



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ № 181-А

г.Екатеринбург

10.09.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;
Авакяна А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
Алиева В.А. – специалиста I разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,
при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» – Есаулкова А.Г. (доверенность № 38 от 30.04.2014);

– заявителя в лице СОАО «ВСК» – Пряхина А.В. (доверенность от 10.06.14г.);

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу СОАО «ВСК» (620014, г. Екатеринбург, ул. Добролюбова, 16) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» (620130, г. Екатеринбург, ул. Степана Разина 109) Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок на оказание услуг по добровольному страхованию оперативного состава (извещение № 31401422624),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба СОАО «ВСК» с информацией о нарушении организатором торгов в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» Закона о закупках при проведении запроса котировок № 31401422624 на оказание услуг по добровольному страхованию оперативного состава, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что при проведении закупки Заказчиком были допущены нарушения Положения о закупке и действующего законодательства, а именно 28.08.2014г. заказчик на основании Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 25.08.2014г №4 признал заявку СОАО «ВСК» не соответствующей документации о закупке, а именно: «частично отсутствуют документы, указанные в разделе 9 документации о закупке и п.8 котировочной заявки.

По мнению заявителя организатор торгов неправомерно запросил дополнительные документы в составе заявки.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и просил признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть», утвержденного приказом ФГУП «ВГСЧ» от 30.03.2012г. № 186 (далее - положение о закупке.).

12 августа 2014 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31401422624 о проведении запроса котировок, на оказание услуг по добровольному страхованию оперативного состава.

Согласно протоколу №4 рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок от 25.08.2014г. заявка СОАО «ВСК» была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, заявителю отказано в признании его участником запроса котировок по основаниям: заявка СОАО «ВСК» не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, а именно: - частично отсутствуют документы, указанные в разделе 9 документации о закупке и п. 8 котировочной заявки.

Согласно ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п.п. 10.2.1 п. 10.2 (требования к котировочной заявке) и п.п. 10.4.2 п. 10.4 (определение победителя в проведении запроса котировок и запроса котировок в электронной форме) положения о закупке Заказчик установил следующее условие допуска к участию и отстранению от участия в закупке: для участия в проведении запроса котировок или запроса котировок в электронной форме претендент должен подготовить котировочную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок или запроса котировок в электронной форме.

Котировочная заявка должна содержать:

- заполненную форму котировочной заявки в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок или запроса котировок в электронной форме;

- анкету участника размещения заказа по установленной в извещении о проведении запроса котировок или запроса котировок в электронной форме форме;

- документы, подтверждающие право участника размещения заказа на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (копии);

- сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок или запроса котировок в электронной форме, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;

- наименование и характеристики поставляемых товаров, на поставку которых размещается заказ;

- согласие участника размещения заказа исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок или запроса котировок в электронной форме;

- цена договора, в том числе цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Участнику размещения заказа будет отказано в участии в проведении запроса котировок или запроса котировок в электронной форме в случаях:

- непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено извещением о проведении запроса котировок или запроса котировок в электронной форме либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых размещается заказ;

- несоответствия участника размещения заказа требованиям к участникам размещения заказа, установленным извещением о проведении запроса котировок или запроса котировок в электронной форме;

- несоответствия котировочной заявки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок или запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с разделом 9 документации о закупке для проведения запроса котировок к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

- не проведение ликвидации участника закупки и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- не проведение в отношении участника закупки процедуры слияния или поглощения другим юридическим лицом;

- не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи предложения на участие в запросе котировок в электронной форме;

- Наличие у участника закупки лицензии на право проведения страховой деятельности (страхование от несчастных случаев и болезни), выданной Федеральной службой страхового надзора РФ, полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении запроса котировок;

- отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника запроса котировок в электронной форме по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 19 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В случае, если несколько юридических лиц, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного участника закупки, требования, установленные Заказчиком в документации о запросе котировок к участникам закупки, предъявляются к каждому из указанных лиц в отдельности.

Пунктом 9 документации к запросу котировок утверждены документы, представляемые участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок:

- копии документов, подтверждающие постановку участника закупки на учет в налоговом органе;

- копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - *юридического лица* (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также копию доверенности на осуществление действий от имени участника закупки. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица;

- справка об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня, либо о размере задолженности, если таковая имеется с указанием процента от балансовой стоимости активов;

- справка об отсутствии в отношении участника закупки процедуры ликвидации, банкротства, поглощения или слияния;

- копию Лицензии на право проведения страховой деятельности (страхование от несчастных случаев и болезни), выданной Федеральной службой страхового надзора РФ, полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении запроса котировок.

В форме котировочной заявке пункте 8 заказчик установил требования: к настоящей котировочной заявке прилагаются следующие документы:

- копии документов, подтверждающие постановку участника закупки на учет в налоговом органе;

- копии учредительных документов участника закупки (*для юридических лиц*);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - *юридического лица* (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - *руководитель*). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать также копию доверенности на осуществление действий от имени участника закупки. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать также копию документа, подтверждающего полномочия такого лица;

- справка об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня, либо о размере задолженности, если таковая имеется с указанием процента от балансовой стоимости активов;

- справка об отсутствии в отношении участника закупки процедуры ликвидации, банкротства, поглощения или слияния;

- копию Лицензии на право проведения страховой деятельности (страхование от несчастных случаев и болезни), выданной Федеральной службой страхового надзора РФ, полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, заказчиком требования к составу заявки, установленные в п.9 документации к запросу котировок противоречат требованиям, установленным в положении о закупке, данные требования нарушают ч.10 ст. 4 Закона о закупках, а именно в документации запрошены документы, предоставление которых не предусмотрено положением о закупке.

Заявитель в своей заявке представил все необходимые документы, а также декларировал свое соответствие всем требованиям установленным документации заказчика и положению о закупке.

Таким образом, заявка заявителя была отклонена в нарушении пп.10.4.2 п.10.4 положения о закупке.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных

средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Согласно п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. При этом договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

В соответствии с Законом о контрактной системе обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола (ч.3 ст. 105).

По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке (ч.3 ст. 105).

Контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным. В случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу. При этом срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу (ч.7 ст. 106).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

Вместе с тем, в п. 12.2 Положения указано: «договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор (далее в данном разделе – участник закупки, обязанный заключить договор), по результатам проведения торгов должен быть заключен заказчиком не позднее

двадцати дней, а по результатам неторговых процедур – не позднее десяти дней со дня подписания итогового протокола если иное не предусмотрено документацией о закупке».

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком не установлен минимальный срок для подписания договора и фактически договор может быть подписан в течение десяти дней с момента подведения итогов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Вместе с тем, заказчиком был заключен договор страхования от несчастных случаев и болезней №КНС-УР/0002-14 от 27.08.2014 с ОАО «Чрезвычайная страховая компания» Уральского филиала ОАО «ЧСК».

Согласно ч.8 ст. 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

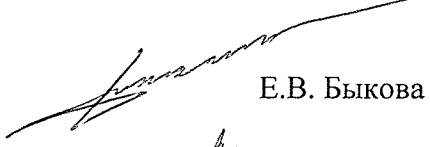
РЕШИЛА:

1. Жалобу СОАО «ВСК» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» признать нарушение ч.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч.10 ст. 4 Закона о закупках, п.п. 10.2.1 п. 10.2 Положения о закупке.
3. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» выдать предписание в части внесения изменения в положение о закупке.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч.8 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


Е.В. Быкова


А.В. Авакян


В.А. Алиев

