



**ООО «Наш  
медицинский центр  
«Парацельс»**

**Open Company  
«Our medical centre  
«PARACELS»**

ИНН 6658263352/665801001  
620131, г. Екатеринбург, ул. Викулова, 33/2  
Тел.: +7 (343) 231-59-55 (85)  
620142, г. Екатеринбург, ул. Большакова, 68  
Тел.: +7 (343) 272-03-03  
Сайт: [www.mc-paracels.ru](http://www.mc-paracels.ru)  
Эл.почта: [mc-paracels@mail.ru](mailto:mc-paracels@mail.ru)

ИНН 6658263352/665801001  
620131, Ekaterinburg, Vikulov's street 33 / 2  
Tel. +7 (343) 231-59-55 (85)  
620142, Ekaterinburg, Bolshakov street , 68  
Tel.+7 (343) 272-03-03  
web-site: [www.mc-paracels.ru](http://www.mc-paracels.ru)  
e-mail: [mc-paracels@mail.ru](mailto:mc-paracels@mail.ru)

№ 284 от 10.07.2014 г.

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Свердловской области  
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Копия: Председателю закупочной комиссии МУП  
«Водоканал» Ковальчику А.А.

От участника процедуры «Открытого запроса ценовых  
котировок № ЗЦК-178»- общества с ограниченной  
ответственностью «Наш медицинский центр  
«Парацельс»

Юридический/почтовый адрес: 620131,  
г. Екатеринбург, ул. Викулова, 33 корпус 2  
Тел.: +7 343 272-03-03, 231-59-55  
Факс: +7 343 272-03-03  
Эл.почта: [mc-paracels@mail.ru](mailto:mc-paracels@mail.ru)

#### ЖАЛОБА

На действия (бездействие) организатора процедуры закупки и закупочной комиссии МУП «Водоканал», при проведении открытого запроса ценовых котировок №ЗЦК-178, номер извещению в ЕИС (ООС) № 31401285500 (сумма 6 433 000,00), на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников МУП «Водоканал».

**Наименование организатора процедуры закупки, действия которого обжалуются:**  
МУП «Водоканал».

**Место нахождения организатора процедуры закупки:** 620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, Карла Либкнехта, дом 43А, корпус-,офис(квартира)-

**Почтовый адрес организатора процедуры закупки:** 620075, г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д.32, телефон: 8 (343) 3714775

**Номер извещения в ЕИС (ООС):** № 31401285500 (сумма 6 433 000,00)

**Обжалуемые действия:** Закупка проведена с грубыми нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон), а именно: ст. 4; ст. 1; ст. 2; ст. 3.

#### Доводы жалобы:

Вышеуказанная закупка регулировалась и проводилась на основании Закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", исходя из чего считаю, что закупка Организатором проведена с нарушением требований указанного Закона. Нарушены:

*141-А  
Е.Н. Мертва  
Уведомление  
24.07.14 Ю-00  
15.07.14*

*В.В. Боканова  
Копию  
на рассмотрение  
стеламу  
15.07.2014*

Вх. № 01-13432  
15 07 2014  
10

1. п.8 ст.4 «Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке»: иными словами документация и извещение не соответствуют положению, утвержденному и опубликованному на сайте, а именно: в извещении заявлен один способ закупки, в документации-другой.
2. п. 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ Закона о закупках прописано, что в Положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в Положении о закупках порядок закупки указанными способами. У заказчика в Положении не предусмотрен такой способ закупки, как Открытый запрос ценовых котировок. Т.е. проведение закупки не регламентировано Положением.
3. п.1 ст. 1 Закона N 223-ФЗ, который предусматривает расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.
4. Часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, предусматривает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.  
Не смотря на норму, установленную п.1 ст.1 Закона N 223-ФЗ, и ч.1 ст.17 Закона № 135-ФЗ и заявленную в документации к закупке открытость, организатор закупки процедуру вскрытия конвертов, рассмотрение заявок и подведения итогов проводил закрыто, не допустив, при этом, нашего представителя в зал заседания комиссии.  
Представитель нашей компании, как участника, подавшего заявку, прибыл по указанному адресу, к назначенному времени процедуры рассмотрения заявок ( 03.07.2014г. к 15-00, время местное), о чем свидетельствуют данные системы электронных пропусков организатора закупки, выдаваемых посетителям. Наш представитель прибыл в кабинет № 204 и поставил секретаря Закупочной комиссии Колмыкову Ольгу Романовну – начальника отдела конкурсных процедур МУП «Водоканал» в известность о своем желании присутствовать на процедуре вскрытия конвертов, рассмотрения заявок и подведения итогов закупки. На что получил ответ, что процедура рассмотрения заявок и подведения итогов у них закрытая, а процедура вскрытия конвертов у них не предусмотрена.
5. ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ в соответствии с которой при разработке положения о закупке заказчик должен руководствоваться следующими принципами:
  - информационная открытость закупки;
  - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
  - отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.Считаю, что Положение о закупке организатора и размещенная к закупке документация вводят в заблуждение потенциальных участников и позволяет принимать организатору, в обход законов, угодное для него решение.
6. п.12 ст.4 «Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов»: ПРОТОКОЛ организатором был опубликован 10.07.2014, датирован он 03.07.2014г.
7. Так же считаю, что организатор, проводя процедуру, нарушил п.6 ст.3 Закона о закупках, разместив извещение о проведении закупки 26.07.2014г., указав сроком окончания приема заявок- 02.07.2014г. до 16-00. В документации же о закупки предъявлено требование о предоставлении оригинала Выписки из ЕГРЮЛ (либо ее нотариально заверенной копии), выданной не ранее чем за 6 месяцев, до дня опубликования извещения о проведении закупки, и о предоставлении оригинала справки из налогового органа, (либо ее нотариально заверенной копии) об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов,

страховых взносов, пеней и налоговых санкций (или справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам) полученная не раньше, чем за 3 месяца до размещения настоящей документации о закупке. Указанные документы уполномоченными органами изготавливаются 5 рабочих дней. Организатор, путем установления невыполнимых требований к потенциальным участникам закупки ограничил конкуренцию.

8. п.2 ст.2 Закона «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика». Организатор не установил в Положении о закупке заявленный в документации о закупки способ закупки.

Размещая документацию к рассматриваемой Закупке, организатор не только нарушил 223-ФЗ и 135-ФЗ, но и пренебрег требованиями Положения о закупках, действующего у него:

- В соответствии с п. 2.2.3 Положения о закупках Предложение о закупке оформляется служебной запиской, к которой прикладывается техническое задание на проведение закупки. Считаю, что Техническое задание Заказчиком составлено не корректно, не четко и не на основании нормативной документации, действующей в этой сфере. В связи с тем, что сведения о наличии вредных (опасных) производственных факторов, а также вида работы в соответствии с Перечнем факторов и Перечнем работ определяют необходимость участия врачей-специалистов и проведение лабораторных и функциональных исследований, указание таких сведений непосредственно связано с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика.
- В соответствии с п.2.2.4 Положения о закупках Техническое задание должно содержать:
  - основные (функциональные, технические, качественные и проч.) характеристики закупаемой продукции. В соответствии с п.11 Технического задания объем услуг определяется в соответствии с нормативными требованиями Минздрава РФ.
  - п. 7.2.1 Положения о закупках, который предусматривает указание в документации о закупке сведения, установленные Заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг...». Это же требование предусмотрено подп.1 п.10 ст.4 Закона о закупках.

Медицинские осмотры проводятся в соответствии с нормами и требованиями Приказа Минздрава № 302-н, который предусматривает взаимосвязь влияния вредных проффакторов с профессией занимаемой сотрудником (кандидатом). От этого зависит и объем проводимых осмотров и исследований.

В п. 19 Порядка №302н указано, что периодические осмотры проводятся на основании поименных списков, разработанных на основании контингентов работников, подлежащих периодическим и (или) предварительным осмотрам (далее - поименные списки), с указанием вредных (опасных) производственных факторов, а также вида работы в соответствии с Перечнем факторов и Перечнем работ.

Согласно п. 20 Приложение N 3к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. N 302н, предусматривающим Порядок проведения медицинских осмотров в списке контингента работников, подлежащих прохождению предварительного и периодического медицинского осмотра, указывается:

наименование профессии (должности) работника согласно штатному расписанию;

наименование вредного производственного фактора согласно Перечню факторов, а также вредных производственных факторов, установленных в результате аттестации рабочих мест по условиям труда, в результате лабораторных исследований и испытаний, полученных в рамках контрольно-надзорной деятельности, производственного лабораторного контроля, а также используя эксплуатационную, технологическую и иную документацию на машины, механизмы, оборудование, сырье и материалы, применяемые работодателем при осуществлении производственной деятельности.

В п. 23 Порядка №302н предусмотрено, что поименные списки составляются и утверждаются работодателем (его уполномоченным представителем) и не позднее чем за 2 месяца до согласованной с медицинской организацией датой начала проведения периодического осмотра направляются работодателем в указанную медицинскую организацию.

Таким образом, заказчиком в полном объеме не определены требования к оказанию услуг, связанные с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика, что не соответствует п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках. Заказчиком заявлено к осмотру и обследованию в соответствии с п. 2 Технического задания к документации о закупке: «Периодический медицинский осмотр на уровне лечебно-профилактического учреждения в количестве 2312 человек, в том числе 678 женщин, из них старше 40 лет – 1341 человек, в том числе 459 женщин. Осмотр сотрудников, работающих на водопроводных сооружениях в количестве 760 человек, в том числе 280 женщин», при этом к документации в виде «Приложения № 2 к договору №\_\_ от \_\_\_\_» прикреплены только 1 лист Контингентов на 39 человек Дирекции по развитию.

На основании указанной информации в п.2 Технического задания нельзя четко определить точный объем услуг, а соответственно и окончательную сумму оказываемых услуг, т.к. организатор процедуры не приложил полного списка контингентов. Поэтому, исходя из опыта оказания услуг ранее Заказчику и заявленного количества человек, вида МО нами и была проведена предварительная оценка стоимости оказываемых услуг по конкретной процедуре, объявленной заказчиком. Услуги нами Заказчику оказываются с 2009г.

Все указанные нарушения уже допускались организатором при проведении закупок ЗКЦ-63 и ЗКЦ-64 и рассматривались ФАС Уральского округа(№№ дел 69-А и 70-А). По итогам рассмотрения вышеуказанных дел организатору было вынесено предписание об устранении допущенных нарушений, однако не смотря на это, основная часть этих нарушений была допущена организатором повторно.

Исходя из нарушений законодательства, указанных выше:

требую отменить результаты закупки;

применить к организатору закупки нормы кодекса об административных правонарушениях, предусмотренные п.1 и п.3 ст. 7.32.3.

Приложение:

- Извещение о закупке размещенное в единой информационной сети-1 экз., на 2-х листах;
- Выдержка из способов закупки, размещенных в единой информационной сети-1 экз., на 1 листе;
- Снимок экрана с информацией с сайта [www.zakupki.gov](http://www.zakupki.gov)-1 экз., на 1 листе;
- Первый лист Документации о закупке, размещенной в единой информационной сети-1 экз., на 1 листе;
- Выдержка из Положения о закупках организатора -1 экз. на 3-х листах;
- Приложение № 2 к договору №\_\_ от \_\_\_\_», размещенное в единой информационной сети-1 экз., на 1 листе;
- Выдержка из Документации о закупке (IV. Документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям документации)-1 экз., на 1 листе.

ИТОГО 7 документов на 10 листах.

Директор



Сулейманов Ф.Ш.о.