

Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие «Столовая №41»

Тел/факс (343) 370-14-82, 354-06-47

Юридический адрес: 620027 г. Екатеринбург, ул. Свердлова, д. 34
Адрес местонахождения: 620027 г. Екатеринбург, ул. Свердлова, д. 34
ИНН/КПП 6659002219/665901001, ОКПО 25054451, БИК 046551767
Расчетный счет 40702810100000003462, В ОАО «Уралтрансбанк»
БИК 046551767, Кор/счет 30101810200000000767

Исх. № 141

От 26 ноября 2014 года

*249-А.
С. В. Лебедев
(Д. В. Мухоморова - уполн.)
Уведомление на 05.11.2014 12:00*

М. Т. Мухоморова

В Управление Федеральной службы
по Свердловской области
от ЕМУП Столовая №41

ЖАЛОБА

на действия государственного заказчика

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

МАОУ Гимназия №116

Адрес: 620014 г. Екатеринбург, ул. Серафимы Дерябиной, д. 17 корп. а. Телефон: (343) 2344525

e-mail: 116ru@bk.ru

2. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель): ЕМУП Столовая №41

ИНН/КПП: 6659002219/665901001

Адрес: 620027 г. Екатеринбург, ул. Свердлова, 34

Телефон: (343) 370-14-82 e-mail: stolov41@mail.ru Контактное лицо: Лицкевич Дарья Николаевна

3. Сведения о закупке: оказание услуг по организации питания обучающихся в 2015 году (совместные торги)

4. Наименование объекта закупки: оказание услуг по организации питания обучающихся в 2015 году

5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: zakupki.gov.ru

6. Номер извещения о закупке: 31401649532

Вх. № 01-2417-9
26.11.2014

7. Начальная (максимальная) цена контракта: 40 115 750 (сорок миллионов сто пятнадцать тысяч семьсот пятьдесят) рублей.

8. Дата опубликования извещения о проведении закупки у единственного поставщика: 30.10.2014г.

9. Обжалуемые действия:

Конкурсная комиссия организатора совместных торгов МАОУ Гимназия №116 допустила к участию в конкурсе на оказание услуг по организации питания обучающихся в 2015 году заявку ООО «Аппетит плюс», которое было признано победителем конкурса. Однако, заявка ООО «Аппетит плюс» подлежала в соответствии с п. 6.7.6. Положения о закупках товаров, работ, услуг для собственных нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения гимназии № 116 города Екатеринбурга Свердловской области отклонению как не соответствующая конкурсной документации (комиссия отклоняет конкурсную заявку в случае не соответствия конкурсной заявки требованиям, установленным в извещении и конкурсной документации).

Подпункт 3.3.1. пункта 3.3 Раздела 3. Конкурсной документации «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе предусматривает, что заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник закупки, в соответствии с настоящей конкурсной документацией:

- должна быть подготовлена по форме, представленной в Разделе 1.2 настоящей конкурсной документации;

- должна содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте;

14.11.14

Пункт 11 Информационной карты конкурса содержит перечень документов, которые должна содержать конкурсная заявка, в том числе опись документов; конкурсная заявка; анкета участника закупки; предложение об объекте закупки; выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица; копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица); решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника открытого конкурса внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой; документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

На момент подачи заявки 30.10.2014г. в 9 часов 50 минут в составе заявки ООО «Аппетит плюс» отсутствовали документы, предусмотренные п.11 информационной карты, что подтверждается аудиозаписью процедуры вскрытия конвертов от 20.11.2014г.

Согласно журналу регистрации поступления заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием, до момента вскрытия конвертов ООО «Аппетит плюс» 14.11.2014 г. в составе изменения заявки на участие в конкурсе, предоставило недостающие документы, что подтверждается также аудиозаписью и протоколом допуска заявок от 24.11.2014г.

В соответствии с подпунктом 4.2.1. п.4.1 конкурсной документации участник закупки **вправе изменить или отозвать свою заявку** в любое время до истечения срока подачи заявок, установленного в *Информационной карте*. В этом случае участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

Согласно подпункта 5.1.3. конкурсной документации непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе или в случае проведения конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в конкурсе, но не раньше времени указанного в пункте 5.1.1 настоящего раздела, конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа. **При этом конкурсная комиссия объявляет последствия подачи двух и более заявок на участие в конкурсе одним участником конкурса.**

Подпункт 4.2.3. конкурсной документации устанавливает возможность внесения изменения в заявку путем изменений (дополнений) в отдельные пункты заявки либо в виде новой редакции заявки. При этом порядковый номер ранее поданной зарегистрированной заявки сохраняется. Регистрация изменений и уведомлений об отзыве заявки производится в том же порядке, что и регистрация заявки.

Допуская конкурсную заявку ООО «Аппетит плюс» к участию в конкурсе, конкурсная комиссия исходила из того, что конкурсная документация и Положение позволяют участнику до момента вскрытия конвертов с заявками вносить любые изменения в поданные заявки, в том числе не запрещает представлять новые документы, ранее отсутствовавшие в заявке, но не учла, того что такое толкование противоречит буквальному содержанию конкурсной документации, предусматривающей включение всех необходимых документов в состав подаваемой участником размещения заказа заявки (то есть устанавливающей одновременное представление всего комплекта документов). Процедура дополнения комплекта документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе (восполнения недостающих документов) конкурсной документацией не предусмотрена. Заявка ООО «Аппетит плюс» не содержала всего предусмотренного конкурсной документацией перечня документов, а последующие документы касались не внесения изменений в ранее представленные в составе заявки документы, а являлись новыми документами, что конкурсной документацией и Положением о закупках не предусмотрено.

Таким образом, на момент подачи заявок, заявка ООО «Аппетит плюс» не содержала всех требуемых п. 11 конкурсной документации документов, и, в соответствии с подпунктом 7.1.2 конкурсной документации, заявка подлежала отклонению.

Аналогичной позиции придерживаются судебные инстанции, в частности в Решении АС по делу А 60-25063/2013 и Постановлении № 17 АП-15468/2013 – АК от 20.01.2014г. Жалоба ЕМУП Столовая №41 Решением ФАС № 1515-з от 18.09.2014г. была признана необоснованной по аналогичной ситуации и заявка ЕМУП Столовой №41 была признана отклоненной обоснованно.

Кроме того, допуская заявку ООО «Аппетит плюс» к участию в конкурсе, конкурсная комиссия нарушает требования ст.3 ФЗ №223 – то есть равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки путем создания ООО «Аппетит плюс» необоснованных преимуществ перед иными добросовестными участниками размещения заказа с учетом правила присвоения порядковых номеров при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе, содержащих одинаковые условия исполнения контракта исходя из хронологии их поступления.

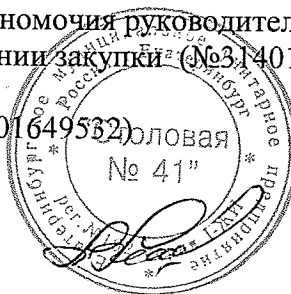
Толкование конкурсной комиссией норм закона и конкурсной документации о возможности изменения заявки путем представления новых документов может привести к фактическому неисполнению участниками требований конкурсной документации ввиду представления ими заявок вообще без предусмотренных конкурсной документацией пакета документов с последующим дополнением пакета документов, прилагаемых к заявке исключительно с целью ускорения процедуры подачи заявок и создания тем самым, себе необоснованных преимуществ.

На основании вышеизложенного прошу:

1. приостановить заключение договоров в рамках настоящего конкурса с ООО «Аппетит - Плюс» до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. провести проверку правомерности действий заказчика;
4. Признать заявку ООО «Аппетит плюс» подлежащей отклонению как несоответствующей установленным требованиям;
5. отменить итоги подведения конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в 2015 году (совместные торги) по признанию победителем конкурса ООО «Аппетит плюс»

Приложение:

1. копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя;
2. копия (распечатка) извещения о проведении закупки (№31401649532) с официального сайта госзакупок zakupki.gov.ru.
3. Копия журнала событий по закупке (31401649532)



Директор
ЕМУП Столовая №41

Мулдагулов А.А.