



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Екатеринбург

21 июня 2016г.

АКТ ПРОВЕРКИ N 3

На основании Приказа от 17.05.2016 № 139 была проведена проверка в отношении: Администрации Кировградского городского округа (ул. Свердлова, 44, г. Кировград, Свердловская область, 624140).

Продолжительность проверки: с 23.05.2016 по 21.06.2016.

Акт составлен:

<.....> - начальник отдела контроля органов власти, руководитель инспекции;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член инспекции;

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: <.....> – Глава Администрации Кировградского городского округа.

Лица, проводившие проверку:

<.....> - начальник отдела контроля органов власти;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

При проведении проверки присутствовали:

<.....> – начальник управления делами;

<.....> – заведующая юридическим отделом;

<.....> – заведующая отделом по управлению муниципальным имуществом;

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся <.....> – Глава Администрации Кировградского городского округа.

Предмет проводимой проверки – соблюдение органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями обязательных требований, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации с 01.09.2013 по дату проведения проверки.

Срок и место проведения проверки:

с 23.05.2016 по 21.06.2016, ул. Свердлова, 44. г. Кировград, Свердловская область, 624140).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1) Администрация Кировградского городского округа - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения, предусмотренных статьей 6 настоящего Устава, орган, наделенный полномочиями на осуществление муниципального контроля, и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области (ст. 28 Устава городского округа).

2) Договоры купли – продажи муниципального имущества Кировградского городского округа за 2013, 2014, 2015, 2016 годах заключены на основании итоговых протоколов о результатах аукциона по продаже муниципального имущества, или в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого или среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты».

Перечни учреждений, которым передано в безвозмездное пользование муниципальное имущество Кировградского городского округа в 2014, в 2015 годах соответствуют п. 3 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства при передаче муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, а также заключении договоров купли-продажи не установлены.

3) На территории Кировградского городского округа утверждена Схема теплоснабжения Кировградского городского округа на период с 2015 по 2030 годы (Постановление Администрации Кировградского городского округа от 19.02.2015 № 251).

В соответствии с Постановлением Администрации Кировградского городского округа от 14.04.2015 № 583 статус единой теплоснабжающей организации на территории Кировградского городского округа присвоен ОАО «Облкоммунэнерго».

Разработаны и утверждены Схема водоснабжения и водоотведения Кировградского городского округа. Схема

4) Постановлением Администрации Кировградского городского округа от 27.11.2015 № 1723-НПА утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на которых располагаются здания, сооружения, в аренду гражданам и юридическим лицам.

Постановлением Администрации Кировградского городского округа от 30.11.2015 № 1724-НПА утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, по результатам торгов (далее Постановление № 1724-НПА).

Вместе с тем, раздел 2.6 Постановления № 1724-НПА «Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, подлежащих предоставлению заявителем» (п. 17) соответствует требованиям ст. 39.15 Земельного кодекса РФ «Предварительное согласование предоставления земельного участка».

Статья 39.12 «Проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности» предусматривает, что

«1. Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

2. Представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

3. Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей».

В раздел 3.9 Постановления № 1724-НПА «Подготовка проекта постановления Администрации о проведении аукциона» возможно включить информацию о том, что аукционная документация должна быть в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесение изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.

Кроме того, в разделе 3.11 Постановления № 1724-НПА «Подготовка договора купли-продажи или договора аренды земельного участка» возможно отразить информацию о том, что «сведения о победителях аукционов, уклонившихся от заключения договора купли-продажи или договора аренды земельного участка, являющегося предметом аукциона, и об иных лицах, с которыми указанные договоры заключаются в соответствии с пунктом 13, 14 или 20 настоящей статьи и которые уклонились от их заключения, включаются в реестр недобросовестных участников аукциона» (п. 29 ст. 39.12 ЗК РФ).

В 2013 году (с 01.09) проведено 25 аукционов, в т.ч. 20 с разрешенным использованием – для индивидуального жилищного строительства, из них по 10 аукционам торги не состоялись в связи с отсутствием заявок.

В 2014 году проведено 48 аукционов, в т.ч. 21 с разрешенным использованием – для индивидуального жилищного строительства, из них по 11 аукционам торги не состоялись в связи с отсутствием заявок.

В 2015 году проведено 91 аукцион, в т.ч. 74 с разрешенным использованием – для индивидуального жилищного строительства, из них по 38 аукционам торги не состоялись в связи с отсутствием заявок.

В 2016 году проведено 17 аукционов, в т.ч. 14 с разрешенным использованием – для индивидуального жилищного строительства, из них по 7 аукционам торги не состоялись в связи с отсутствием заявок.

Жалоб в Управление на аукционную документацию или на процедуру проведения торгов не поступало.

Нарушение порядка организации и проведения указанных публичных процедур, связанных с нарушением порядка размещения информации о торгах, подачи заявок, не установлено.

5) На территории Кировградского городского округа действует Положение организации транспортного обслуживания населения на территории Кировградского городского округа, утв. Решением Думы Кировградского городского округа от 31.03.2010 № 312.

Вместе с тем, согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным транспортом в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон об организации регулярных перевозок) уполномоченный орган местного самоуправления - орган местного самоуправления, уполномоченный муниципальным нормативным правовым актом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых настоящим Федеральным законом на органы местного самоуправления;

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок предметом муниципального контракта является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, с которыми заключен государственный или муниципальный контракт (далее - подрядчик), работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными муниципальным заказчиком.

Частью 4 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок определено, что муниципальный контракт может предусматривать использование билетов, выданных от имени государственного или муниципального заказчика и подтверждающих право проезда пассажиров по всем маршрутам регулярных перевозок, в отношении которых государственный или муниципальный заказчик заключил муниципальные контракты.

Частью 5 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок установлено, что документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, либо муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) могут устанавливаться:

1) обязанность подрядчика перечислять полученную им плату за проезд пассажиров и провоз багажа заказчику или оставлять ее в своем распоряжении;

2) назначение и размеры субсидий, которые будут предоставлены подрядчику в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ;

3) порядок оплаты муниципального контракта исходя из фактически выполненного объема таких работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом, по цене единицы работы, предусмотренной контрактом.

Если в соответствии с документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, либо в соответствии с муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит перечислению муниципальному заказчику, начальная (максимальная) цена муниципального контракта, цена муниципального контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, формируются без учета указанной платы (ч. 6 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок).

Если документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) предусматривается предоставление подрядчику субсидий в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ, начальная (максимальная) цена государственного или муниципального контракта, цена муниципального контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, формируются с учетом указанных субсидий (ч. 7 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок).

Муниципальный заказчик выдает на срок действия муниципального контракта карты маршрута регулярных перевозок в соответствии с максимальным количеством транспортных средств, необходимых для исполнения соответствующего контракта (ч. 8 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок).

Данные требования не отражены в муниципальном акте.

Деятельность по оказанию услуг транспортного обслуживания населения на территории Кировградского городского округа осуществляют ИП <.....> (624140, Свердловская область, г. Кировград, ул. <.....>; факт адрес: 624140, г. Кировград, ул. <.....>), ИП <.....> (624140, Свердловская область, г. Кировград, ул. <.....>).

ИП <.....> обслуживает маршрут № 4 «г. Кировград - Н. Рудянка», выдана карта маршрута регулярных перевозок от 06.04.2016 № 000001, от 06.04.2016 № 000002. Срок действия до 14.07.2016.

ИП <.....> обслуживает маршрут № 1 «г. Кировград – Левиха», выдана карта маршрута регулярных перевозок от 06.04.2016 № 000003, от 06.04.2016 № 000004. Срок действия до 14.07.2016.

Необходимо привести Положение организации транспортного обслуживания населения на территории Кировградского городского округа, утв. Решением Думы Кировградского городского округа от 31.03.2010 № 312 в соответствие с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

б) Администрацией Кировградского городского округа принято Постановление от 04.04.2014 № 439 «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций».

На 01.01.2016 заключено 3 договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Кировградского городского округа. Все договоры заключены по результатам проведения аукциона.

8) На территории Кировградского городского округа действует Положение о порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в Кировградском городском округе», утвержденное Решением Думы Кировградского городского округа от 25.08.2010 № 380 (далее Положение).

Обязанности специализированной службы по вопросам похоронного дела в Кировградском городском округе возложена на Кировградское муниципальное предприятие «Благоустройство».

Пункт 2.10 Положения предусматривает, что «специализированная служба обеспечивает в соответствии с законодательными актами Российской Федерации формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению».

Кировградское муниципальное предприятие «Благоустройство», как специализированная служба, в силу п. 1 ст. 9 ФЗ «О погребении» не вправе осуществлять полномочия по решению вопроса местного значения - организация ритуальных услуг и содержание мест захоронений: формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению в соответствии с законодательными актами Российской Федерации. В качестве уставных видов деятельности вышеназванные виды деятельности в уставе Кировградское муниципальное предприятие «Благоустройство» не закреплены, иное надлежащее наделение Кировградское муниципальное предприятие «Благоустройство» данными полномочиями на основании п. 3 ст. 125 ГК РФ также отсутствуют.

Положением также предусмотрено право специализированной службы предоставлять услуги по погребению сверх гарантированного перечня за счет средств лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего (п. 2.5).

В соответствии с ФЗ «Об унитарных предприятиях» в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), органами местного самоуправления могут создаваться муниципальные предприятия.

Статьей 2 ФЗ «Об унитарных предприятиях» установлено, что унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию (п. 1).

От имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти Российской Федерации или органы государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (п. 2).

От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (п. 3).

Согласно ч. 2 ст. 3 ФЗ «Об унитарных предприятиях» унитарное предприятие считается созданным как юридическое лицо со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц с особенностями, установленными статьей 10 настоящего Федерального закона.

Учредителем унитарного предприятия может выступать муниципальное образование (ч. 1 ст. 8 ФЗ «Об унитарных предприятиях»).

Решение об учреждении муниципального предприятия принимается уполномоченным органом местного самоуправления в соответствии с актами, определяющими компетенцию таких органов (п. 2 ч. 2 ст. 8 ФЗ «Об унитарных предприятиях»).

Порядок определения состава имущества, закрепляемого за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, а также порядок утверждения устава унитарного предприятия и заключения контракта с его руководителем устанавливается органами местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 ФЗ «Об унитарных предприятиях» унитарное предприятие может иметь гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным в уставе этого унитарного предприятия, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

На основании вышеизложенного, действия Администрации Кировградского городского округа по наделению Кировградское муниципальное предприятие «Благоустройство» функциями и правами Органа местного самоуправления – Администрации Кировградского городского округа, к компетенции которой в силу п. 18 ст. 29 Устава НГО относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения является нарушением ч. 3 ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Постановлением Администрации Кировградского городского округа от 12.04.2013 № 518 «Об определении уполномоченного органа по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории Кировградского городского округа» уполномоченным органом по организации ритуальных услуг определено МКУ «Административно-диспетчерская служба Кировградского городского округа».

Постановление Администрации Кировградского городского округа от 02.12.2015 № 1768-НПА «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление участка земли для погребения тела (останков) или праха».

Постановление Администрации Кировградского городского округа от 02.12.2015 № 1767-НПА «Предоставление справки о месте захоронения погибшего» (умершего)».

Постановление Администрации Кировградского городского округа от 04.02.2016 № 149 «О стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению на территории Кировградского городского округа с 01 января 2016 года».

Постановлением Администрации Кировградского городского округа от 03.08.2011 № 805 «Об утверждении правил эксплуатации и содержания мест погребений (кладбищ) Кировградского городского округа» установлено, что уполномоченный орган, осуществляющий исполнение функций по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории Кировградского городского округа устанавливается постановлением Администрации Кировградского городского округа.

Постановление Администрации Кировградского городского округа от 12.04.2013 № 519 «О внесении изменений в Постановление Администрации Кировградского городского округа «Об утверждении правил эксплуатации и содержания мест погребений (кладбищ) Кировградского городского округа»

Признаков нарушения в вышеуказанных муниципальных актах не выявлено.

Прилагаемые документы:

Представлены документы на 780 листах в 1 экз.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Руководитель инспекции - начальник отдела
контроля органов власти

<.....>

Член инспекции - главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти

<.....>

С актом проверки ознакомлен(а)

_____ 20__ г. _____

(Ф.И.О., должность руководителя, иного
должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от
проверяемого лица) получил(а):

_____ 20__ г. _____

(Ф.И.О., должность руководителя, иного
должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного
представителя, иного должностного лица) подписать акт _____

