



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Екатеринбург

21 июня 2016г.

АКТ ПРОВЕРКИ N 4

На основании Приказа от 17.05.2016 № 140 была проведена проверка в отношении: Думы Кировградского городского округа (ул. Свердлова, 44, г. Кировград, Свердловская область, 624140).

Продолжительность проверки: с 23.05.2016 по 21.06.2016.

Акт составлен:

<.....> - начальник отдела контроля органов власти, руководитель инспекции;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член инспекции;

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен: <.....> – Глава Кировградского городского округа, председатель Думы Кировградского городского округа;

Лица, проводившие проверку:

<.....> - начальник отдела контроля органов власти;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся <.....> – Глава Кировградского городского округа, председатель Думы Кировградского городского округа.

Предмет проводимой проверки – соблюдение органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями обязательных требований, установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации с 01.09.2013 по дату проведения проверки.

Срок и место проведения проверки:

с 23.05.2016 по 21.06.2016, ул. Свердлова, 44. г. Кировград, Свердловская область, 624140).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Дума городского округа является представительным органом муниципального образования, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения городского округа (ст. 21 Устава городского округа).

1) На территории Кировградского городского округа действует Положение организации транспортного обслуживания населения на территории Кировградского

городского округа, утв. Решением Думы Кировградского городского округа от 31.03.2010 № 312.

Вместе с тем, согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным транспортом в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон об организации регулярных перевозок) уполномоченный орган местного самоуправления - орган местного самоуправления, уполномоченный муниципальным нормативным правовым актом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых настоящим Федеральным законом на органы местного самоуправления;

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок предметом муниципального контракта является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, с которыми заключен государственный или муниципальный контракт (далее - подрядчик), работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными муниципальным заказчиком.

Частью 4 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок определено, что муниципальный контракт может предусматривать использование билетов, выданных от имени государственного или муниципального заказчика и подтверждающих право проезда пассажиров по всем маршрутам регулярных перевозок, в отношении которых государственный или муниципальный заказчик заключил муниципальные контракты.

Частью 5 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок установлено, что документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, либо муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) могут устанавливаться:

1) обязанность подрядчика перечислять полученную им плату за проезд пассажиров и провоз багажа заказчику или оставлять ее в своем распоряжении;

2) назначение и размеры субсидий, которые будут предоставлены подрядчику в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ;

3) порядок оплаты муниципального контракта исходя из фактически выполненного объема таких работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом, по цене единицы работы, предусмотренной контрактом.

Если в соответствии с документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, либо в соответствии с муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит перечислению муниципальному заказчику, начальная (максимальная) цена муниципального контракта, цена муниципального контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, формируются без учета указанной платы (ч. 6 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок).

Если документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) предусматривается предоставление подрядчику субсидий в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ, начальная (максимальная) цена государственного или муниципального контракта, цена муниципального контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, формируются с учетом указанных субсидий (ч. 7 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок).

Муниципальный заказчик выдает на срок действия муниципального контракта карты маршрута регулярных перевозок в соответствии с максимальным количеством транспортных средств, необходимых для исполнения соответствующего контракта (ч. 8 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок).

Данные требования не отражены в муниципальном акте.

Необходимо привести Положение организации транспортного обслуживания населения на территории Кировградского городского округа, утв. Решением Думы Кировградского городского округа от 31.03.2010 № 312 в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

2) Решением Думы Кировградского городского округа от 25.07.2012 № 66 утверждено Положение о порядке распространения наружной рекламы на территории Кировградского городского округа (в ред. решения Думы Кировградского городского округа от 25.03.2015 № 397, далее Положение № 66).

Пункт 5.8 ст.19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее Закон о рекламе) устанавливает, что орган местного самоуправления утверждает схему размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. ... Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в неё изменения подлежат предварительному согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в неё изменения

подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем, частью 3 Главы 2 Положения № 66 установлено, что для включения в схему размещения рекламных конструкций на территории Кировградского городского округа Администрация включает в согласование следующие уполномоченные органы:

- Свердловское областное государственное учреждение «Управление автомобильных дорог»: в случае размещения рекламной конструкции в полосе отвода и придорожной зоне автомобильных дорог федерального и областного значения;

- Управление железной дороги: в случае размещения рекламной конструкции в полосе отвода железной дороги;

- организации, обслуживающие электрические сети округа, в случае расположения рекламной конструкции на столбах электрической сети;

- организации, обслуживающие объекты инженерной инфраструктуры, в случае размещения рекламной конструкции на земельном участке.

Требования ч. 3 главы 2 Положения № 66 противоречат п. 9 ст.19 Закона о рекламе, где установлено, что установка и эксплуатация рекламной конструкции допускается при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5,6,7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества.

Пунктом 105 ст. 333.33 Налогового кодекса РФ за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции установлена госпошлина в размере 5 000 рублей.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014 № 29-ПП «Об утверждении предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы» (далее Постановление № 29-ПП).

Исходя из требований указанного Постановления № 29-ПП в ч. 4 Главы 3 Положения № 66 необходимо оговорить размеры рекламных конструкций, на которые заключаются договоры сроком 5 лет.

Решением Думы Кировградского городского округа от 25.07.2012 № 67 утверждено Положение о порядке проведения торгов, предметом которых является право заключить договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с использованием муниципального имущества и земельных участков, расположенных на территории Кировградского городского округа (в ред. решения Думы Кировградского городского округа от 26.06.2013 № 204, далее Положение № 67).

Пункт 10 ч. 5, п. 5) ч. 11 Главы 2 Положения № 67 противоречат требованиям ст.19 Закона о рекламе, т. к. пункты 5.2-5.5 названной статьи утратили силу (Федеральный закон от 21.07.2014 № 264-ФЗ).

3) На территории Кировградского городского округа действует Положение о порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в

Кировградском городском округе», утвержденное Решением Думы Кировградского городского округа от 25.08.2010 № 380 (далее Положение).

Обязанности специализированной службы по вопросам похоронного дела в Кировградском городском округе возложена на Кировградское муниципальное предприятие «Благоустройство».

Пункт 2.10 Положения предусматривает, что «специализированная служба обеспечивает в соответствии с законодательными актами Российской Федерации формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению».

Кировградское муниципальное предприятие «Благоустройство», как специализированная служба, в силу п. 1 ст. 9 Федерального закона от 08.12.1995 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее Закон о погребении) не вправе осуществлять полномочия по решению вопроса местного значения - организация ритуальных услуг и содержание мест захоронений: формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению в соответствии с законодательными актами Российской Федерации. В качестве уставных видов деятельности вышеназванные виды деятельности в уставе Кировградское муниципальное предприятие «Благоустройство» не закреплены, иное надлежащее наделение Кировградское муниципальное предприятие «Благоустройство» данными полномочиями на основании п. 3 ст. 125 ГК РФ также отсутствуют.

Положением также предусмотрено право специализированной службы предоставлять услуги по погребению сверх гарантированного перечня за счет средств лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего (п. 2.5).

В соответствии с ФЗ «Об унитарных предприятиях» в случае необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), органами местного самоуправления могут создаваться муниципальные предприятия.

Статьей 2 ФЗ «Об унитарных предприятиях» установлено, что унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию (п. 1).

От имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти Российской Федерации или органы государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (п. 2).

От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (п. 3).

Согласно ч. 2 ст. 3 ФЗ «Об унитарных предприятиях» унитарное предприятие считается созданным как юридическое лицо со дня внесения соответствующей

записи в единый государственный реестр юридических лиц с особенностями, установленными статьей 10 настоящего Федерального закона.

Учредителем унитарного предприятия может выступать муниципальное образование (ч. 1 ст. 8 ФЗ «Об унитарных предприятиях»).

Решение об учреждении муниципального предприятия принимается уполномоченным органом местного самоуправления в соответствии с актами, определяющими компетенцию таких органов (п. 2 ч. 2 ст. 8 ФЗ «Об унитарных предприятиях»).

Порядок определения состава имущества, закрепляемого за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, а также порядок утверждения устава унитарного предприятия и заключения контракта с его руководителем устанавливается органами местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 ФЗ «Об унитарных предприятиях» унитарное предприятие может иметь гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным в уставе этого унитарного предприятия, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

На основании вышеизложенного, действия Думы Кировградского городского округа по утверждению Положения с наделением Кировградского муниципального предприятия «Благоустройство» функциями и правами Органа местного самоуправления – Администрации Кировградского городского округа, к компетенции которой в силу п. 18 ст. 29 Устава НГО относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения является нарушением ч. 3 ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прилагаемые документы:

Представлены документы на 137 листах в 1 экз.

Подписи лиц, проводивших проверку:

Руководитель инспекции - начальник отдела
контроля органов власти

<.....>

Член инспекции - главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти

<.....>

С актом проверки ознакомлен(а)

_____ 20__ г.

(Ф.И.О., должность руководителя, иного
должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от проверяемого лица) получил(а):

_____ 20__ г.

(Ф.И.О., должность руководителя, иного
должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного
представителя, иного должностного лица) подписать акт _____

Руководитель инспекции

Vertical line on the left side of the page.