

1

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области  
Российская Федерация, 620014, г. Екатеринбург, ул.  
Московская, 11  
Тел.: (343) 377-00-83, (343) 377-00-84, факс: (343) 377-00-63

Открытое акционерное общество "Научно-  
производственное предприятие "Старт"  
Российская Федерация, 620007, г. Екатеринбург, ул.  
Прибалтийская, д. 24  
Тел.: (343) 252-01-03, факс: (343) 264-34-84

### ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии Заказчика  
реестровый номер запроса предложений: 31300725222

#### ЗАКАЗЧИК:

**Наименование:** Открытое акционерное общество "Научно-производственное предприятие "Старт"

**Место нахождения:** Российская Федерация, 620007, г. Екатеринбург, ул. Прибалтийская, д. 24

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 620007, г. Екатеринбург, ул. Прибалтийская, д. 24

**Контактное лицо:** Брагина Светлана Сергеевна, Козулина Юлия Валерьевна

**Телефон:** (343) 252-01-03, (912) 647-77-55, (343) 228-93-93

**Факс:** (343) 264-34-84

**E-mail:** bragina\_ss@mail.ru

#### УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью ПКФ «ЭЛСО»

**Место нахождения:** Российская Федерация, 109028, г. Москва, пер. Тессинский, д. 5, стр. 1

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 109028, г. Москва, пер. Тессинский, д. 5, стр. 1

**Телефон:** +7 (495) 225-33-40

**Факс:** +7 (495) 544-36-86

**E-mail:** sovelso@mail.ru

#### Ф.И.О. членов закупочной комиссии Заказчика:

Председатель комиссии		Сычев С.Н.
Заместитель председателя комиссии		Маркеева О.А.
Член комиссии		Маргасов Я.В.
Член комиссии		Мельниченко О.В.
Член комиссии		Быков А.О.
Член комиссии		Полявин А.В.
Член комиссии		Осипова Е.В.

#### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

**Способ закупки:** Запрос предложений

**Наименование закупки:** Право заключения договора на поставку «Долбежного станка ГД320» для нужд ОАО «НПП «Старт» в 2013 году

**Начальная (максимальная) цена договора:** 2 720 000,00 Российский рубль



КОПИЯ ВЕРНА

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

СЕРГЕЕВ О.В.

ООО ПКФ «ЭЛСО» подано предложение на участие в запросе предложений на право заключения договора на поставку «Долбежного станка ГД320» для нужд ОАО «НПП «Старт» в 2013 году (реестровый номер запроса предложений: 31300725222 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - www.zakupki.gov.ru).

23.12.2013 Заказчиком опубликован итоговый протокол, согласно которому предложение ООО ПКФ «ЭЛСО» признано несоответствующей условиям запроса предложений с указанием следующих причин: «Согласно техническому заданию ОАО «НПП «Старт» у контрагента отсутствует заверенная копия паспорта оборудования. Заявка контрагента не соответствует пункту 6.2 ТЗ».

Считаем признание Заказчиком нашего предложения несоответствующим условиям запроса предложений необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

Согласно пункту 6.2 Технического задания Закупочной документации участник запроса предложений должен предоставить заверенную копию паспорта оборудования.

Вместе с тем, оборудование, которое мы планировали поставить Заказчику, должно было быть изготовлено на заводе-производителе, то есть его не было в наличие, а значит и паспорта качества к этому оборудованию быть не может до момента его изготовления. В подтверждение данного факта мы представили документы, подтверждающие договорные отношения с производителем поставляемого оборудования. Кроме того, паспорт на оборудование включает сведения о наименовании оборудования; информацию о материалах, из которых данное оборудование изготовлено; эксплуатационный срок оборудования; реквизиты изготовителя; указание свойств и характеристик оборудования; информацию о методах хранения, транспортировки, способах защиты оборудования от внешних воздействий и другие сведения. Таким образом, предоставить паспорт на оборудование до момента его изготовления просто невозможно. Более того, в составе нашего предложения мы представили все необходимые характеристики поставляемого оборудования, а также сертификат соответствия данного оборудования, что подтверждает необоснованность требований Заказчика по предоставлению паспорта. Требование о предоставлении в составе предложения паспорта оборудования ограничивает количество участников, которые могут принять участие в данном запросе предложений, что является нарушением статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции).

Более того, в Техническом задании нет конкретного требования, когда именно участник запроса предложений должен предоставить паспорт оборудования. Наша компания готова предоставить данный паспорт Заказчику непосредственно в момент поставки оборудования после того, как данное оборудование будет изготовлено. При этом права и интересы Заказчика никоим образом не будут нарушены, то есть все необходимые сведения о поставляемом оборудовании мы уже предоставили в составе своего предложения и Заказчику известно о том, что данное оборудование полностью удовлетворяет его требованиям.

Также хотим обратить внимание комиссии на то, что согласно статье 47 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Научно-производственное предприятие «Старт» (далее по тексту – Положение о закупках) предложение должно содержать следующие сведения:

- наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника процедуры закупки;
- идентификационный номер налогоплательщика;
- согласие участника процедуры закупки исполнить условия договора, указанные в Документации;

- цена Продукции (единицы Продукции) с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);

- копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в Документации в соответствии со статьей 47 настоящего Положения.

Таким образом, Заказчиком в запросе предложений установлены требования о предоставлении документов и сведений, которых в соответствии с Положением о закупках участник предоставлять не обязан.



КОПИЯ ВЕРНА

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

СЕРГЕЕВ О.В.

Отклонение предложения участника запроса предложений по причине его несоответствия, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной в целях отсеивания недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, анализ Положения о закупках позволяет сделать вывод о том, что отклонение предложения по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника, выразившееся в непредоставлении сведений, предусмотренных Положением о закупках, или предоставление недостоверных сведений.

Но при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционным Судом Российской Федерации разъяснено, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Следовательно, закупочная комиссия при решении вопроса об отклонении предложения ООО ПКФ «ЭЛСО» в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не вправе ограничиться лишь формальным указанием на необоснованную причину отклонения, а обязана дать полную и объективную оценку всем недостаткам предложения с указанием положений закупочной документации, которым она не соответствует.

Кроме этого, считаем необходимым отметить тот факт, что по результатам проведения запроса предложений предложение только двух участников признано соответствующим (предложения еще двух участников отклонены по аналогичным нашим основаниям), тем самым в результате проведения закупки не достигнуты одни из основных целей Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - эффективное использования денежных средств, развитие добросовестной конкуренции.

Более того, считаем необходимым отметить тот факт, что поданная в нашем предложении цена поставки является самой низкой по сравнению с предложениями остальных участников, в том числе победителя.

Таким образом, ООО ПКФ «ЭЛСО» составило предложение в соответствии с требованиями Положения о закупках и закупочной документации, а отклонение предложения ООО ПКФ «ЭЛСО» является необоснованным и незаконным.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Признать незаконным отклонение предложения ООО ПКФ «ЭЛСО».
4. Отменить итоговый протокол запроса предложений.
5. Возобновить запрос предложений с момента рассмотрения предложений.

Приложение:

1. Копия документа о назначении Генерального директора ООО ПКФ «ЭЛСО».
2. Копия протокола вскрытия конвертов.
3. Копия итогового протокола.

Генеральный директор ООО ПКФ «ЭЛСО»

/Сергеев О.В./



КОПИЯ ВЕРНА

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

СЕРГЕЕВ О.В.



**Протокол № 96 - ОЗП**

**Заседания Закупочной комиссии по вскрытию конвертов с заявками, поступившими на открытый запрос предложений на право заключения договора на поставку «Долбежного станка ГД320» для нужд ОАО «НПП «Старт» в 2013 году**

**Дата проведения заседания:** 13.12.2013г.

**Время проведения заседания:** 14:00 (время московское)

**Место проведения заседания:** 620007, Россия, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Прибалтийская, 24.

**СОСТАВ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ:**

**Председатель закупочной комиссии:**

Сычев С.Н.- коммерческий директор.

**Заместитель председателя закупочной комиссии:**

Маркеева О.А.- заместитель генерального директора по экономике и финансам.

**Члены закупочной комиссии:**

Маргасов Я.В.- технический директор;

Мельниченко О.В.- заместитель генерального директора по безопасности;

Быков А.О.- главный бухгалтер;

Полявин А.В.- исполняющий обязанности заместителя генерального директора по производству;

Осипова Е.В. – старший юрисконсульт.

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ:**

**1.1. Начальная (максимальная) цена договора:** 2 720 000,00 рублей с учетом НДС 18 %.

**1.2.** Извещение о проведении открытого запроса предложений было опубликовано на сайте zakupki.gov.ru под № 31300725222 от 05.12.2013г.

**1.3.** Закупочная комиссия действует на основании Приказа ОАО «НПП «Старт» № 566 «А» от 25.07.2013г.

**2. ВСКРЫТИЕ КОНВЕРТОВ:**

**2.1.** Заявки на бумажном носителе в запечатанных конвертах в соответствии с условиями приема Предложений представили:

**2.1.1.** ООО «Уральский машинопромышленный центр»;

**2.1.2.** ООО Производственно-коммерческая фирма «ЭЛСО»;

**2.1.3.** ООО «Московский завод навесного оборудования»;

**2.1.4.** ЗАО «Липецкое станкостроительное предприятие»;



КОПИЯ ВЕРНА

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

СЕРГЕЕВ О.В.

2.1.5. ЗАО «Гигант».

2.2. Изменений и отзывов заявок не поступало.

2.3. Место вскрытия конвертов: 620007, Россия, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Прибалтийская, 24, кабинет 355.

2.4. При вскрытии конвертов с заявками Участников было обнаружено следующее:

№ п/п	Наименование участника	Ценовое предложение с учетом НДС 18 %, руб.
1	ООО «Уральский машинопромышленный центр»	2 690 000,00
2	ООО Производственно-коммерческая фирма «ЭЛСО»	1 990 000,00
3	ООО «Московский завод навесного оборудования»	2 350 000,00
4	ЗАО «Липецкое станкостроительное предприятие»	2 448 000,00
5	ЗАО «Гигант»	2 185 000,00

### 3. РЕШЕНИЕ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ:

Принять заявки к рассмотрению.

«За» 6 член 2/3 Закупочной комиссии.

«Против» 0 член 0/3 закупочной комиссии.

«Воздержались» 0 член 0/3 закупочной комиссии.

#### ПОДПИСИ ЧЛЕНОВ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ:

Председатель закупочной комиссии: Сычев С.Н.

Заместитель председателя закупочной комиссии: Маркеева О.А.

Члены закупочной комиссии: Маргасов Я.В.

Быков А.О.

Полявин А.В.

Мельниченко О.В.



КОПИЯ ВЕРНА

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

СЕРГЕЕВ С.В.

**Протокол № 109-ИП**  
**Заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников и**  
**подведению итогов открытого запроса предложений на право**  
**заключения договора на поставку «Долбежного станка ГД320» для нужд**  
**ОАО «НПП «Старт» в 2013 году**

**Дата проведения заседания:** 19.12.2013г.

**Время проведения заседания:** 14:00 (время московское)

**Место проведения заседания:** 620007, Россия, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Прибалтийская, 24.

**СОСТАВ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ:**

**Председатель закупочной комиссии:**

Сычев С.Н.- коммерческий директор.

**Заместитель председателя закупочной комиссии:**

Маркеева О.А.- заместитель генерального директора по экономике и финансам.

**Члены закупочной комиссии:**

Маргасов Я.В.- технический директор;

Мельниченко О.В.- заместитель генерального директора по безопасности;

Быков А.О.- главный бухгалтер;

Полявин А.В.- исполняющий обязанности заместителя генерального директора по  
производству;

Осипова Е.В. – старший юрисконсульт.

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ:**

**1.1. Начальная (максимальная) цена договора:** 2 720 000,00 рублей с учетом НДС  
18 %.

**1.2.** Извещение о проведении открытого запроса предложений было опубликовано на  
сайте zakupki.gov.ru под № 31300725222 от 05.12.2013г.

**1.3.** Закупочная комиссия действует на основании Приказа ОАО «НПП «Старт» №  
566 «А» от 25.07.2013г.

**2. ВОПРОСЫ ЗАСЕДАНИЯ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ:**

Члены комиссии и специалисты Организатора запроса предложений изучили  
поступившие предложения:

**2.1. О признании предложений соответствующими условиям открытого запроса  
предложений**

В соответствии с экспертным заключением по соответствию/несоответствию заявок,  
поступивших на открытый запрос предложений на право заключения договора на  
поставку «Долбежного станка ГД320» для нужд ОАО «НПП «Старт» в 2013 году,  
условиям, изложенным в Техническом задании.

**2.1.1. Предлагается признать заявки участников:**



КОПИЯ ВЕРНА

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

СЕРГЕЕВ О.В.

- 1) ООО «Московский завод навесного оборудования»
  - 2) ЗАО «Липецкое станкостроительное предприятие»
- соответствующими условиям открытого запроса предложений.

2.1.2. Предлагается признать заявки участников:

- 1) ООО «Уральский машинопромышленный центр»;
- 2) ООО Производственно-коммерческая фирма «ЭЛСО»;
- 3) ЗАО «Гигант»

несоответствующими условиям открытого запроса предложений.

## 2.2. О балльной оценке предложений

2.2.1. Предлагается провести сравнение заявок участников по следующим критериям, утвержденным в Техническом задании на поставку «Долбежного станка ГД320» для нужд ОАО «НПП «Старт» в 2013 году:

Наименование критерия	Оценка участника ООО «Московский завод навесного оборудования», балл	Оценка участника ЗАО «Липецкое станкостроительное предприятие», балл
Цена договора	90	86,3
Положительная репутация	0	0
Сроки выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) с момента заключения договора	5	4,1
<b>Итого:</b>	95	90,4

## 2.2. О ранжировке предложений

2.2.1. На основании балльной оценки поступивших заявок предлагается проранжировать заявки участников следующим образом:

**Первое место:** ООО «Московский завод навесного оборудования» с ценой заявки 2 350 000,00 руб. с учетом НДС 18 %.

**Второе место:** ЗАО «Липецкое станкостроительное предприятие» с ценой заявки 2 448 000,00 руб. с учетом НДС 18 %.

## 2.3. Об определении Победителя открытого запроса предложений

На основании вышеприведенной ранжировки предлагается признать Победителем открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку «Долбежного станка ГД320» для нужд ОАО «НПП «Старт» в 2013 году ООО «Московский завод навесного оборудования» с ценой заявки 2 350 000,00 руб. с учетом НДС 18 %.

## 3. РЕШИЛИ:

3.1. Признать заявки участников:

- 1) ООО «Московский завод навесного оборудования»
- 2) ЗАО «Липецкое станкостроительное предприятие»



КОПИЯ ВЕРНА

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

СЕРГЕЕВ О.В.



соответствующими условиям открытого запроса предложений.

3.2. Признать заявки участников:

- 1) ООО «Уральский машинопромышленный центр»;
- 2) ООО Производственно-коммерческая фирма «ЭЛСО»;
- 3) ЗАО «Гигант»

несоответствующими условиям открытого запроса предложений.

3.2. Утвердить балльную оценку и ранжировку заявок участников.

3.3. Признать Победителем открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку «Долбежного станка ГД320» для нужд ОАО «НПП «Старт» в 2013 году ООО «Московский завод навесного оборудования» с ценой заявки 2 350 000,00 руб. с учетом НДС 18 %

3.4. ОАО «НПП Старт» заключить договор на поставку «Долбежного станка ГД320» для нужд ОАО «НПП «Старт» в 2013 году с ООО «Московский завод навесного оборудования» на сумму 2 350 000,00 руб. с учетом НДС 18 % (объем закупаемой продукции: согласно Техническому заданию; срок поставки продукции: 90 календарных дней с момента перечисления предоплаты).

#### 4. РЕШЕНИЕ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ:

Принять заявки к рассмотрению.

«За» \_ член\_ Закупочной комиссии.

«Против» \_ член\_ закупочной комиссии.

«Воздержались» \_ член\_ закупочной комиссии.

#### ПОДПИСИ ЧЛЕНОВ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ:

Председатель закупочной  
комиссии:

Сычев С.Н.

Заместитель председателя  
закупочной комиссии:

Маркеева О.А.

Члены закупочной  
комиссии:

Маргасов Я.В.

Быков А.О.

Полявин А.В.

Мельниченко О.В.



КОПИЯ ВЕРНА

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

СЕРГЕЕВ О.В.

Экспертное заключение по соответствию/несоответствию заявок, поступивших на открытый запрос предложений на право заключения договора на поставку «Долбежного станка ГД320» для нужд ОАО «НПП «Старт» в 2013 году, условиям, изложенным в Техническом задании

№ п/п	Наименование участника	Заключение о соответствии/несоответствии участника условиям Технического задания	Примечания
1	ООО «Уральский машинопромышленный центр» ИНН 6659180564	Заявка контрагента не соответствует условиям, изложенным в техническом задании ОАО «НПП «Старт» по названию оборудования.	Согласно техническому заданию ОАО «НПП «Старт» у контрагента отсутствует дилерский договор, а также отсутствуют заверенные копии сертификата качества и паспорта оборудования. (Заявка контрагента не соответствует пункту 6.2. ТЗ)
2	ООО Производственно-коммерческая фирма «ЭЛСО» ИНН 7709837948	Заявка контрагента не соответствует условиям, изложенным в техническом задании ОАО «НПП «Старт» по названию оборудования.	Согласно техническому заданию ОАО «НПП «Старт» у контрагента отсутствует заверенная копия паспорта оборудования. (Заявка контрагента не соответствует пункту 6.2. ТЗ)
	ООО «Московский завод точного оборудования» ИНН 7721563994	Заявка контрагента соответствует условиям, изложенным в техническом задании ОАО «НПП «Старт»	
	«Липецкое машиностроительное предприятие» ИНН 4826042643	Заявка контрагента соответствует условиям, изложенным в техническом задании ОАО «НПП «Старт»	
	ЗАО «Гигант» ИНН 7721662525	Заявка контрагента не соответствует условиям, изложенным в техническом задании ОАО «НПП «Старт» по названию оборудования.	Согласно техническому заданию ОАО «НПП «Старт» у контрагента отсутствуют заверенные копии сертификата качества и паспорта оборудования. (Заявка контрагента не соответствует пункту 6.2. ТЗ)

ИО Начальника отдела развития

Бальберг А.М.

Заместитель генерального директора по развитию

Мельников Д.Е.



КОПИЯ ВЕРНА

Генеральный директор

СЕРТЕЕВ О.В.

Присл 3

4