



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ № 160-А

г. Екатеринбург

25.08.2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Авакяна А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Анисимова Р.Г. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального унитарного предприятия общественного питания и торговли "КОЛОС" Новоуральского городского округа – Моисеевой Ирины Витальевны (доверенность № 03 от 25.08.2014);

– слушателя Бондарчук Светланы Васильевны;

– в отсутствии представителей заявителя – ООО Частная охранная организация «Защита – Универсал», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО Частная охранная организация «Защита – Универсал» (623406, Свердловская обл., г. Каменск-Уральский, ул. Попова, 9А) с информацией о нарушении организатором торгов Муниципальным унитарным предприятием общественного питания и торговли "КОЛОС" Новоуральского городского округа (далее – МУП «КОЛОС») (624127, Свердловская область, г.Новоуральск, ул. Советская, д.1, корп.1) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок № 31401407868 на монтаж автоматической пожарной сигнализации в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО Частная охранная организация «Защита – Универсал» (вх. № 01-16053 от 14.08.2014г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МУП «КОЛОС» Закона о закупках при проведении запроса котировок № 31401407868 на монтаж автоматической пожарной сигнализации, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что при проведении закупки Заказчик установил требование к участникам закупки словосочетанием «все возможные работы», под которые можно подвести любые виды работ, прямо не относящиеся к предмету договора. Также проектные работы включены заказчиком в стоимость контракта, тогда как предметом контракта является монтаж автоматической пожарной сигнализации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась и просила признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «КОЛОС» (далее – Положение).

07 августа 2014 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31401407868 о проведении запроса котировок, на монтаж автоматической пожарной сигнализации.

На момент окончания подачи заявок, а именно, 18.08.2014 14:00 было подано 8 заявок, из которых 3 были признаны соответствующими документации и допущены до участия в запросе котировок.

Согласно п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, *определенные положением о закупке*, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках указано, что в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Пункт 4 части 1 статьи 3 определяет один из принципов, которым должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг – отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

Подпунктом 3 пункта 10.3 Положения установлено, что извещение о проведении запроса котировок, разработанное Комиссией, должно содержать среди прочего требования к закупаемым товарам, работам, услугам, в том числе наименование и количество поставляемых товаров, наименование и объем выполняемых работ, оказываемых услуг, их функциональные (потребительские), технические, количественные и качественные характеристики, требование к их безопасности, сроки и (или) объем предоставления гарантий качества, требования к результатам работ, услуг, требования к упаковке товара, отгрузке товара.

Пунктом 6 документации о закупке установлено, что предметом договора является монтаж автоматической пожарной сигнализации. При этом в пункте 7 документации о закупке содержится описание объема работ, которые включают в себя работы по монтажу автоматической пожарной сигнализации в помещениях:

Столовая МУП "Колос", Свердловская область, г. Новоуральск село Тарасково (общая площадь объекта 419,8 кв.м.)

Столовая МУП "Колос", Свердловская область, г. Новоуральск село Починок (общая площадь объекта 1899,4 кв.м.),

в соответствии с локальными сметными расчетами, заданием Заказчика, **включая все возможные работы**, необходимые для полного завершения работы и нормальной эксплуатации объектов.

11 августа 2014г. заявителем был направлен запрос разъяснения документации о закупке по п.7 документации о закупке. В разъяснении документации о закупке указывается, что в пункте 7 Документации о Закупке по извещению № 31401407868 словосочетание «включая все возможные работы» означает, что должны быть исполнены не только прямо упомянутые в документации о закупке и в договоре работы, *а так же и те, которые определено в них не упомянуты*, но необходимы для полного завершения работы и нормальной эксплуатации объекта.

Однако, поскольку предмет закупки определен заказчиком как монтаж автоматической пожарной сигнализации, он не вправе требовать от участников дополнительных работ, которые не входят в предмет данной закупки.

Таким образом, в действиях МУП «КОЛОС» выявлено нарушение п.3 ч.9 ст.4 Закона о закупках, а также пп.3 п.10.3 Положения.

Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в

порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг влечет административную ответственность по ч.8 ст.7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Также в ходе внеплановой проверки закупки комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявки ООО «Цезарь Системс Урал» (порядковый номер 2), ООО «МСП БИЗНЕС МИР» (порядковый номер 4), ООО ЧОО «Охрана Регион-Урал Н» (порядковый номер 5) и ООО «Современные системы безопасности» (порядковый номер 7) были отклонены, как не соответствующие пункту 17 документации о закупке (не приложены документы, содержащие сведения об участнике закупок: ИНН, ОГРН, фирменное наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес).

Согласно п. 10.4 Положения котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

10.4.1. наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки;

10.4.2. идентификационный номер налогоплательщика;

10.4.3. наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;

10.4.4. согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

10.4.5. цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Пунктом 17 документации определены следующие требования к участникам закупки: котировочная заявка подается в запечатанном конверте. На конверте должны быть указаны: отправитель, адресат, наименование закупки и номер извещения. Конверт с котировочной заявкой подается участником закупки лично либо направляется посредством почты или курьерской службы.

Заявка должна содержать:

1) сведения об участнике закупок, подавшем такую заявку: ИНН/КПП, ОГРН, фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, ИНН/КПП, ОГРН, паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) документ, декларирующий соответствие участника закупки следующим требованиям (допускается размещение указанных в данном подпункте сведений в тексте заявки):

а) соответствие участников закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

б) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

в) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи конверта с заявкой от участника;

г) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ и Законом N 94-ФЗ;

3) предложение о цене договора, в том числе предложение о цене единицы товара, услуги, работы;

4) документ (документы), содержащий(ие) сведения об участнике закупок, подавшем такую заявку: ИНН/КПП, ОГРН, фирменное наименование (полное наименование),

организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, ИНН/КПП, ОГРН, паспортные данные, место жительства (для физического лица)

Все листы заявки на участие в запросе котировок должны быть прошиты и пронумерованы (начиная с первого листа заявки). На прошивке на обороте должна быть наклейка с информацией: «Прошито, пронумеровано \_\_\_ (кол-во листов цифрой и прописью) листов. Подпись, фамилия, инициалы, дата, печать (при наличии)». Заявка на участие в запросе котировок должна включать описание входящих в ее состав документов, должна быть скреплена печатью участника закупок (для юридических лиц) и подписана участником закупок или лицом, им уполномоченным. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупок, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в запросе котировок документов и сведений.

Заявки отклоненных участников с порядковыми номерами 2, 4, 5 и 7 содержали сведения об ИНН, ОГРН, фирменном наименовании, организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовом адресе. При этом, МУП «КОЛОС» в тексте документации не конкретизировано, каким именно способом должны предоставляться вышеуказанные сведения, следовательно, от участника достаточно любого документа, в котором содержатся сведения, запрошенные заказчиком.

Пунктом 10.7 Положения установлено, что комиссия в течение трех рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, в нарушение п. 10.7 Положения и п.17 документации о закупке заказчиком были отклонены заявки участников с порядковыми номерами 2, 4, 5 и 7.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО Частная охранная организация «Защита – Универсал» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «КОЛОС» признать нарушение п.3 ч.9 ст.4 Закона о закупках, а также пп.3 п. 10.3 и п. 10.7 Положения.
3. Выдать МУП «КОЛОС» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.8 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Е.В. Быкова

 А.В. Авакян

 Р.Г. Анисимов



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 160-А**

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

25.08.2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,  
Авакяна А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,  
Анисимова Р.Г. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,  
на основании своего решения № 160-А от 25.08.2014г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице МУП «КОЛОС» в срок до **05 октября 2014 года** устранить нарушение Закона о закупках путем аннулирования закупки № 31401407868.

2. Заказчику в лице МУП «КОЛОС» в срок до **12 октября 2014 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

  
Е.В. Быкова

  
А.В. Авакян

  
Р.Г. Анисимов

