать заявку на участие.

Однако незаконные положения конкурсной документации не позволяют провести процедуру закупки с соблюдением принципов открытости и справедливости.

Конкурсная документация содержит требования, нарушающие как требования ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., так и требования Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Свердловскавтодор», утв. Советом Директоров 29.05.2013г. (далее – Положение), а именно:

**1. Заказчиком не установлены требования к заявке.**

В соответствии п. 2 ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В п. 3.3.1 Документации указано, что заявка должна содержать следующие сведения и документы:

3.3.1.1. Сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки: фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте

Вх. № 01-15741  
25 / 10 / 13  
200 г.

*14 мая*

жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика, номер контактного телефона, адрес электронной почты;

3.3.1.2. Полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

3.3.1.3. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

3.3.1.4. Копии учредительных документов (для юридических лиц);

3.3.1.5. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

3.3.1.6. Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату, с приложением документов, подтверждающих сдачу бухгалтерской отчетности в налоговый орган;

3.3.1.7. В случае применения системы налогообложения, при которой участник закупки освобожден от ведения бухгалтерского учета, соответствующей декларацией с документами, подтверждающими сдачу декларации в налоговый орган;

3.3.1.8. Копия информационного письма налогового органа, указывающего дату представления участником заявления о переходе на упрощенную систему налогообложения, заверенного печатью и подписью уполномоченного лица Участника, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения;

3.3.1.9. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, работы, услуги;

3.3.1.10. Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам (копии сертификатов *соответствия*, деклараций о соответствии, санитарно-

эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и иные документы, предусмотренные законодательством РФ);

3.3.1.11. Документы или копии документов, сведения, подтверждающие соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе;

3.3.1.12. Копии документов, сведения подтверждающие соответствие участника, обязательному требованию, предусмотренному пунктами 1.7.1. – 1.7.7. Документации;

3.3.1.13. Копии документов, подтверждающих соответствие соответственно участника закупки или лица, выступающего на стороне участника, обязательному требованию, предусмотренному пунктом 1.7.4. Положения о закупке (справка, выданная Федеральной налоговой службой (ее территориальным органом));

3.3.1.14. Копии документов, подтверждающих соответствие участника дополнительному квалификационному требованию, предусмотренному пунктами 1.7.8 – 1.7.10 Документации (в случае, если такое дополнительное квалификационное требование установлено заказчиком в предквалификационной документации);

3.3.1.15. Копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки или лица, выступающего на стороне участника, дополнительному квалификационному требованию, предусмотренному пунктом 1.7.9. Документации.

3.3.1.16. В случае если на стороне одного участника закупки выступает несколько лиц, заявка на участие в конкурсе должна также содержать соглашение лиц, участвующих на стороне одного участника закупки, содержащее следующие сведения:

3.3.1.16.1. Об их участии на стороне одного участника закупки, с указанием количества товара, объема работ, услуг, подлежащих соответственно поставке, выполнению, оказанию каждым из указанных лиц в отдельности в случае, если участником закупки, на стороне которого выступают указанные лица, и заказчиком по результатам проведения процедуры конкурса будет заключен договор;

3.3.1.16.2. о распределении между ними сумм денежных средств, подлежащих оплате заказчиком в рамках заключенного с участником закупки договора, в случае, если участником закупки, на стороне которого выступают указанные лица, и заказчиком по результатам проведения процедуры конкурса будет заключен договор. Распределение сумм денежных средств указывается в соглашении в процентах от цены договора, предложенной участником закупки в заявке на участие в конкурсе;

3.3.1.16.3 о предоставляемом способе обеспечения исполнения договора, если заказчиком в Документации предусмотрено два варианта способа обеспечения, и наименование лица (из числа лиц, выступающих на стороне одного участника закупки), на которого возлагается обязанность по предоставлению такого обеспечения.

При этом в п. 13 Информационной карты установлены иные требования к содержанию заявки, а именно:

- Опись документов;
- Заявка на участие;
- Анкета участника закупки;
- Полученная не ранее чем за три месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических

лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

- Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- Копии учредительных документов (для юридических лиц);

- Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

- Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату, с приложением документов, подтверждающих сдачу бухгалтерской отчетности в налоговый орган (в случае применения системы налогообложения, при которой участник закупки освобожден от ведения бухгалтерского учета, соответствующая декларация с документами, подтверждающими сдачу декларации в налоговый орган);

- Копия информационного письма налогового органа, указывающего дату представления участником заявления о переходе на упрощенную систему налогообложения, заверенного печатью и подписью уполномоченного лица Участника, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения;

- Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, работы, услуги;

- Копии документов, сведения подтверждающие соответствие участника, обязательным требованиям, предусмотренных пунктом 12 Информационной карты, в том числе справка, выданная Федеральной налоговой службой (ее территориальным органом) об отсутствии у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год;

- Оригинал платежного поручения о внесении обеспечения заявки (в случае, если документацией установлено обеспечение заявки).

Указанное нарушение не позволяет определить перечень документов, которые участник обязан предоставить в составе заявки. Следовательно, двусмысленность

конкурсной документации позволит Заказчику при рассмотрении заявок ограничить ряд участников в допуске к конкурсу, то есть фактически ограничить конкуренцию между участниками.

## **2. Требования к участникам и предоставляемыми в заявке документами не совпадают.**

Так, среди требований к участникам Заказчик установил требование об отсутствии у участника закупки негативного опыта работы с заказчиком (п. 12 Информационной карты).

Однако, ни перечень документов, указанный в п. 3.3.1 Документации, ни перечень документов, указанный в п. 13 Информационной карты, не содержит указание на документ, которым отсутствие негативного опыта должно подтверждаться.

Таким образом, Заказчиком допущено прямое нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., в соответствии с которым документация обязательно должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Кроме того, указанное нарушение не позволяет в полной мере реализовать принцип открытости закупок, закрепленный в ст. 3 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

## **3. Заказчик не установил надлежащих критериев оценки заявок.**

В соответствии с п. 12 ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ, документация о закупке должна содержать критерии оценки заявок.

При этом в п. 18 Информационной карты Заказчиком установлены критерии: цена договора, срок оплаты товара, срок предоставления гарантии качества товара.

Тогда как в Разделе 7 Документации «Критерии оценки заявок» в качестве критериев оценки указаны цена, порядок оплаты и срок годности товара.

В соответствии со ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, лицо, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, вправе обратиться с жалобой в антимонопольный орган.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3, 10 ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку законности действий заказчика при проведении конкурса на право заключения договора на поставку инертных материалов (извещение № 31300599157).

2. В случае установления нарушений закона в сфере размещения заказа со стороны заказчика, обязать заказчика устранить выявленные нарушения закона путем внесения изменений в документацию.

3. Приостановить размещение заказа в форме запроса цен на право заключения договора на поставку инертных материалов (извещение № 31300599157) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки (с официального сайта).

Директор ООО «АКРО Мебель»



Бревнов С.А.