



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 76/18.1

14.11.2013

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ Свердловского УФАС России от 29.04.2013 № 129) в составе:

Председатель Комиссии Пушкарёва М.В., заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: Мальцев А.Л., специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;
Креницина Т.П. специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

- **организатора торгов** – Министерства транспорта и связи Свердловской области (620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1, далее – Министерство транспорта и связи СО), представители: Притула Е.А. (дов. от 31.07.2013 № 32), Кожевников Ю.М. (дов. от 02.08.2013 № 33), Зекунов Д.А. (дов. от 02.08.2013 № 34).

- **заявителя** – ООО «Первоуральская транспортная организация» (623100, Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Кутузова, д. 48), представитель – Засышкин Д.Ю. (дов. от 24.07.2013 б/н);

- **заинтересованных в результатах торгов лиц:**

- ООО «Навигатор», ООО «Ли́ра» (623102, Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Вайнера, д. 20), представитель – Титова Т.Г. (дов. от 01.01.2013 №1),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о защите конкуренции**) жалобу ООО «Первоуральская транспортная организация» (вх. № 01-16248 от 05.11.2013) на действия (бездействие) Министерства транспорта и связи СО при проведении конкурса на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (<http://mtis.midural.ru/article/show/id/168>).

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен посредством факсимильной связи (исх. № 11634 от 06.11.2013), а также публично, путём размещения информации о рассмотрении жалобы на сайте Свердловского УФАС России <http://sverdlovsk.fas.gov.ru/>.

Рассмотрение жалобы назначено на 15 час. 00 мин. 14.11.2013.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются законом. Предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд не является государственной (муниципальной) преференцией (п. 1 ч. 4 ст. 19 Закона о защите конкуренции).

В силу п. 1 ст. 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

В обоснование своей жалобы заявитель указал:

Постановлением Правительства Свердловской области от 23.08.2011 г. № 1117-ПП (далее - Постановление № 1117-ПП) утвержден Порядок привлечения перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (далее - Порядок привлечения перевозчиков). Порядок привлечения перевозчиков в том числе содержит нормы, устанавливающие порядок проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок.

На официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области mtis.midural.ru в разделе «Пассажирские перевозки» в подразделе «Автомобильные перевозки» размещена Информация о конкурсе на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (адрес страницы в сети Интернет <http://mtis.midural.ru/article/show/id/168>). В состав информации входит Информационное сообщение о проведении конкурса (вложенным файлом) и Конкурсная документация (вложенным файлом), утвержденная Приказом Министерства транспорта и связи Свердловской области от 15.08.2013 г. № 318.

Заявитель подал заявления на участие в конкурсе по лоту № 1 (маршруты №№ 150/66, 152/66, 513/66), по лоту № 3 (маршруты №№ 507/66, 510/66, 942/66, 155/66). Также по данным лотам подали заявления на участие в конкурсе ООО «Лира» (лот № 1), ООО «Навигатор» (лот № 3).

05.09.2013 г. Конкурсная комиссия на заседании осуществила вскрытие конвертов с заявлениями на участие в конкурсе. Протокол № 4 вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе от 05.09.2013 г. размещен организатором конкурса на официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области по адресу <http://mtis.midural.ru> в разделе «Пассажирские перевозки» в подразделе «Автомобильные перевозки».

На основании Решения и Предписания Свердловского УФАС России от 08.10.2013 г. по жалобе № 68/18.1 организатор конкурса разместил на своем официальном сайте Дополнение от 25.10.2013 г. в Протокол № 4 вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе.

Также организатор конкурса разместил на своем официальном сайте Список претендентов, допущенных к участию в конкурсе, в соответствии с которым к участию в конкурсе допущены по лоту № 1 ООО «Лира» (ИНН 6625039860) на основании Приказа Министерства транспорта и связи Свердловской области № 513 от 28.10.2013 года «О допуске к участию в конкурсе на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (Лот 1)», по лоту № 3 ООО «Навигатор» (ИНН 6625028385) на основании Приказа Министерства транспорта и связи Свердловской области № 514 от 28.10.2013 года «О допуске к участию в конкурсе на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (Лот 3)».

Заявитель считает, что Министерство транспорта и связи Свердловской области при проведении конкурса на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом допустила нарушение подп. 5.1.3 п. 5.1 Раздела I, подп. 6.1.3 п. 6.1 Раздела I, п. 5 Раздела II Конкурсной документации, п.п. 9, 11, 12 Порядка привлечения перевозчиков.

1. В соответствии с подп. 5.1.3 п. 5.1 Раздела I Конкурсной документации наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого претендента, конверт с заявлением на участие в конкурсе которого вскрывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в таком заявлении и являющиеся критерием оценки заявлений на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе. Протокол вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе ведется секретарём Конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами Конкурсной комиссии и Уполномоченным органом непосредственно после завершения процедуры вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и размещается Уполномоченным органом в течение трех рабочих дней после дня подписания протокола на официальном сайте Уполномоченного органа.

Однако, в Протоколе № 4 вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе от 05.09.2013г. отсутствует информация о наличии конкретных сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, которые были включены каждым претендентом в состав своего заявления на участие в конкурсе, а указана общая информация о наличии сведений и документов в заявлениях претендентов без конкретизации, какие именно сведения и документы включены претендентом в заявление и в каком объеме.

Тем самым, Протокол № 4 вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе от 05.09.2013г. не отражает действительного полного содержания заявления каждого претендента на участие в конкурсе, что является нарушением подп. 5.1.3 п. 5.1 Раздела I Конкурсной документации и не препятствует заинтересованным лицам проверить обоснованность принятия конкурсной комиссией и организатором конкурса

решений на этапах рассмотрения, а также оценки и сопоставления заявлений на участие в конкурсе.

2. Согласно п. 11 Порядка привлечения перевозчиков список претендентов, допущенных к участию в конкурсе, размещается на сайте уполномоченного органа в трехдневный срок с момента принятия решения. В течение пяти рабочих дней уполномоченный орган доводит информацию о допуске или об отказе в допуске к участию в конкурсе до претендента.

Из п. 13 Порядка привлечения перевозчиков следует, что решение об отказе в допуске к участию в конкурсе может быть обжаловано претендентом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В силу подп. 6.1.2 п. 6.1 Раздела I Конкурсной документации список претендентов, допущенных к участию в конкурсе, размещается на сайте Уполномоченного органа в трехдневный срок с момента принятия решения. Претенденты должны самостоятельно отслеживать появление на официальном сайте Уполномоченного органа списка претендентов, допущенных к участию в конкурсе. Уполномоченный орган не несет никакой ответственности в случае неполучения такими претендентами соответствующей информации.

28.10.2013 г. организатор конкурса принял решения о допуске либо об отказе в допуске претендентов к участию в конкурсе и разместил на своем официальном сайте Список претендентов, допущенных к участию в конкурсе, в соответствии с которым к участию в конкурсе допущены по лоту № 1 ООО «Лира», по лоту № 3 ООО «Навигатор».

Из этого следует, что заявитель не допущен к участию в конкурсе по лотам №№ 1,3.

Между тем, организатор конкурса в течение пяти рабочих дней не довел до заявителя информацию об отказе в допуске к участию в конкурсе с указанием оснований такого отказа. Данные действия организатора конкурса нарушают права и законные интересы заявителя, потому что в результате таких действий заявитель не имеет возможности сформировать свою позицию относительно обоснованности этого отказа и, соответственно, обжаловать такой отказ.

Таким образом, бездействие организатора конкурса по не доведению до заявителя информации об отказе в допуске к участию в конкурсе противоречит п. 11 Порядка привлечения перевозчиков, подп. 6.1.2 п. 6.1 Раздела I Конкурсной документации.

3. В соответствии с п. 9 Порядка привлечения перевозчиков для участия в конкурсе претенденты представляют в комиссию, в частности, следующие документы: копию уведомления Федерального дорожного агентства Министерства транспорта Российской Федерации о присвоении категории транспортной безопасности транспортным средствам претендента, заявленным для участия в конкурсе (подп. 5), копию уведомления Федерального дорожного агентства Министерства транспорта Российской Федерации о присвоении категории транспортной безопасности объекту транспортной инфраструктуры, на котором происходит хранение транспортного средства (подп. 7).

Пункт 5 Раздела II Конкурсной документации устанавливает аналогичные требования к документам, включаемым в заявление претендента на участие в конкурсе.

Из данных положений видно, что указанные выше копии уведомлений Федерального дорожного агентства о присвоении категории транспортной безопасности транспортным средствам и объекту транспортной инфраструктуры являются документами, подлежащими обязательному включению претендентом в состав заявления на участие в конкурсе.

При этом в силу п. 12 Порядка привлечения перевозчиков, подп. 6.1.3 п. 6.1 Раздела I Конкурсной документации основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- 1) представление документов позже срока, установленного в информационном сообщении о проведении конкурса;
- 2) представление неполного пакета документов;
- 3) наличие в документах, представленных претендентом, недостоверной информации.

Перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе расширительному толкованию не подлежит.

Как следует из Протокола № 4 от 05.09.2013 г. вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе ООО «Лира» по лоту № 1 и ООО «Навигатор» по лоту № 3 не представили в составе своих заявлений на участие в конкурсе уведомлений Федерального дорожного агентства о присвоении категории транспортной безопасности транспортным средствам и объекту транспортной инфраструктуры.

Поэтому, организатор конкурса допустил к участию в конкурсе по лоту № 1 ООО «Лира», по лоту № 3 ООО «Навигатор» в нарушение п.п. 9, 12 Порядка привлечения перевозчиков, подп. 6.1.3 п. 6.1 Раздела I, п. 5 Раздела II Конкурсной документации.

Заявитель считает, что Министерство транспорта и связи Свердловской области при проведении конкурса на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом допустила нарушение подп. 5.1.3 п. 5.1 Раздела I, подп. 6.1.3 п. 6.1 Раздела I, п. 5 Раздела II Конкурсной документации, п.п. 9, 11, 12 Порядка привлечения перевозчиков.

1. Организатор торгов, возражая доводам заявителя, сообщил, что в п.6 Протокола № 4 от 05.09.2013 г. вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе имеется информация о наличии конкретных документов поданных участниками конкурса и не обязательно наличие сведений о документах.

2. Претенденты сами отслеживают появление на официальном сайте Уполномоченного органа списка претендентов, допущенных к участию в конкурсе. Уполномоченный орган не несет никакой ответственности в случае неполучения такими претендентами соответствующей информации. Отсутствие в Списке претендентов, допущенных к участию в конкурсе заявителя, предполагает его не допуск к участию в конкурсе.

Также организатор торгов сообщил, что размещение на официальном сайте информации а именно Приказ №514 от 28.10.2013 « О допуске к участию в конкурсе на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом» содержащим отказ в допуске к участию в конкурсе не предусмотрено.

3. Копия уведомления Федерального дорожного агентства о присвоении категории транспортной безопасности транспортным средствам и объекту транспортной инфраструктуры предусмотрена, но данный документ оценивается только при его наличии и является критерием оценки.

Заявителю было отказано в допуске к участию в конкурсе на основании п.4 подп. 6.1.3 п. 6.1 Раздела I Конкурсной документации наличие в документах, представленных претендентом, недостоверной информации, а именно в п.13 «Предложения о качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора» указаны транспортные средства с государственным регистрационным номером (VIN).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено:

Порядок организации различных видов перевозок пассажиров и багажа в силу ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – **Устав автомобильного транспорта**) является предметом регулирования правил перевозок пассажиров, утверждать которые на основании ч. 1 ст. 3 Устава автомобильного транспорта уполномочено Правительство РФ. Соответствующие Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 № 112.

Порядок привлечения перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Свердловской области утвержден Постановлением Правительства Свердловской области от 23.08.2011 № 1117-ПП «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 27.12.2007 № 127-03 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» (далее – **Порядок привлечения перевозчиков**).

Руководствуясь Постановлением Правительства Свердловской области от 23.08.2011 № 1117-ПП Министерство транспорта и связи СО, издав Приказ от 17.06.2013 № 219, объявило конкурс на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (далее – Конкурс) и утвердило Конкурсную документацию.

Информационное сообщение о проведении Конкурса было размещено на официальном сайте Министерства транспорта и связи СО в сети «Интернет» 17.06.2013 (<http://mtis.midural.ru/article/show/id/168>).

Состав конкурсной комиссии был определен Приказом Министерства транспорта и связи СО от 10.07.2013 № 263.

Комиссия организатора торгов произвела вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе 18.07.2013, его результаты оформлены Протоколом от 18.07.2013 № 3.

Действия конкурсной комиссии были обжалованы ООО «Первоуральская транспортная организация» в антимонопольный орган (жалоба № 54/18.1-2013 вх. № 01-10920 от 26.07.2013).

Проверив доводы жалобы, антимонопольный орган признал ее обоснованной и выдал Министерству транспорта и связи СО Предписание от 05.08.2013, в котором обязал организатора торгов отменить Протокол от 18.07.2013 № 3 и внести изменения (относительно перечня документов, представляемых претендентами для участия в торгах) в Извещение о проведении конкурса.

Во исполнение Предписания Свердловского УФАС России от 05.08.2013 по жалобе № 54/18.1-2013 Решением комиссии организатора торгов от 15.08.2013 Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 18.07.2013 года № 3 отменен.

Приказом Министерства транспорта и связи СО от 15.08.2013 № 318 внесены изменения в Приказ от 17.06.2013 № 219 – утверждена новая редакция Раздела II Конкурсной документации (Информационное сообщение).

Информация об исполнении Предписания от 05.08.2013 по жалобе № 54/18.1-2013 представлена в антимонопольный орган, сделавший вывод об исполнении Предписания.

Как установлено Комиссией антимонопольного органа, из п. 5 Информационного сообщения исключены:

- подп. 3: «предложение о качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора (по форме 7 Раздела V конкурсной документации)»;
- подп. 7: «документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента...»;
- подп. 16: «копии Свидетельств подтверждения оснащения транспортных средств претендента телематическим терминалом...».

Повторное протоколирование процедуры вскрытия конвертов было произведено Конкурсной комиссией 05.09.2013 (Протокол № 4).

Организатор конкурса разместил на своем официальном сайте Список претендентов, допущенных к участию в конкурсе, в соответствии с которым к участию в конкурсе допущены по лоту № 1 ООО «Ли́ра» (ИНН 6625039860) на основании Приказа Министерства транспорта и связи Свердловской области № 513 от 28.10.2013 года «О допуске к участию в конкурсе на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (Лот 1)», по лоту № 3 ООО «Навигатор» (ИНН 6625028385) на основании Приказа Министерства транспорта и связи Свердловской области № 514 от 28.10.2013 года «О допуске к участию в конкурсе на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (Лот 3), что и послужило поводом для подачи ООО «Первоуральская транспортная организация», рассматриваемой в настоящем деле жалобы.

Также организатор конкурса разместил на своем официальном сайте Список претендентов, допущенных к участию в конкурсе, в соответствии с которым к участию в конкурсе допущены по лоту № 1 ООО «Ли́ра» (ИНН 6625039860) на основании Приказа Министерства транспорта и связи Свердловской области № 513 от 28.10.2013 года «О допуске к участию в конкурсе на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (Лот 1)», по лоту № 3 ООО «Навигатор» (ИНН 6625028385) на основании Приказа Министерства транспорта и связи Свердловской области № 514 от 28.10.2013 года «О допуске к участию в конкурсе на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (Лот 3)».

1. В соответствии с подп. 5.1.3 п. 5.1 Раздела I Конкурсной документации наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого претендента, конверт с заявлением на участие в конкурсе которого вскрывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в таком заявлении и являющиеся критерием оценки заявлений на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе. Протокол вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе ведется секретарём Конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами Конкурсной комиссии и Уполномоченным органом непосредственно после завершения процедуры вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе и размещается Уполномоченным органом в течение трех рабочих дней после дня подписания протокола на официальном сайте Уполномоченного органа.

В пункте 6 Протокола вскрытия конвертов № 4 приведена таблица, имеющая восемь столбцов и состоящая из трех разделов: 1) «Информация об участнике Конкурса» (5 строк); 2) «Информация о содержании заявления на участие в конкурсе (с приложениями) наличие/к-ло страниц» (6 строк); 3) «Дополнительная информация» (4 строки). Образец оформления п. 6 Протокола вскрытия конвертов № 4 приведен ниже (в Таблице 1).

Таким образом, в Протоколе вскрытия конвертов № 4 зафиксирован лишь факт представления или непредставления тех или иных документов и отсутствует информация об условиях исполнения договора, указанных в заявлении и являющихся критерием оценки.

Перечень сведений и документов, подлежащих представлению в конкурсную комиссию, определен Главой 3 Порядка привлечения перевозчиков (п. 9).

Вместе с тем Комиссия антимонопольного органа отмечает, что цель протоколирования процедуры вскрытия конвертов заключается не только в фиксации перечня вложений в конверт, но и в придании огласке содержания вложенных документов, что минимизирует вероятность подмены этих документов в процессе торгов (антикоррупционная профилактика).

2. Согласно п. 11 Порядка привлечения перевозчиков список претендентов, допущенных к участию в конкурсе, размещается на сайте уполномоченного органа в трехдневный срок с момента принятия решения. В течение пяти рабочих дней уполномоченный орган доводит информацию о допуске или об отказе в допуске к участию в конкурсе до претендента.

Из п. 13 Порядка привлечения перевозчиков следует, что решение об отказе в допуске к участию в конкурсе может быть обжаловано претендентом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В силу подп. 6.1.2 п. 6.1 Раздела I Конкурсной документации список претендентов, допущенных к участию в конкурсе, размещается на сайте Уполномоченного органа в трехдневный срок с момента принятия решения. Претенденты должны самостоятельно отслеживать появление на официальном сайте Уполномоченного органа списка претендентов, допущенных к участию в конкурсе. Уполномоченный орган не несет никакой ответственности в случае неполучения такими претендентами соответствующей информации.

28.10.2013 г. организатор конкурса принял решения о допуске либо об отказе в допуске претендентов к участию в конкурсе и разместил на своем официальном сайте Список претендентов, допущенных к участию в конкурсе, в соответствии с которым к участию в конкурсе допущены по лоту № 1 ООО «Лира», по лоту № 3 ООО «Навигатор».

Из этого следует, что заявитель не допущен к участию в конкурсе по лотам №№ 1,3.

Между тем, организатор конкурса в соответствии с п. 11 Порядка привлечения перевозчиков в течение пяти рабочих дней не довел до заявителя информацию об отказе в допуске к участию в конкурсе с указанием оснований такого отказа и не разместил на сайте информацию об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Первоуральская транспортная организация».

Данные действия организатора конкурса нарушают права и законные интересы заявителя, потому, что в результате таких действий заявитель не имеет возможности сформировать свою позицию относительно обоснованности этого отказа и, соответственно, обжаловать такой отказ.

Таким образом, бездействие организатора конкурса по не доведению до заявителя информации об отказе в допуске к участию в конкурсе противоречит п. 11 Порядка привлечения перевозчиков, подп. 6.1.2 п. 6.1 Раздела I Конкурсной документации.

3. В соответствии с п. 9 Порядка привлечения перевозчиков для участия в конкурсе претенденты представляют в комиссию, в частности, следующие документы: копию уведомления Федерального дорожного агентства Министерства транспорта Российской Федерации о присвоении категории транспортной безопасности транспортным средствам претендента, заявленным для участия в конкурсе (подп. 5), копию уведомления Федерального дорожного агентства Министерства транспорта Российской Федерации о присвоении категории транспортной безопасности объекту транспортной инфраструктуры, на котором происходит хранение транспортного средства (подп. 7).

Пункт 5 Раздела II Конкурсной документации устанавливает аналогичные требования к документам, включаемым в заявление претендента на участие в конкурсе.

Из данных положений видно, что указанные выше копии уведомлений Федерального дорожного агентства о присвоении категории транспортной безопасности транспортным средствам и объекту транспортной инфраструктуры являются документами, подлежащими обязательному включению претендентом в состав заявления на участие в конкурсе.

При этом в силу п. 12 Порядка привлечения перевозчиков, подп. 6.1.3 п. 6.1 Раздела I Конкурсной документации основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- представление документов позже срока, установленного в информационном сообщении о проведении конкурса;
- предоставление неполного пакета документов;
- наличие в документах, представленных претендентом, недостоверной информации.

Как следует из Протокола № 4 от 05.09.2013 г. вскрытия конвертов с заявлениями на участие в конкурсе ООО «Ли́ра» по лоту № 1 и ООО «Навигатор» по лоту № 3 не представили в составе своих заявлений на участие в конкурсе уведомлений Федерального дорожного агентства о присвоении категории транспортной безопасности транспортным средствам и объекту транспортной инфраструктуры.

Вместе с тем Комиссия антимонопольного органа отмечает, что уведомление Федерального дорожного агентства Министерства транспорта Российской Федерации о присвоении категории транспортной безопасности транспортным средствам претендента, было запрошено в конкурсной документации, как документ подтверждающий квалификацию перевозчика и не предоставление данного документа не является основанием отказа в допуске к участию в конкурсе.

Поэтому, организатор конкурса допустил к участию в конкурсе по лоту № 1 ООО «Ли́ра», по лоту № 3 ООО «Навигатор».

4. Между тем ООО «Первоуральская транспортная организация» предоставила в заявке на участие в конкурсе «Предложение о качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора» в п.13 которого указала класс транспортных средств (2), в то время как, организатор конкурса Министерство транспорта и связи СО в конкурсной документации указал класс транспортного средства (3).

Из этого следует, что ООО «Первоуральская транспортная организация» предложила организатору торгов Министерству транспорта и связи СО заключить договор на иных условиях.

Антимонопольный орган в соответствии с п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен выдавать организатору торгов (его комиссии) обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Первоуральская транспортная организация» признать обоснованной частично.

2. Признать организатора торгов (Министерство транспорта и связи Свердловской области) нарушившим п. 11 Порядка привлечения перевозчиков, подп. 6.1.2 п.6.1 Раздела 1 Конкурсной документации, что выразилось в не размещении на официальном сайте организатора торгов информации об отказе в допуске к участию в конкурсе претендента.


3. Выдать предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Члены комиссии:



М.В. Пушкарёва

 А.Л. Мальцев

 Т.П. Креницина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке
в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ
по жалобе № 76/18.1

14.11.2013

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ Свердловского УФАС России от 29.04.2013 № 129) в составе:

Председатель Комиссии М.В. Пушкарёва, заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: А.Л. Мальцев, специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;
Т.П. Креницина, специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 14.11.2013 по жалобе № 76/18.1 на действия (бездействие) организатора торгов Министерства транспорта и связи Свердловской области при проведении конкурса на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по лотам № 1 (<http://mtis.midural.ru/article/show/id/168>)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству транспорта и связи Свердловской области (организатору торгов) в срок до **02.12.2013** прекратить нарушение путём:
 - размещения на официальном сайте организатора торгов информации об отказе в допуске к участию в конкурсе претендента.
2. О выполнении настоящего Предписания проинформировать Свердловское УФАС России в течение 5 дней с момента исполнения.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

М.В. Пушкарёва

А.Л. Мальцев

Т.П. Креницина

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.