



Открытое акционерное общество
**"Управляющая компания
"Пассажи́рские транспортные
перевозки"**

ул. Павлова, 5
г. Каменск-Уральский
Свердловская обл., 623428
тел./ факс (3439) 32-35-26
E-mail: mail@UKPTP.ru
ОКПО 05171249 ОГРН 1069612017859
ИНН 6612019584 КПП 661201001

29.08.2014 2014 г. № *30**

В Управление Федеральной антимонопольно
службы по Свердловской области
620014 Свердловская область г. Екатеринбург,
ул. Московская, 1

Заявитель: Открытое акционерное общество
«Пассажи́рские транспортные перевозки»
(ОАО «Управляющая компания «ПТП»)
ИНН 6612019584, ОГРН 1069612017859
Юридический адрес: 623400 Свердловская
область г. Каменск-Уральский, ул. Павлова,
факс: (3439) 32-35-26, тел.: (3439) 32-37-40
Электронный адрес: mail@UKPTP.ru

Организатор конкурса: Администрация горо
Каменска-Уральского
Адрес: 623400 Свердловская область г. Камен
Уральский, ул. Ленина, 32
тел.: (3439) 397-823, факс: (3439) 397-831
(ИНН 6612001121, ОГРН 1026600938540)
Официальный сайт: old.kamensk-uralskiv.ru

Жалоба на действия (бездействия) организатора **КОЕ** курса
на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по
регулярным маршрутам ЕМС г. Каменска-Уральс: со го

Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 08.08.2014г. №1109
было утверждено Положение об открытом конкурсе на право осуществления регулярных
пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по
маршрутам единой маршрутной сети города Каменска-Уральского (далее - Положение о
порядке проведения открытого конкурса).

Постановлением Администрации города Каменска - Уральского от 22.08.2014г. №1185
была утверждена конкурсная документация для проведения **ОТКprroro** конкурса на право
осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования
городского сообщения по маршрутам единой маршрутной сети горбда Каменска-Уральского
(далее - конкурсная документация).

Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 01.09.2014г. №1227
были внесены изменения в конкурсную документацию для проведения открытого конкурса в
части сроков подачи заявок на участие в конкурсе и штрафных санкций предусмотренных
условиями договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок.

Вх. № *01-22488*
30.10.2014 12 *15*

Постановления Администрации города от 08.08.2014г. №1109, от 22.08.2014г. №1185, от 01.09.2014г. №1227 были опубликованы на официальном сайте муниципального образования г. Каменск-Уральский old.kamensk-uralskiy.ru.

В соответствии с п.1 постановления Администрации г. Каменска-Уральского от 22.08.2014г. №1185 конкурс проводился в виде открытого конкурса с предварительным отбором участников.

Положение о проведении открытого конкурса регулирует порядок организации и проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам сети г. Каменска-Уральского, утвержденной постановлением Администрации г. Каменска-Уральского (далее - ЕМС).

Целью проведения открытого конкурса является отбор перевозчиков обеспечивающих наиболее безопасные и качественные условия перевозки пассажиров транспортом общего пользования городского сообщения по маршруту ЕМС.

Предметом конкурса является право заключения договора об осуществлении регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения по маршрутам ЕМС г. Каменска-Уральского.

Всего на участие в открытом конкурсе по лоту №13 (маршрут №16) было представлено две заявки - ОАО «Управляющая компании «ППП» от имени простого товарищества и ООО «Экспресс-Сити».

При проведении открытого конкурса со стороны организатора конкурса - Администрации г. Каменска-Уральского был нарушен порядок проведения конкурса, установленный в Положении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации выразившееся в следующем.

1. Постановлением Администрации г. Каменска-Уральского от 22.08.2014г. №1185 утвержден состав комиссии для проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по маршрутам ЕМС г. Каменска-Уральского, куда были включены: представители Администрации города и по согласованию представитель Свердловской региональной общественной организации общества защиты прав потребителей, представитель Общественной палаты МО г. Каменска-Уральского, представитель городской Думы, представитель МИФНС России №22 по Свердловской области, представители Союза автотранспортных предпринимателей.

В соответствии с п.4.18. Положения о проведении открытого конкурса второй этап конкурса проводится не менее чем двумя членами Комиссии уполномоченными решением Комиссии на проведение такого осмотра.

Согласно п. 2.5. Положения о проведении открытого конкурса комиссия в порядке и сроки установленные Положением обеспечивает проведение всех этапов конкурса и принимает решение об итогах конкурса. Заседание комиссии является правомочным, если на заседании присутствуют не менее 2/3 от ее состава учрежденного постановлением Администрации города. Решение комиссии принимается простым большинством голосов от общего числа членов комиссии, принявших участие в заседании. Все решения и действия Комиссии, предусмотренные Постановлением о проведении открытого конкурса оформляются протоколами, которые подписываются председательствующим на соответствующем заседании комиссии и секретарем комиссии (п. 2.6., 2.7. Положения о проведении открытого конкурса).

Вместе с тем конкурсной комиссией утвержден график проведения натурных (визуальных) осмотров имущества заявленного участниками конкурса в составе конкурсных предложений (протокол №2 от 30.09.2014г.). В соответствии с указанным протоколом натурный (визуальный) осмотр имущества участников конкурса по лоту №13 (маршрут №16) ООО «Экспресс-Сити» уполномочены провести члены комиссии: Беспутин И.И., Горбунов А.В., Буйдалин В.Л., имущество простого товарищества уполномочены провести члены комиссии: Степанова Л.В., Коновницын А.М., Беспутин И.И., Горбунов А.В., Буйдалин В.Л. (фактически при осмотре не участвовал).

Таким образом, конкурсной комиссии изменен состав конкурсной комиссии при проведении натурального (визуального) осмотра, а также минимальный кворум для проведения второго этапа конкурса.

2. Члена комиссии, проводившие 08.10.2014г. осмотр имущества участника конкурса ООО «Экспресс-Сити» в акте натурального (визуального) осмотра №5 не указали уполномоченных представителей от простого товарищества принимавших участие в осмотре имущества ООО «Экспресс-Сити». В то время как членам комиссии была представлена доверенность от 02.10.2014г. выданная генеральным директором ОАО «Управляющая компания «ПТП» действующая от имени простого товарищества начальнику юридического отдела Кобзарь Н.Н., начальнику отдела организации пассажирских перевозок Алексеевой О.А., заместителю генерального директора Толстых А.М., начальнику отдела по безопасности дорожного движения Красноперову В.Н. и Заостровных В.Н. с полномочиями на участие и представление интересов простого товарищества во втором этапе открытого конкурса.

3. В ходе натурального (визуального) осмотра имущества ООО "Экспресс-Сити» членами комиссии было установлено, что на одном транспортном средстве марки **Богдан А20111** заявленному в конкурсном предложении по лоту №13 (маршруту №16), регистрационный знак **А639АК** отсутствует оборудование для перевозки граждан с ограниченными физическими (двигательными) возможностями (акт №5 от 08.10.2014г.).

Однако конкурсная комиссия при рассмотрении и оценки конкурсного предложения (согласно оценочной таблице - приложение №6 к протоколу №3 от 17.10.2014г.) указанному транспортному средству (рег. знак **А639АК**) начисляет **5 баллов, вместо 0 баллов.**

В соответствии с п. 4.18 Положения о проведении открытого конкурса **натурный (визуальный) осмотр имущества** участника конкурса проводится по месту нахождения соответствующего имущества **в целях проверки фактического наличия** и состояния данного имущества **и последующего учета сведений**, полученных при осмотре на третьем этапе конкурса (при оценке конкурсных предложений).

Следовательно, в действиях организатора конкурса - Администрации г. Каменска-Уральского содержится факт нарушения п. 4.24. Положения о проведении открытого конкурса, а именно:

-оценка конкурсного предложения ООО «Экспресс-Сити» произведена без учета сведений полученных по результатам (натурного) визуального осмотра имущества.

4. В соответствии с Приложением №3 к Положению о проведении открытого конкурса «Оценочная таблица» в качестве одного из критериев оценки конкурсного предложения является наличие на производственной базе диспетчерской службы (диспетчеров) обеспеченной системой контроля движения транспортных средств на маршруте.

Выводы членов комиссии, сделанные в ходе натурального (визуального) осмотра имущества ООО «Экспресс-Сити» о том, что участником была предъявлена диспетчерская служба с обеспечением системой контроля движения средств на маршруте (акте №5 от 08.10.2014г.) не соответствует фактическим обстоятельствам, т.к. в производственной структуре ООО «Экспресс-Сити» диспетчерская служба отсутствует. Данное обстоятельство подтверждается, во-первых, тем, что при натурном (визуальном) осмотре работники ООО «Экспресс-Сити», членам комиссии, проводившим осмотр, данный факт подтвердили (велась видеозапись натурального (визуального) осмотра имущества ООО «Экспресс-Сити»). Во-вторых, наличие своей диспетчерской службы участник конкурса кроме того должен был подтвердить соответствующими документами, представленными к заявке, в соответствии с п.3.6. Положения о проведении открытого конкурса.

Таким образом, конкурсной комиссией **неправомерно начислены участнику ООО «Экспресс-Сити» баллы за наличие на производственной базе диспетчерской службы (диспетчеров) с системой контроля движения транспортных средств на маршруте**, т.к. документы, подтверждающие ее наличие на собственной производственной базе участником не представлены в составе конкурсной заявки, при натурном (визуальном) осмотре участником фактически не была продемонстрирована диспетчерская служба (диспетчеры),

соответственно не продемонстрировано как работает система контроля движения транспортных средств на маршруте.

5. В соответствии с Положением о проведении открытого конкурса одним из критериев оценки конкурсного предложения является наличие автомобильной мойки (на любом гражданско-правовом основании) (Приложение №3).

Согласно акту осмотра №5 от 08.10.2014г. члены комиссии, проводившие осмотр имущества указывают о фактическом наличии автомойки у ООО «Экспресс-Сити» по адресу г. Каменск-Уральский, ул. РябоваД4.

В соответствии с п. 4.18 Положения о проведении открытого конкурса натурный (визуальный) осмотр имущества участника конкурса проводится по месту нахождения соответствующего имущества в целях проверки фактического наличия и состояния данного имущества и последующего учета сведений, полученных при осмотре на третьем этапе конкурса (при оценке конкурсных предложений).

В то же время в нарушение указанного пункта Положения об открытом конкурсе конкурсная комиссия не учитывает наличие автомойки у ООО «Экспресс-Сити» и в **оценочной таблице по данному критерию перевозчику было начислено 0 баллов. Сведения о том, почему конкурсная комиссия не учла данный критерий, в протоколе №3 не отражено.**

Таким образом, между сведениями установленными актом натурального (визуального) осмотра №5 от 08.10.2014г. и сведениями, содержащимися в протоколе заседания комиссии №3 от 17.10.2014г. и в оценочной таблице (Приложение №6 к протоколу № 3 от 17.10.2014) имеется несоответствие.

6. Согласно протокола №3 от 17.10.2014г. конкурсной комиссией 29.09.2014г. (последняя дата приема заявок - 23.09.2014г.) были направлены запросы в Отдел ГИБДД ММО МВД России г. Каменска-Уральского и одному из участников конкурса - ООО «Экспресс-Сити», о том соответствуют ли транспортные средства, заявленные ООО «Экспресс-Сити» оборудованные для перевозки граждан с ограниченными физическими (двигательными) возможностями требованиям безопасности для перевозки пассажиров-инвалидов и допущены ли к перевозки пассажиров-инвалидов.

В ответ на запрос ООО «Экспресс-Сити», конкурсной комиссией **предоставил 15.10.2014г дополнительные документы, подтверждающие соответствие установленного на заявленных транспортных средствах оборудования для перевозки граждан с ограниченными физическим (двигательными) возможностями требованиям безопасности:** сертификат соответствия №РОСС RU.МТ 40.Н00326, технические условия ТУ 4550-001-97394081.

Отдел ГИБДД ММО МВД России г. Каменска-Уральского свои пояснения конкурсной комиссией представил - 10.10.2014г.

Пунктом 3.6. Положения об открытом конкурсе предусмотрено, что для участия в конкурсе предоставляются в комиссию копии документов, подтверждающие наличие оборудования в транспортных средствах для перевозки граждан с ограниченными физическими (двигательными) возможностями.

В соответствии с 4.13. Положения об открытом конкурсе **при вскрытии конверта комиссия проверяет наличие (достаточность) представленных в составе заявки документов, проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пп. 3.3.-3.7. Положения, проверяет соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к заявителям указанным в пп. 3.1, 3.2 Положения и в случае несоответствия принимает решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе.**

Таким образом, в действиях организаторов конкурса - Администрации г. Каменска-Уральского содержится факт нарушения п. 4.13. Положения о проведении конкурса выразившееся в допуске к участию в первом этапе конкурса ООО «Экспресс-Сити» подавшее заявку, в составе которой отсутствовали документы подтверждающие соответствие оборудованию требованиям безопасности, документы подтверждающие допуск транспортных средств к перевозкам пассажиров-инвалидов.

Кроме того полномочия конкурсной комиссией определены Положением о проведении открытого конкурса которые **не содержат права конкурсной комиссией**

запрашивать дополнительные документы у претендентов конкурса следовательно, конкурсная комиссия вышла за рамки полномочий предусмотренных Положением.

7. Оборудование транспортных средств устройствами обеспечивающими перевозку пассажиров с ограниченными возможностями является одним из критериев оценки транспортных средств (приложение №3 к Положению о проведении открытого конкурса «Оценочная таблица»).

Каких-либо разъяснений по применению указанных положений конкурсной документации организатор конкурса не давал, в том числе каким устройством должно быть оборудовано транспортное средство. В конкурсной документации нет указаний, каким техническим характеристикам должно соответствовать оборудование. Отсутствие этой информации привело к препятствиям при подготовке претендентами заявок на участие в конкурсе, а также к возможности создания одним из участников торгов преимущественных условий доступа к этой информации, что противоречит закону о защите конкуренции. В Положении о порядке проведения открытого конкурса и положениях конкурсной документации нет четкого указания, какие документы должны быть предоставлены участниками в подтверждение оборудования транспортных средств для заезда и крепления инвалидных колясок, что также могло привести к уменьшению количества претендентов для участия в конкурсе, а значит и к ограничению конкуренции. Между тем из акта натурного (визуального) осмотра объектов транспортного хозяйства ООО «Экспресс-Сити» от 08.10.2014г. следует, что проводившими проверку членами конкурсной комиссии был установлен лишь факт наличия комплекта оборудования для погрузки/выгрузки и инвалидных и детских колясок на 12 транспортных средствах марки Богдан А20111.

Факт оборудования устройствами транспортных средств не устанавливался конкурсной комиссией. Между тем установление на транспортные средства данного оборудования не свидетельствует о том, что транспортное средство полностью оборудовано для перевозки пассажиров с ограниченными физическими (двигательными) способностями в соответствии с требованиями нормативных документов.

Данные осмотра не позволяют достоверно установить факт оборудования транспортных средств ООО «Экспресс-Сити» устройствами обеспечивающими перевозку пассажиров с ограниченными возможностями.

Согласно п. 1 ГОСТ Р 50844-95 «Автобусы для перевозки инвалидов. Общие технические условия», определяющей область его применения, **стандарт распространяется на автобусы, специально предназначенные для перевозок инвалидов с нарушениями опорно-двигательных функций, в том числе в креслах-колясках, а также на автобусы общего пользования оборудованных для проезда в них инвалидов в креслах-колясках.**

При таких обстоятельствах считаю что организатор конкурса должен был при рассмотрении и оценки конкурсных предложений участника руководствоваться положениями ГОСТ Р 50844-95 «Автобусы для перевозки инвалидов. Общие технические условия» (постановление Госстандарта России от 26.12.1995г. №634): при натурном (визуальном) осмотре имущества осуществить проверку как наличия самих устройств для погрузки/выгрузки инвалидных колясок, так и те технические характеристики, которм бы, отвечало транспортное средство, на котором такое оборудование установлено в частности по следующим характеристикам: ширина дверного проема, предназначенного для доступа инвалида на кресле-каталки, углу въезда кресла-каталки, по высоте дверного проема, предназначенного для доступа инвалида, свободной площади (круг поворота), наличие световых и звуковых сигналов на месте водителя включаемых с места размещения инвалида, сигнальные кнопки (просьба об остановке) и т.д.

Члены комиссии, проводившие натурный (визуальный) осмотр транспортных средств ООО «Экспресс-Сити» установили лишь факт наличия такого оборудование, при этом, не проверяя соблюден ли остальной комплекс требований предъявляемых нормативными документами.

Постановление Администрации г. Каменска-Уральского от 01.08.2014г. №1109 «Об утверждении Положения об открытом конкурсе» было принято в соответствии с Положением

об организации транспортного обслуживания населения на территории г. Каменска-Уральского, утв. Решением Городской Думы г. Каменска-Уральского от 29.04.2009г. №83 (в ред. Решения городской Думы от 20.08.2014г. № 320 (далее - Положение об организации транспортного обслуживания).

В соответствии с п. 1.2. указанного Положения об организации транспортного обслуживания основной целью указанного Положения является: - удовлетворение потребности населения города Каменска-Уральского в регулярных пассажирских перевозках транспортом общего пользования городского сообщения, отвечающих требованиям безопасности и качества. А основными принципами организации и осуществления регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения являются: - **безопасность перевозок;** - **качество перевозок;** - **доступность перевозок.**

Таким образом, в действиях организатора конкурса - усматривается нарушение п.4.18. Положения о проведении открытого конкурса **выразившееся в не установлении достоверности сведений представленных в заявке участником конкурса**, т.к. ООО «Экспресс-Сити» не имеет ни одного автобуса оборудованного для перевозки пассажиров с ограниченными физическими (двигательными) возможностями, **т.к. данное оборудование включает в себя комплекс перечисленных устройств**

8.В условиях договора об осуществлении регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования городского сообщения заключаемого по результатам проведенного открытого конкурса не содержит в себе обязательных требования к пассажироместимости выставляем ого на конкурс подвижного состава

В силу ст.4 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» действия органов местного самоуправления должны основываться на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах РФ, Конституции РФ, федеральных конституционных законах, федеральных законах и иных нормативных правовых актах.

Таким образом, действия органов местного самоуправления должны осуществляться в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции.

4.1 ст.15 Закона о защите конкуренции для органов местного самоуправления установлен запрет на принятие актов и (или) осуществление действий (бездействий) которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции за исключением предусмотренных законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

В соответствии с ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые могут привести или привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии со ст. ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу:

Действия (бездействия) организатора открытого конкурса по отбору перевозчиков на право осуществления пассажирских перевозок транспортом общего пользования по маршрутам единой маршрутной сети г. Каменска-Уральского - Администрации г. Каменск-Уральского прошу признать незаконными, а также произвести проверку законности действий организатора конкурса, признать настоящую жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства, в том числе об отмене результатов конкурса по лоту №13 (маршруте №16).

Приложение:

Копия сведений из ЕГРЮЛ в отношении ОАО «Управляющая компания «ПТП» на 21.10.2014г.

Копия сведений из ЕГРЮЛ в отношении Администрации г. Каменска-Уральского на 21.10.2014г.

Копия постановления Администрации г. Каменска-Уральского от 08.08.2014г. №1109
Копия постановления Администрации г. Каменска-Уральского от 01.09.2014г. №1227
Копия решения Городской Думы от 20.08.2014г. №320
Копия постановления Администрации г. Каменска-Уральского от 22.08.2014г. №1185
Копия информационного сообщения
Копия протоколов заседания конкурсной комиссии: №1 от 24.09.2014г., №2 от 30.09.2014г., №3 от 17.10.2014г.
Копия актов натурного (визуального) осмотра №1 от 03.10.2014г., №5 от 08.10.2014г.
Копия разъяснений положений конкурсной документации (исх. №743 от 12.09.2014г.)
Копия Приложения №5 к протоколу заседания комиссии от 17.10.2014г.
Копия Приложения №6 к протоколу заседания комиссии от 17.10.2014г.
Копия исх. №4748 от 26.09.2014г.
Копия ГОСТ Р 50844-95 (Постановление Госстандарта России от 26.12.95г. №634)
Копия договора о совместной деятельности (простого товарищества)
Копия с сайта Администрации г. Каменска-Уральского с информацией о результатах конкурса
Копия исх. №8/6976 от 10.10.2014г.
Копия исх. №76 от 15.10.2014г.
Копия собственности от 29.10.2014г
Копия и всеановления от 14.03.2014г №112

Генеральный директор
ОАО «Управляющая компания»
действующего от имени простого товарищества

 В.Е. Беспутин

Исп.: Кобзарь Н.Н.
Тел.: 323740