

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"Промтехинвест"**

Фактический и юридический адрес: 150003, г. Ярославль,
ул. Республиканская, д.3.
тел./факс: (4852) 26-01-47, 79-89-87; e-mail: promtehinwest@mail.ru
ОГРН 1087611000652; ИНН 7617007986; КПП 760601001;
р/сч 40702810282000784901 в Ярославском филиале ОАО «Промсвязьбанк»; БИК 047888760;
к/сч №30101810300000000760 в ГРКЦ г. Ярославль по Ярославской области

№ 06-00/88 от 13.05.2014 г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области
(Свердловское УФАС России)**

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Телефон: (343) 377-00-83; **Факс:** (343) 377-00-63

E-mail: to66@fas.gov.ru

Копия:

**Куда: Екатеринбургское региональное отделение
Центра организации конкурсных закупок –
структурного подразделения ОАО «РЖД»**

620013, г. Екатеринбург, ул. Челоскинцев, 11(каб. 223).

E-mail: EChuvashova@svrw.ru

**Жалоба
на решение конкурсной комиссии**

Заказчик: Свердловская железная дорога - филиал ОАО "РЖД"
620013, г. Екатеринбург, ул. Челоскинцев, 11
Справочная служба: (343) 358-20-00
Приемная: (343) 358-44-00 / Факс: (343) 358-48-48

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Промтехинвест»,
ИНН: 7617007986 Адрес: 150003, г. Ярославль, ул. Республиканская, д.3.
телефон: (4852) 26-01-47; факс: (4852) 79-89-87; e-mail: promtehinwest@mail.ru контактное
лицо: Ленков Владимир Маркович.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru, <http://www.rzd> (раздел "Тендеры").

Номер извещения: № 31400995983

Наименование: «Открытый аукцион №1255/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию путевых стационарных лубрикаторов СПР-02 (рельсосмазывателей) на 2014 год Свердловской дирекции инфраструктуры».

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: 21.03. 2014г.

Доводы жалобы.

12.05.2014г. Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» в лице Свердловской дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» опубликовало протокол № 1255/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14/2 рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе №1255/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию путевых стационарных лубрикаторов СПР-02 (рельсосмазывателей) на 2014 год Свердловской дирекции инфраструктуры.

Согласно подпункту б) пункта 1.2 протокола № 1255/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14/2 рассмотрения аукционных заявок претендент №1 (ООО «Промтехинвест») не соответствует квалификационному требованию, изложенному в п.п.б) п.2.2. аукционной документации.

Согласно подпункту б) пункта 2.2 аукционной документации с учетом изменений от 07.04.2014г. к аукционной документации претендент должен иметь квалифицированный административно-технический и производственный персонал:

-не менее одной бригады в составе: наладчик железнодорожно-строительных машин и механизмов не ниже 4 разряда – 2 человека (**минимум один человек должен пройти курс стажировки не ранее 01.01.2012 на предприятии – изготовителе стационарных путевых рельсосмазывателей типа СПР для оказания услуг по предмету настоящего аукциона**), водитель автомобиля категории В, С – 1 человек.

Согласно подпункту 3) пункта 2.4. аукционной документации в подтверждение наличия квалифицированного административно-технического и производственного персонала, претендент должен предоставить:

-сведения об административно-техническом и производственном персонале по форме приложения 4 к аукционной документации;

-документ от предприятия – изготовителя, подтверждающий прохождение курса стажировки на предприятии – изготовителе персонала претендента, выполняющего техническое обслуживание стационарных путевых рельсосмазывателей типа СПР.

По нашему мнению, решение конкурсной комиссии должно быть отменено, так как предъявляемые к претенденту требования по прохождению курса стажировки на предприятии–изготовителе стационарных путевых рельсосмазывателей типа СПР не правомерны. Так как они нарушают принципы, установленные законодательством, в частности ФЗ РФ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (ч.1 ст.3 Закона), а именно:

1. Единственным заводом - изготовителем стационарных путевых лубрикаторов типа СПР является ООО «Машиностроитель»: 410017, Саратовская область, г. Саратов, ул. Им. Пугачева Е.И., дом 10: ИНН6454074364; КПП645401001; ОГРН 1056405420070, что подтверждается результатами проводимых конкурсов и аукционов по производству и поставке этого оборудования для ОАО «РЖД» (Приложение №1).
2. ООО «Машиностроитель» официально не проводит обучение персонала сторонних организаций, не имеет лицензии на образовательную деятельность. Кроме того, консультационные услуги ООО «Машиностроитель» так же не оказывает. Регламентов проведения стажировок, расценок по проведению стажировок и образца документа об окончании прохождения стажировок официально не утверждено и не опубликовано. Ежегодные попытки запросов о возможном обучении на территории ООО «Машиностроитель» остаются без ответа (Приложение №2).
3. Деятельность по техническому обслуживанию путевых стационарных лубрикаторов типа СПР (рельсосмазывателей) не подлежит лицензированию. Путевой стационарный лубрикатор типа СПР не является секретной разработкой и следовательно специальных разрешений и допусков для эксплуатации и обслуживания не требует. Путевой стационарный лубрикатор типа СПР не является технически сложным изделием с повышенной опасностью (химической, атомной, радиоактивной и т.д.). По технической оснащенности путевой стационарный лубрикатор типа СПР не является сложнее другого оборудования, на обслуживание и ремонт которых обучение на предприятии изготовителе не требуются (бытовая и офисная техника, станки с ЧПУ, автомобильная техника и т.д.). Техническая документация на путевой стационарный лубрикатор типа СПР находится в свободном доступе в интернете. Согласно ей: «К монтажу, пуску и сдаче в эксплуатацию рельсосмазывателя допускаются лица, обученные в соответствии с требованиями ГОСТ 12.0.004-90 «ССБТ. Организация обучения безопасности

труда. Общие положения» и ОСТ 32-36-88 «ССБТ. Организация обучения и проверки знаний по охране труда работников железнодорожного транспорта. Основные положения.» у которых проверены знания...», «имеющие квалификационную группу по обслуживанию электроустановок не ниже 3...» (Приложение №3.1 и Приложение №3.2).

4. До недавнего времени (до 2008-2010гг) техническое обслуживание путевых стационарных лубрикаторов типа СПР производилось их балансодержателем (работниками предприятий служб пути – структурных подразделений ОАО «РЖД»), при этом никто и никогда из них обучение на предприятии изготовителя не проходил. После вынесения работ по техническому обслуживанию путевых стационарных лубрикаторов типа СПР на конкурс или аукцион, для сторонних организаций на базе предприятия изготовителя ООО «Машиностроитель» было создано дочернее предприятие ООО «Сервисный центр «Машиностроитель» (ООО «СЦМ»): 410017, Саратовская область, г. Саратов, ул. Им. Пугачева Е.И., дом 10: ИНН6454102011; КПП645401001; ОГРН 1106454004073, на которое возлагалось гарантийное и послегарантийное техническое обслуживание путевых стационарных лубрикаторов типа СПР. Это техническое обслуживание проводилось на территории всей Российской Федерации ООО «Машиностроитель» и ООО «СЦМ», в основном, силами субподрядных организаций, территориально расположенных в границах 16 филиалов ОАО «РЖД». После введения обязательного требования на проведение конкурсных процедур при оказании услуг по техническому обслуживанию путевых стационарных лубрикаторов типа СПР, бывшие субподрядчики ООО «Машиностроитель» и ООО «СЦМ», а так же другие организации желающие выполнять эти работы самостоятельно стали наталкиваться на всевозможные необоснованные ограничения, формально требующих наличия какой-либо справки-документа:

А) -документ от предприятия-изготовителя, подтверждающий прохождение курса стажировки **не ранее 01.01.2012** на предприятии-изготовителе персонала претендента, выполняющего техническое обслуживание стационарных путевых рельсосмазывателей типа СПР. (открытый аукцион №1255/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14- г.Екатеринбург)

Б) -копии документов (дипломы, удостоверения, аттестаты, свидетельства и др.), подтверждающих прохождение сотрудниками обучения у производителя стационарных рельсосмазывателей (типа СПР). (открытый аукцион №2172/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14 г. Нижний Новгород)

В) -сведения об обучении производителем лубрикаторов (рельсосмазывателей) персонала претендента, выполняющего обслуживание стационарных лубрикаторов (рельсосмазывателей) (*справка в свободной форме*), с приложением подтверждающих документов. (открытый аукцион №808/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14 г. Свердловск)

Г) -документы, подтверждающие прохождение сотрудниками обучения у производителя стационарных рельсосмазывателей. (открытый конкурс № 428/ОКЭ-ЦДИ ЦП/14 г. Самара)

При этом, в отдельных филиалах ОАО «РЖД» требования об обучении производителем лубрикаторов (рельсосмазывателей) персонала претендента вообще отсутствуют (открытый аукцион №2149/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14 г. Новосибирск, №1661/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14 г. Чита, №1097/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14 г. Ростов-на-Дону и т.д.)

Таким образом, специальных требований к персоналу, осуществляющему данный вид работ, законодательством не предусмотрено. Официальных регламентов проведения работ по техническому обслуживанию путевых стационарных лубрикаторов типа СПР (рельсосмазывателей) с требованиями о допуске к работам при наличии документа, подтверждающего прохождение стажировки на заводе- изготовителе не существует. Как и не существует утвержденного в установленном порядке образца (формы) документа о допуске к производству технического обслуживания путевых стационарных лубрикаторов типа СПР (рельсосмазывателей) и ограничения срока его действия (пересдачи).

Несмотря на представленный ООО «Промтехинвест» в документации для участия в аукционе **сертификат соответствия продукции и услуг на ремонт и техническое обслуживание рельсосмазывателей типа СПР**, наша организация была не допущена к участию в аукционе (Приложение №4.1, Приложение №4.2).

Учитывая изложенное выше, считаем, что требования, аукционной документации, что в бригаде «минимум один человек должен пройти курс стажировки не ранее 01.01.2012 на предприятии – изготовителе стационарных путевых рельсосмазывателей типа СПР для оказания услуг по предмету настоящего аукциона», а также, «о предоставлении документа от предприятия – изготовителя, подтверждающего прохождение курса стажировки на предприятии – изготовителе персонала претендента, выполняющего техническое обслуживание стационарных путевых рельсосмазывателей типа СПР», являются заведомо не выполнимыми, а так же не законными.

Эти условия направлены на заведомое получение преимуществ отдельных хозяйствующих субъектов, как самого завода-изготовителя ООО «Машиностроитель», так и иных организаций, тесно сотрудничающих с ним (в случае договоренности между хозяйствующими субъектами, типа ООО «СЦМ»). Указанные требования являются дискриминационными условиями, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, что приводит к признанию аукционов или конкурсов несостоявшимися (так как допускается только один претендент), в следствии чего, заключается договор на оказание услуг с единственным участником по начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о проведении открытого аукциона. И этим единственным участником оказывается ООО «Машиностроитель» или ООО «СЦМ» (Приложение №5).

Указанные требования ограничивают конкуренцию, тем самым сокращая число хозяйствующих субъектов в данном виде деятельности. Эти требования противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии со ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О защите конкуренции" просим отменить решение конкурсной комиссии по открытому аукциону №1255/ОАЭ-ЦДИ ЦП/14 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию путевых стационарных лубрикаторов СПР-02 (рельсосмазывателей) на 2014 год Свердловской дирекции инфраструктуры и рекомендовать повторное проведение аукциона с соответствующими изменениями в аукционной документации.

Приложения:

- | | |
|--|-------------|
| 1. Приложение №1 Результаты аукционов 2014г. | - 3 листа |
| 2. Приложение №2 Письма на обучение | - 4 листа |
| 3. Приложение №3.1 Руководство по эксплуатации | - 85 листов |
| 4. Приложение №3.2 Регламент проведения работ | - 7 листов |
| 5. Приложение №4.1 Реквизиты ООО «Машиностроитель» и «СЦМ» | - 2 листа |
| 6. Приложение №4.2 Сертификат соответствия | - 1 лист |
| 7. Приложение №5 Протокол рассмотрения аукционных заявок | - 1 лист |

Генеральный директор ООО «Промтехинвест»

М.А. Крахотин

Исполнитель:
Люльчак С.А.
Тел. (4852) 261027



ООО «Промтехинвест» соответствует требованиям ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008)
Регистрационный номер сертификата соответствия № ST.RU.0001.M000364