



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ СВЕРДЛОВСКОМ УФАС РОССИИ**

**ПРОТОКОЛ**

«19» декабря 2023 года

№ 4

г. Екатеринбург

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Заместитель председателя Общественного совета	Б.Я. Соколов
Члены Общественного совета	А.Ю. Каюрин С.П. Овчинников
Секретарь, заместитель руководителя управления – начальник отдела ограничения монополистической деятельности Свердловского УФАС России	Е.К. Воробьева
Первый заместитель главы Администрации города Нижний Тагил	В.А. Горячкин
Начальник отдела экономического анализа и прогнозирования развития территорий администрацией Горнозаводского управленческого округа Свердловской области	Н.В. Бутакова
Вице-президент Торгово-промышленной палаты г. Нижний Тагил по работе с субъектами МСП и самозанятыми, представитель Торгово-промышленной палаты г. Нижний Тагил в Комитете по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства Торгово-промышленной палаты Российской Федерации	А.М. Волчкова
Руководитель информационно-рекламного управления ООО «Уральский горнопромышленный холдинг»	К.В. Холодилов
Помощник президента по связям с общественностью Союза «Торгово-промышленная палата город Нижний Тагил»	Е.А. Нургалева
Слушатели	

## **I. О работе Общественной приемной Свердловского УФАС России на площадке ТПП НТ**

(Б.Я. Соколов)

1. Принять информацию к сведению.

## **II. О ходе реализации программы догазификации (социальной газификации) в Свердловской области. Технологическое присоединение к электрическим сетям хозяйствующих субъектов: порядок, сроки, ответственность за нарушения**

(Е.К. Воробьева)

Выступили: Е.К. Воробьева, Б.Я. Соколов, присутствующие участники заседания

1. Принять информацию к сведению.

2. Присутствующий участник заседания сообщил о повышении АО «ГАЗЭКС» тарифа на обслуживание газового оборудования более чем в два раза, а также о том, что стоимость подключения к электросетям (выдача технических условий для подключения) составляет около 80 000 рублей.

3. Е.К. Воробьева пояснила, что ранее плата за подключение объектов индивидуального жилищного строительства составляла 550 рублей за 1 кВт. В связи с внесением изменений в законодательство в настоящее время плата определяется исходя из 1 кВт либо стандартизированных ставок. На данный момент плата за 1 кВт составляет 7 000 рублей.

С сентября 2023 года обслуживание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (ВДГО и ВКГО) осуществляет одна специализированная компания, которая поставляет газ в домовладение или многоквартирный дом (газораспределительная организация).

Размер платы за техническое обслуживание ВДГО, ВКГО устанавливается в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Приказом Министра России от 29.05.2023 № 387/пр. Расчет платы осуществляется исходя из методических указаний (в зависимости от протяженности газопровода и т.д.).

Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, могут обратиться в антимонопольный орган с жалобой на повышение цены. Вместе с тем, в рамках договорных отношений физических лиц, ТСЖ с газораспределительной организацией, у антимонопольного органа полномочия отсутствуют. Статья 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещает злоупотребление доминирующим положением на рынке, при этом для установления нарушения должны быть установлены последствия (ущемление интересов субъектов предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей). Ущемление интересов отдельного физического лица, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, не может считаться злоупотреблением доминирующим положением. Поэтому антимонопольный орган не может воздействовать на лицо, занимающее доминирующее положение на рынке.

Е.К. Воробьева относительно изменения платы за ВДГО в рамках договора между газораспределительной организацией и индивидуальным предпринимателем пояснила следующее. Статья 10 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает запрет на злоупотребление доминирующим положением в виде уклонения от заключения договора. Если газораспределительная организация уклоняется от заключения договора на

ВДГО, в этом случае, при наличии последствий в виде ущемления интересов предпринимательской деятельности, антимонопольный орган может воздействовать на газораспределительную организацию, если последствия отсутствуют – злоупотребление доминирующим положением на соответствующем товарном рынке также отсутствует.

Статья 10 Федерального закона «О защите конкуренции» также содержит запрет на злоупотребление доминирующим положением в виде изъятия товара из обращения. Изъятием в данном случае будет прекращение поставки газа. Поэтому при наличии факта прекращения поставки газа, в случае если индивидуальный предприниматель не заключил договор на ВДГО, антимонопольный орган может воздействовать на монополиста.

4. Б.Я. Соколов отметил, что содержание сетей газопровода должно быть включено в тариф. Сетевые организации закладывают инвестиционную составляющую в тариф на свое развитие. Потребители через оплату услуг эту инвестиционную составляющую на развитие сетей оплачивают. При этом идут ли эти деньги на инвестиции – не проверяется.

Б.Я. Соколов рассказал, что к нему обратилось около 40 жителей п. Петрокаменское, которые недовольны сроками газификации (2028, 2030 годы) своих домов в рамках программы догазификации.

Б.Я. Соколов отметил, что 4 года назад благодаря заместителю руководителя Свердловского УФАС России Е.К. Воробьевой, была подготовлена схема порядка подключения к электрическим сетям, которая размещена на сайте ТПП г. Нижний Тагил. Ее размещение на сайте ТПП г. Нижний Тагил снизило количество обращений по этим вопросам. Порядка 5 000 человек в сутки посещают сайт ТПП г. Нижний Тагил.

5. Е.К. Воробьева подтвердила тот факт, что количество поступающих в Свердловское УФАС России обращений на нарушение порядка подключения к электрическим сетям в г. Нижний Тагил значительно ниже, чем в отношении иных муниципальных образований Свердловской области.

### **III. О соблюдении равных условий конкуренции МСП и самозанятых граждан**

(А.М. Волчкова)

1. А.М. Волчкова озвучила проблему неравных условий ведения бизнеса субъектами малого и среднего предпринимательства и самозанятыми гражданами, на примере услуг, предоставляемых салонами красоты (косметология, массаж и пр.), которая заключается в следующем.

Для оказания услуг салонов красоты, например, установлены требования к соответствию помещений санитарным правилам и нормам, пожарной безопасности, наличию медицинской лицензии. Самозанятые граждане оказывают услуги в кабинетах офисных центров без водоснабжения.

Массажисты и косметологи должны получить среднее профессиональное образование (4 года), специалист с высшим медицинским образованием должен потратить на обучение 9 лет. В дальнейшем каждый 5 лет специалисты должны подтверждать свой профессионализм. Самозанятые граждане после прохождения семидневных курсов оказывают аналогичные услуги.

Предприятие готовит отчеты, ведет документацию, на подготовку которых требуется главный бухгалтер или дополнительный специалист. Самозанятые граждане оплачивают только налог на профессиональный доход (4%).

51 журнал с отчетностью заполняет организация с медицинской лицензией. 25 журналов при оказании бытовых услуг. Для самозанятых такие требования не предъявляются.

Дополнительная финансовая нагрузка на предприятие: специальная оценка условий труда, обучение специалистов по различным видам инструктажа, профилактические медицинские осмотры персонала, обслуживание контрольно-кассовой техники, оборудования, спецодежды, вывоз опасных медицинских отходов, наличие складских и дополнительных помещений, соответствующих требованиям Роспотребнадзора и Минздрава, тарифы на содержание нежилого помещения (электроэнергия, водоотведение, вывоз ТБО), штрафные санкции для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей значительно выше.

Лица, применяющие специальный налоговый режим для самозанятых граждан, не обязаны соблюдать требования к нежилому помещению, получать лицензии и другую разрешительную документацию на оказываемый вид деятельности, оказывают услуги без необходимых медицинских осмотров, не получают допуск к профессии, не проверяются органами контроля и надзора.

2. А.М. Волчкова предложила:

- уравнивать условия ведения бизнеса между самозанятыми гражданами и субъектами малого и среднего предпринимательства по одним и тем же правилам и законам;
- пересмотреть виды деятельности самозанятых граждан и исключить из списка те направления, где существует риск нанесения вреда жизни и здоровью граждан;
- внести запрет на оказание услуг в жилых помещениях физическим лицам без соответствующего образования и лицензии;
- упростить условия ведения бизнеса для субъектов малого и среднего предпринимательства и освободить от излишней бюрократизации по ведению бумажных форм отчетности;
- внести в Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» изменения, позволяющие распространить его действие на самозанятых граждан.

3. Принять информацию к сведению.

#### **IV. О предложениях в план-график заседаний Общественного совета при Свердловском УФАС России на 2024 год**

(члены Общественного совета, присутствующие участники заседания)

1. Принять информацию к сведению.

Заместитель председателя Общественного совета

Б.Я. Соколов

Секретарь Общественного совета

Е.К. Воробьева