

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Экспресс-Сити»

ОГРН 10696112020411, ИНН 6612020741

адрес: 623409, Свердловская область,
г. Каменск-Уральский, ул. Революционная, д.
51А

Представитель по доверенности

Засыпкин Данил Юрьевич

Организатор торгов:

Администрация города Каменска-Уральского

адрес: 623400, Свердловская область,

г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, д. 32

Тел. (3439) 397-823, факс (3439) 397-831

29 октября 2014 г.

ЖАЛОБА

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок (п. 3).

В силу ч. 2 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Часть 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Пункт 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает полномочие антимонопольного органа выдавать организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене

01-22467
29.10.14
ON 19 40

протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Решением Городской Думы г. Каменска-Уральского от 29.04.2009 г. № 83 утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на территории города Каменска-Уральского (далее также - Положение № 83). Указанное Положение № 83 в том числе содержит нормы, устанавливающие порядок проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского.

Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 08.08.2014 г. № 1109 утверждено Положение об открытом конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского (далее также - Положение № 1109).

Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 22.08.2014 г. № 1185 объявлено проведение открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского и утверждена Конкурсная документация для проведения указанного открытого конкурса.

26.08.2014 г. на официальном сайте Администрации города Каменска-Уральского по адресу <http://old.kamensk-uralskiy.ru> в разделе «Муниципальные заказы» в подразделе «Текущие заказы» размещены Информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского и Конкурсная документация, утвержденная Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 22.08.2014 г. № 1185.

Организатором конкурса является Администрация города Каменска-Уральского.

Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 01.09.2014 г. № 1227 внесены изменения в Конкурсную документацию.

02.09.2014 г. на официальном сайте Администрации города Каменска-Уральского по адресу <http://old.kamensk-uralskiy.ru> в разделе «Муниципальные заказы» в подразделе «Текущие заказы» размещены Информационное сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию для проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского и Постановление Администрации города Каменска-Уральского от 01.09.2014 г. № 1227.

12.09.2014 г. на официальном сайте Администрации города Каменска-Уральского по адресу <http://old.kamensk-uralskiy.ru> в разделе «Муниципальные заказы» в подразделе «Текущие заказы» размещены Разъяснения положений конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского по запросу ОАО «Управляющая компания «Пассажирские транспортные перевозки».

Заявитель подал заявку на участие в открытом конкурсе, в частности, по лоту № 8 (маршрут № 10 «Заводоуправление УАЗа - Ясная»), Также по данному лоту подало заявку на участие в открытом конкурсе ООО «Стрела».

24.09.2014 г. Комиссия по проведению открытого конкурса на заседании осуществила вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. Протокол № 1 заседания комиссии по проведению открытого конкурса размещен организатором конкурса 29.09.2014 г. на официальном сайте Администрации города Каменска-Уральского по адресу <http://old.kamensk-uralskiy.ru> в разделе «Муниципальные заказы» в подразделе «Результаты тендера».

03.10.2014 г. Комиссия по проведению открытого конкурса осуществила натурный (визуальный) осмотр транспортных средств ООО «Экспресс-Сити», заявленных в составе заявки на участие в открытом конкурсе по лоту № 8, о чем составила Акт № 2 от 03.10.2014 г.

07.10.2014 г. Комиссия по проведению открытого конкурса осуществила натурный (визуальный) осмотр транспортных средств ООО «Стрела», заявленных в составе заявки на участие в открытом конкурсе по лоту № 8, о чем составила Акт № 4 от 07.10.2014 г.

17.10.2014 г. Комиссия по проведению открытого конкурса на заседании осуществила рассмотрение и оценку конкурсных предложений участников конкурса по лотам №№ 4, 8, 13. Протокол № 3 заседания комиссии по проведению открытого конкурса с приложением оценочных таблиц и актов натурального (визуального) осмотра размещен организатором конкурса 22.10.2014 г. на официальном сайте Администрации города Каменска-Уральского по адресу <http://old.kamensk-uralskiy.ru> в разделе «Муниципальные заказы» в подразделе «Результаты тендера».

По результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений участников конкурса по лоту № 8 Комиссия по проведению открытого конкурса приняла следующие решения:

По лоту № 8

- 1) К участию в конкурсе по лоту № 8 решением комиссии от 24.09.2014 г. допущены две заявки: ООО «Стрела» и ООО «Экспресс-Сити»;
- 2) Итоговое количество баллов, набранное ООО «Стрела» по результатам оценки конкурсного предложения, - 35;
- 3) Итоговое количество баллов, набранное ООО «Экспресс-Сити» по результатам оценки конкурсного предложения, - 35;
- 4) В соответствии с п. 4.28 Положения об открытом конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского, утвержденного Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 08.08.2014 г. № 1109, в случае получения участниками Конкурса одинакового количества баллов преимущество получает тот, кто ранее другого участника представил заявку на участие в Конкурсе;
- 5) Присвоить участнику конкурса ООО «Стрела», набравшему 35 баллов, заявка которого поступила 22.09.2014 г., номер «1»;
- 6) Присвоить участнику конкурса ООО «Экспресс-Сити», набравшему 35 баллов, заявка которого поступила 23.09.2014 г., номер «2»;
- 7) Признать победителем конкурса ООО «Стрела».

Заявитель считает, что Администрация города Каменска-Уральского при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского по лоту № 8 допустила нарушение п.п. 3.6, 4.25, 4.27 Положения № 1109, п. 3 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно Приложению 1 к Информационному сообщению о проведении открытого конкурса и Приложением 3 к Конкурсной документации по лоту № 8 для обслуживания маршрута № 10 «Заводуправление УАЗа - Ясная» в будние дни необходимо 5 транспортных средств малой вместимости, а в выходные дни - 4 транспортных средства малой вместимости.

В соответствии с подп. «б» п. 3.1 Положения № 1109 заявиться для участия в Конкурсе могут организации, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, и индивидуальные предприниматели (далее - заявители), имеющие права владения и (или) пользования по любому гражданско-правовому основанию транспортными средствами, соответствующими по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров в городском сообщении, и допущенных в установленном законодательством порядке к участию в дорожном движении (прошедших технический осмотр транспортных средств), категории МЗ, класса I, II, А (согласно ГОСТ Р 52051-2003 «Механические транспортные средства и прицепы. Классификация и определения»), в соответствии с условиями конкурсной документации по соответствующему лоту.

Согласно подп. 6 п. 3.4 Положения № 1109 к заявке на участие в конкурсе прилагаются - копии документов, подтверждающих наличие права владения и (или) пользования транспортными

средствами, указанными в заявке, соответствующими по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров в городском сообщении.

В силу п. 3.6 Положения № 1109 конкурсное предложение должно содержать сведения о транспортных средствах, которые будут использоваться заявителем (в случае его победы в Конкурсе) для осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по соответствующему маршруту ЕМС (количество, марки, модели, государственные регистрационные номера, категория, класс ТС в соответствии с ГОСТ Р 52051-2003 «Механические транспортные средства и прицепы. Классификация и определения», пассажировместимость, согласно паспорту транспортного средства, год выпуска, срок эксплуатации, дата прохождения последнего технического осмотра), а также об имеющемся резерве подвижного состава.

Заявитель вправе включить в конкурсное предложение транспортные средства в количестве, превышающем необходимое (согласно конкурсной документации по соответствующему лоту), без учета транспортных средств, указанных в качестве резерва подвижного состава. В этом случае Комиссия оценивает конкурсное предложение заявителя с учетом особенностей, установленных абзацем вторым пункта 4.25, абзацем вторым пункта 4.27 настоящего Положения.

Аналогичные по содержанию правила проведения конкурса установлены п.п 2.1, 3.3, 3.6 Конкурсной документации.

Из абз. 2 п. 4.25 Положения № 1109 следует, что транспортные средства оцениваются Комиссией в порядке очередности, согласно порядковому номеру транспортного средства, установленному участником конкурса в конкурсном предложении. При этом транспортные средства, включенные в соответствии с абзацем шестым пункта 3.6 настоящего Положения в количестве, превышающем необходимое (согласно конкурсной документации по соответствующему лоту), Комиссией не оцениваются, за исключением случаев, установленных абзацем вторым пункта 4.27 настоящего Положения.

А согласно абз. 2 п. 4.27 Положения № 1109 в случае если участник конкурса по соответствующему лоту признан победителем конкурса по другому лоту, Комиссия при оценке конкурсного предложения этого участника исключает транспортные средства, оцененные ею в другом лоте, по которому данный участник признан победителем конкурса. При этом если оставшихся в конкурсном предложении транспортных средств становится менее количества, указанного в конкурсной документации по соответствующему лоту, Комиссия принимает решение об исключении такого участника из числа участников конкурса.

В свою очередь, п. 8.1 Конкурсной документации определяет, что конкурсные предложения оцениваются по критериям оценки указанным в Приложении 3 к Положению о проведении Конкурса.

При этом из раздела 2 Приложения 3 к Положению № 1109 следует, что по критериям 2.1-2.5 начисление баллов осуществляется за каждое транспортное средство.

Из акта натурного (визуального) осмотра № 2 от 03.10.2014 г. видно, что по лоту № 8 ООО «Экспресс-Сити» включило в конкурсное предложение 5 транспортных средств для обслуживания маршрута и 1 резервное транспортное средство. То есть ООО «Экспресс-Сити» предложило количество транспортных средств в том объеме, который требуется для обслуживания маршрута №10 «Заводоуправление УАЗа - Ясная».

Из акта натурного (визуального) осмотра № 4 от 07.10.2014 г. видно, что по лоту № 8 ООО «Стрела» включило в конкурсное предложение 6 транспортных средств для обслуживания маршрута и 1 резервное транспортное средство. То есть ООО «Стрела» предложило количество транспортных средств в объеме на 1 транспортное средство больше, чем требуется для обслуживания маршрута № 10 «Заводоуправление УАЗа - Ясная».

Причем из Протокола № 3 заседания комиссии по проведению открытого конкурса от 17.10.2014 г. и приложенных к нему оценочных таблиц следует, что ООО «Экспресс-Сити» было начислено 35 баллов исходя из оценки 5 транспортных средств, а ООО «Стрела» было начислено также 35 баллов исходя из оценки 6 транспортных средств.

В результате победителем открытого конкурса по лоту № 8 было признано ООО «Стрела» как лицо, подавшее заявку ранее другого участника — ООО «Экспресс-Сити».

Однако произведенная Комиссией по проведению открытого конкурса оценка заявки ООО «Стрела», отраженная в Протоколе № 3 от 17.10.2014 г. и приложенной к нему оценочной таблицы, противоречит положениям п.п. 3.6, 4.25, 4.27 Положения № 1109, так как в соответствии с указанными нормами начисление баллов по конкурсному предложению ООО «Стрела» также должно было осуществляться исходя из оценки 5 транспортных средств.

С учетом применения п.п. 3.6, 4.25, 4.27 Положения № 1109 по лоту № 8 конкурсному предложению ООО «Стрела» должен был быть начислен 31 балл.

Таким образом, в случае верного применения правил оценки конкурсных предложений, установленных нормами Положения № 1109, победителем открытого конкурса по лоту № 8 должно быть признано ООО «Экспресс-Сити» с начислением 35 баллов, а ООО «Стрела» должно быть присвоено 2 место с начислением 31 балла.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Экспресс-Сити» на действия Администрации города Каменска-Уральского при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского.

2. Признать в действиях Администрации города Каменска-Уральского нарушение п.п. 3.6, 4.25, 4.27 Положения об открытом конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского, утвержденного Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 08.08.2014 г. № 1109, п. 3 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

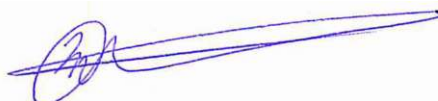
3. Выдать Администрации города Каменска-Уральского предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации, проведения торгов, путем отмены Протокола № 3 от 17.10.2014 г. заседания комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского, повторного проведения процедуры рассмотрения и оценки конкурсных предложений участников конкурса по лоту № 8 в соответствии с Положением об открытом конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского, утвержденным Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 08.08.2014 г. № 1109.

4. Направить в Администрацию города Каменска-Уральского уведомление о приостановлении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского.

Приложения:

- 1) автоматизированная копия Постановления от 08.08.2014 № 1109;
- 2) автоматизированная копия Постановления от 22.08.2014 № 1185;
- 3) автоматизированная копия Информационного сообщения о проведении открытого конкурса;
- 4) автоматизированная копия Постановления от 01.09.2014 № 1227;
- 5) автоматизированная копия Информационного сообщения о внесении изменений в конкурсную документацию;
- 6) автоматизированная копия разъяснений;
- 7) автоматизированная копия Протокола № 1 от 24.09.2014 г.;
- 8) автоматизированная копия Акта № 2 от 03.10.2014 г.;
- 9) автоматизированная копия Акта № 4 от 07.10.2014 г.;
- 10) автоматизированная копия Протокола № 3 от 17.10.2014 г. с приложением оценочных таблиц;
- 11) Сведения из ЕГРЮЛ в отношении заявителя
- 12) копия доверенности на представителя.

Представитель по доверенности



Д.Ю. Засыпкин