



Южно-Уральский инженерный центр
Автономная некоммерческая организация
Орган по сертификации продукции и услуг
РОСС RU.0001.10АЮ45
454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 19/2
офис 520, тел/факс (351) 261-82-40
e-mail: marusvd@mail.ru

Исх. № 059 от 12.03.2013

ЗАЯВЛЕНИЕ

1. Наименование и место нахождения заявителя

Автономная некоммерческая организация «Южно-Уральский инженерный центр», 454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 19/2, офис 520.

Тел/факс: (351) 261-82-40, e-mail: marusvd@mail.ru, п/с 40703810432050000046 в Челябинвестбанке г. Челябинск, к/с 30101810400000000779, БИК 047501779, ИНН 7453037361, ОКПО 21559125, ОКОНХ 19800, 92200, КПП 745101001, ОГРН 1027403895903.

2. Наименование лица, в отношении которого подано заявление

ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (ГТЕ), адрес: РФ, 620000, г. Екатеринбург, ул. Клары Цеткин, д. 14, почтовый адрес: РФ, 620000, г. Екатеринбург, ул. Свердлова, 7, ком. 1009, тел. 8(343)287-21-59, адрес электронной почты: S.Semenskay@gazprom.ru, сайт Заказчика: www.gte.ru, сайт электронной площадки: www.etpgaz.gazprombank.ru опубликовал запрос предложений № 053/14-500/07.03.14/3 на оказание услуг по разработке и согласованию с ГУ МЧС Плана локализации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах ООО «ГТЕ» в Свердловской и Челябинской областях.

3. Описание нарушений антимонопольного законодательства со ссылками на законы и (или) иные нормативно-правовые акты

Предметом запроса указанного выше предложения указано: «Разработка и согласование с ГУ МЧС Планов локализации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах ООО «ГТЕ» в Свердловской и Челябинской областях» (пункт 3.6 Информационной карты открытого запроса предложений, пункт 1. «Предмет закупки» Задания на закупку).

В пункте 5.1 Задания на закупку, Заказчик указал нормативную базу выполнения работы:

- ФЗ №116 от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";
- Постановление РФ от 21.08.2000 № 613;
- Приказ МЧС № 621 от 28.12.2004 г.;

З.В. Божкова

МВ
14.03.2014

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области
Т. Р. Колотовой

51А
О.В. Лыбев
Божкова, З.В. попросила
18.03.14

Вх. № 01-4320
14.03.2014

1225 2014

- Постановление Госгортехнадзора РФ от 20.05.2003г. № 33 «Правила промышленной безопасности нефтебаз и складов нефтепродуктов»;
- Постановление Правительства РФ № 730 от 26.08.2013 г.;
- N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
- Постановление Госгортехнадзора РФ от 20.05.2003 г. № 33 «Правила промышленной безопасности нефтебаз и складов нефтепродуктов»;
- Постановление Правительства РФ № 730 от 26.08.2013 г.;

Проект договора, пункт 1, указывает предмет работ: «Разработка планов локализации аварийных ситуаций (далее Планы ЛАС), согласование и утверждение разработанных документов в ГУ МЧС России по Свердловской и Челябинской областях для складов горюче-смазочных материалов, ...».

Пункт 1.4 проекта договора содержит требование: «Исполнитель оказывает услуги в соответствии с действующими федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, в т.ч. Постановлением Правительства РФ от 21.08.2000 г. № 613, Приказом МЧС России от 28.12.2004 г. № 621, Постановлением Госгортехнадзора РФ от 10.05.2003 г. № 33».

В пункте 6.4 Задания на закупку указывается уже «Разработка «Плана ликвидации и локализации аварийного разлива нефтепродуктов».

Анализ вышеуказанной информации позволяет сделать вывод о том, что Заказчик не ориентируется в предмете работ.

Заказчик приводит название документа, отсутствующего в указанных им нормативных документах, путает требования (нормативные документы) Ростехнадзора России и МЧС России. Документа с названием «План локализации аварийных ситуаций (далее Планы ЛАС)» в действующем законодательстве в области промышленной безопасности, в нормативных документах Ростехнадзора России, МЧС России - нет.

Так ст. 10 ФЗ-116, обязывает организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты (ОПО), «Планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО». Порядок разработки «Планов мероприятий локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО» установлен «положением о разработке Планов мероприятий локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО», утвержденном Постановлением Правительства от 26.08.2013 № 730.

Разработанные на основании Постановления Правительства от 26.08.2013 № 730 «Планы мероприятий локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО» (Планы мероприятий), утверждаются руководителем организации, эксплуатирующей ОПО и согласуются с руководителями аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание ОПО (пункты 8, 9 Постановления Правительства № 730).

Ни какого отношения данный документ к МЧС России не имеет и согласован с ним быть не может (это исключает административный регламент МЧС России).

А, Постановления Правительства от 21.08.2000 № 613 (Постановление Правительства № 240), Приказ МЧС России от 28.12.2004 № 621,

зарегистрированного Минюстом 14.04.2005 № 6514) содержит требования к ОПО, на которых, в том числе, хранятся нефть и нефтепродукты. Эти документы обязывают организации, эксплуатирующие ОПО, хранящие нефтепродукты, разрабатывать, согласовывать, утверждать, вводить в действие, корректировать «Планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» (ПЛРН). Эти ПЛРН согласуются, утверждаются в порядке, предусмотренном Приказом МЧС России от 28.12.2004 № 621, в том числе, и с ГУ МЧС России.

Таким образом, для ОПО – склад ГСМ, требуется как разработка, на основании Постановления Правительства от 26.08.2013 № 730 «Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО» (Планы мероприятий), так и разработка, на основании Постановления Правительства от 21.08.2000 № 613 (Постановления Правительства от № 240), Приказа МЧС России от 28.12.2004 № 621, «Планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» (ПЛРН).

На наш запрос разъяснений от 11.03.2014 (приложение 1), Заказчик дал разъяснения, свидетельствующие о недостаточной компетентности специалистов Заказчика (приложение 2).

В разъяснении Заказчик указал, что предметом работы является ПЛАС, требования к которому регламентированы Постановлением Правительства от 26.08.2013 № 730.

Однако ПЛАС – «План локализации и ликвидации аварийных ситуаций», требования к которому содержались в РД 09-536-03 «Методические указания о порядке разработки планов локализации и ликвидации аварийных ситуаций на химико-технологических объекта». Действие РД 09-536-03 отменено Приказом Ростехнадзора РФ от 29.12.2012 № 799.

Однако:

1. Постановление Правительства от 26.08.2013 № 730 содержит требование к иному документу – «Плану мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО», а не к «Плану локализации аварийных ситуаций», указанному Заказчиком.

2. Постановление Правительства от 26.08.2013 № 730 предусматривает порядок согласования и утверждения Планов, отличный от предлагаемых Заказчиком.

3. Если предметом работ является «План мероприятий» (Постановление Правительства от 26.08.2013 № 730), то совершенно непонятны ссылки Заказчика на нормативные документы:

Постановление РФ от 21.08.2000 № 613, Приказ МЧС № 621 от 28.12.2004 г., пункт 6.4 «Задания на закупку», ни имеют ни малейшего отношения к предмету работ.

Пункт 6.4 Задания на закупку требует наличия у исполнителя «Лицензии на производство работ по разработке Плана ликвидации и локализации аварийного разлива нефтепродуктов» (Документа с указанным названием в нормативных документах МЧС России нет).

На нашу информацию, изложенную в запросе разъяснений от 11.03.2014, об отсутствии такой лицензии в принципе (см. 12 ФЗ-99 «О лицензировании отдельных видов деятельности»), Заказчик ответил, что «так как данный вид деятельности не

лицензируется (а как же требования п. 6.4 Задания на покупку?), то необходимо иметь аккредитацию МЧС и допуск СРО (проектирование).

Оснований для требования аккредитации МЧС у Заказчика нет (аккредитации МЧС в части разработки ПЛРН – нет). Разработка ПЛРН не относится к проектным работам, не относится к деятельности в области промышленной безопасности (см. статью 6 ФЗ-116). СРО в области разработки ПЛРН – нет.

Кроме того, запрос предложений № 053/14-500/07.03.14/3 опубликован 07.03.2014 в 14 часов. Срок окончания подачи заявок: 13.03.2014 (п.3.33 Положения).

С учетом праздничных дней 8, 9, 10, с учетом необходимости заверения 6 документов нотариально представить заявку Заказчику в указанный срок невозможно физически.

4. Требования заявителя

Указанные несоответствия в закупочной документации не позволяют вовремя подать заявку, не позволяют выполнить работу в соответствии с действующим нормативными документами, не позволяют сдать работу Заказчику, т.к. в запросе предложений заложены противоречия, которые могут по разному трактоваться сторонами.

Кроме того, немотивированные требования о наличии лицензии и аккредитации, допуска СРО не законны и существенно ограничивают конкурентности участников закупки. Т.е. требования Заказчика, изложенные в запросе предложений № 053/14-500/07.03.14/3 невыполнимы.

На основании вышеизложенного, требуем отмены запроса предложений ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» № 053/14-500/07.03.14/3 на оказание услуг по разработке и согласованию с ГУ МЧС Плана локализации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах ООО «ГТЕ» в Свердловской и Челябинской областях.

5. Документы, свидетельствующие о фактах нарушения

5.1 ФЗ №116 от 21.07.1997 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ст. 6, 10, 13.

5.2 Постановление Правительства РФ от 21.08.2000 № 613;

5.3 Приказ МЧС России от 28.12.2004 от № 621;

5.4 ФЗ -99 «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 13 «Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии»;

5.5 Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 730.

6. Перечень прилагаемых документов

6.1 Копия запроса разъяснений от АНО «ЮУИЦ» на 1 листе.

6.2 Копия ответа Заказчика на запрос разъяснений на 1 листе.

Директор

В.Д. Марус

Исп. С. Н. Благова тел. 8 (351) 261 82 40.