



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по делу № 06-04/7

резюлютивная часть оглашена 24 сентября 2014 года
в полном объеме изготовлено 25 сентября 2014 года

25 сентября 2014 г.

г. Екатеринбург

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области в составе (Приказ Свердловского УФАС России от 11.04.2014 №108):

Колотовой Т.Р. –руководителя управления, председателя Комиссии;

Козлова А.Ю. – заместителя начальника отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

Князевой А.Б. – специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии,

при участии в качестве:

заявителя:

ЗАО «УК «ГорСвет» – Кузнецова А.Ю. (доверенность 1 от 01.01.2014),
ответчика:

ООО «Урал-Сот» - Маркиной Е.В. (доверенность № б/н от 14.05.2014),

В отсутствие заинтересованного лица, извещенного о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом:

Региональной энергетической комиссии Свердловской области,

рассмотрев дело № 06-04/7 по признакам нарушения ООО «Урал - Сот» п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в применении при расчетах за услуги по утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) размера платы, рассчитанного Обществом самостоятельно, что противоречит требованиям Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановления РЭК Свердловской области от 20.11.2013 № 111-ПК «Об утверждении тарифов на услуги по утилизации ТБО организациям коммунального комплекса в Свердловской области» и является нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования,

У С Т А Н О В И Л А:

Дело № 06-04/7 возбуждено Приказом Свердловского УФАС России № 108 от 11.04.2014 по заявлению ЗАО «УК «ГорСвет». Определением от 11.04.2014 дело № 06-04/7 назначено к рассмотрению на 14.05.2014. Определением от 19.05.2014 рассмотрение дела № 06-04/7 приостановлено до вступления в силу решения Арбитражного суда

Свердловской области по делу №А60-8886/2014, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Определением от 03.09.2014 рассмотрение дела возобновлено к рассмотрению на 24.09.2014, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Основанием для возбуждения дела №06-04/7 явилось заявление ЗАО «УК «ГорСвет» о нарушении ООО «Урал-Сот» антимонопольного законодательства.

Из заявления следует, что ООО «Урал-Сот» является организацией по приему и размещению твердых бытовых и промышленных отходов. Основная деятельность осуществляется на территории г. Березовский (полигон ТБО).

ЗАО «УК «ГорСвет» является единственной организацией, оказывающей услуги населению по транспортировке ТБО. ТБО вывозятся непосредственно на полигон ООО «Урал-Сот». Транспорт ЗАО «УК «ГорСвет» при транспортировке ТБО, перед заездом на полигон, проходит взвешивание на весовой, для определения фактического веса ввозимого мусора.

25.12.2013 транспорт ЗАО «УК «ГорСвет», вывозящий ТБО на полигон, перевели на другой объем, а именно в м. куб., что, по мнению заявителя, приводит к нарушению постановления РЭК Свердловской области № 111-ПК от 20.11.2013 «Об утверждении тарифов на услуги по утилизации твердых бытовых отходов организациям коммунального хозяйства в Свердловской области».

13.01.2014 ЗАО «УК «ГорСвет» в адрес ООО «Урал-Сот» была направлена претензия о сложившейся ситуации (исх. № 3).

14.01.2014 в адрес ЗАО «УК «ГорСвет» был направлен ответ с мотивировочной частью о том, что в связи с некорректной работой весов, принято решение о приостановлении их работы и устранения выявленных недостатков (исх. № 3).

Таким образом, при неисправных весах ООО «Урал-Сот» было принято решение принимать отходы в м. куб.

15.01.2014 ЗАО «УК «ГорСвет» в адрес ООО «Урал-Сот» направило гарантийное письмо с просьбой не препятствовать транспортировке ТБО и производить расчет, согласно установленным тарифам.

Далее ответа от ООО «Урал-Сот» не последовало.

На заседании Комиссии, а также в письменных пояснениях, заявителем было сообщено, что на сегодняшний день ситуация не изменилась, ООО «Урал-Сот» по настоящее время выставляет счета на оплату за прием ТБО в м.куб, что подтверждается выпиской из журнала о приеме отходов на полигон-свалку (исх. № б/н и б/д, вх. № 01-19749 от 24.09.2014).

На заседании Комиссии, а также в письменных объяснениях (исх. № 23 от 03.02.2014, вх. № 01-1842 от 04.02.2014; исх. № б/н от 06.05.2014, вх. № 01-8084 от 07.05.2014) представителем ООО «Урал-Сот» было сообщено, что между ЗАО «УК «ГорСвет» и ООО «Урал-Сот» заключен договор от 01.01.2013 № 97, согласно которому ООО «Урал-Сот» принимает в собственность отходы 4 класса опасности от ЗАО «УК «ГорСвет» по 160.12 руб. за 1 тонну с 01.07.2013 по 30.06.2014 и 168.60 за 1 тонну с 01.07.2014 по 31.12.2014.

В декабре 2013 и начале января 2014 в адрес ООО «Урал-Сот» поступило множество жалоб от абонентов на работу весовой, в связи с этим было принято решение приостановить прием ТБО с использованием весов до полного устранения неисправностей, а также по обоюдному согласию с абонентами, разрешить использовать талоны, приобретенные ранее – до 01.02.2014 (приказ от 20.01.2014 № 1).

Далее с помощью переводного коэффициента 5.3, который применяется для перевода из тонны в м. куб. и наоборот, ООО «Урал-Сот» временно установило для всех

абонентов прием ТБО в м. куб. по следующей стоимости - 30.12 руб. ($160.12/5.3=30.12$ руб. за 1 м. куб.).

При этом намерений нарушить закон, ввести в заблуждение контрагентов, необоснованно обогатиться, по словам Общества, не было, наоборот действия Общества были направлены на прозрачность в расчетах с контрагентами при сложившейся ситуации. Примененный расчет не повлиял на стоимость услуг, оказываемых контрагентами ни в сторону уменьшения, ни в сторону увеличения.

В письменных пояснениях РЭК Свердловской области указала, что в отношении ООО «Урал-Сот» была проведена внеплановая проверка порядка ценообразования и применения регулируемых цен (тарифов) (исх. № 13-13/1007 от 13.03.2014, вх. № 01-4228 от 13.03.2014; исх. № 13-13/1290 от 28.03.2014, вх. № 01-5876 от 03.04.2014; исх. № 03-08/2217 от 06.05.2014, вх. № 01-9077 от 20.05.2014).

В ходе проведения внеплановой документарной проверки в деятельности ООО «Урал-Сот» был установлен факт нарушения порядка ценообразования, который образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

РЭК Свердловской области был составлен Акт проверки № 15 от 17.02.2014, в котором было зафиксировано неправомерное применение ООО «Урал-Сот» не утвержденного в установленном порядке тарифа на услуги по утилизации ТБО при расчетах с потребителями.

РЭК Свердловской области было вынесено Постановление № 50 по делу об административном правонарушении от 28.02.2014, в котором РЭК Свердловской области постановила признать ООО «Урал-Сот» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере ста тысяч рублей, а также Постановление № 51 по делу об административном правонарушении от 28.02.2014 в отношении должностного лица ООО «Урал-Сот».

По результатам проверки РЭК Свердловской области выдало ООО «Урал-Сот» предписание № 13 об устранении выявленных нарушений установленного порядка ценообразования от 28.02.2014.

Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности, под которой понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью (п.10 ст.4 Закона о защите конкуренции).

Согласно п. 10 ч. 1 ст.10 Закона о защите конкуренции установлен запрет для хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке, осуществлять действие (бездействие), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или

нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Приказом Свердловского УФАС России от 31.05.2011 № 287 ООО «Урал-Сот» включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке по оказанию услуг утилизации (захоронению) ТБО в размере более чем 65%.

Следовательно, на ООО «Урал-Сот» распространяются ограничения, установленные ст. 10 Закона о защите конкуренции относительно запрета злоупотребления доминирующим положением.

Между ЗАО «УК «ГорСвет» и ООО «Урал-Сот» заключен договор от 01.01.2013 № 97, согласно которому ООО «Урал-Сот» принимает в собственность отходы 4 класса опасности от ЗАО «УК «ГорСвет» по 160.12 руб. за 1 тонну с 01.07.2013 по 30.06.2014 и 168.60 за 1 тонну с 01.07.2014 по 31.12.2014.

Согласно п. 4 Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» следует, что исходя из системного толкования положений ст. 10 ГК РФ и ст. 3, ст. 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) ущемления интересов других лиц.

Как следует из вышеизложенного, ООО «Урал-Сот» применяло при расчетах за услуги утилизации ТБО размер платы, рассчитанный самостоятельно, тем самым нарушая порядок ценообразования и применения регулируемых цен (тарифов), что противоречит требованиям Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановления РЭК Свердловской области от 20.11.2013 № 111-ПК «Об утверждении тарифов на услуги по утилизации ТБО организациям коммунального комплекса в Свердловской области», а также является нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, что нарушает Закон о защите конкуренции.

Материалами дела установлено, что ООО «Урал-Сот» обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с иском о признании недействительным Постановления от 28.02.2014 №50 о привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, по которому вынесено Решение от 07.05.2014.

Как следует из решения Арбитражного суда Свердловской области, доводы ООО «Урал-Сот» о том, что правонарушение совершено вследствие крайней необходимости по причине неисправности весов, противоречивы и не опровергаются выводами административного органа (РЭК Свердловской области). Так Общество ссылается на то, что с декабря 2013 года ему начали поступать жалобы на работу весов.

Доказательств оперативного принятия мер по ремонту весового оборудования не представлено. Вместе с тем представлены письма заявителя в РЭК Свердловской области с запросом о возможности формирования платы за оказываемые услуги исходя из объема принимаемых отходов, а не из массы. Все ответы административного органа на данные письма сводились к тому, что тариф утвержден Обществу в рублях за тонну, право организации рассчитывать тариф самостоятельно законодательством не предусмотрено. Извещение о непригодности к применению используемых весов ООО «Урал-Сот» не ранее 13.02.2014. Вместе с тем, вменяемое нарушение совершено при работе с ЗАО «УК «ГорСвет» 21.01.2014, то есть до получения достоверной информации о неисправности весов. Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о намеренном нарушении законодательства, а доказательства приведенного правонарушителем довода получены позднее, перед окончанием проверки, проводившейся с 28.01.2014 по 17.02.2014.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, суд в удовлетворении исковых требований ООО «Урал-Сот» отказал.

На сегодняшний день вступило в законную силу Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда № 17АП-7415/2014-АКУ по делу № А60-8886/2014 от 31.07.2014, согласно которому решение Арбитражного суда Свердловской области оставлено в силе.

Согласно ч. 5 ст. 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ постановление арбитражного суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия.

Представителем ЗАО «УК «ГорСвет» также было сообщено, что на сегодняшний день ООО «Урал-Сот» продолжает выставлять счета на оплату услуг с нарушением порядка ценообразования.

Представленными актами подтверждается, что расчет за оказанные услуги производится в тоннах, согласно актам №1126 от 26.06.2014, № 955 от 26.07.2014, №1105 от 02.09.2014, № 1135 от 08.09.2014, №1136 от 10.09.2014, № 1137 от 11.09.2014, № 1139 от 12.09.2014, №1140 от 15.09.2014, № 1141 от 16.09.2014, № 1143 от 23.09.2014.

Вместе с тем, акты подписаны со стороны заявителя без возражений.

Учитывая, что Постановлением РЭК Свердловской области № 50 по делу об административном правонарушении от 28.02.2014, ООО «Урал-Сот» привлечено к административной ответственности за неправомерное применение не утвержденного в установленном порядке тарифа на услуги по утилизации ТБО при расчетах с потребителями, Управлением признан факт нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, выданное предписание РЭК Свердловской области № 13 от 28.02.2014 об устранении выявленных нарушений установленного порядка ценообразования исполнено, что подтверждается письмом ООО «Урал-Сот», направленное в адрес РЭК Свердловской области (исх. № 66 от 27.03.2014).

Согласно ч. 5 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, п.1 ч.1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения ООО «Урал-Сот» п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в применении при расчетах за услуги по утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) размера платы, рассчитанного Обществом самостоятельно, что противоречит требованиям Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», постановления РЭК Свердловской области от 20.11.2013 № 111-ПК «Об утверждении тарифов на услуги по утилизации ТБО организациям коммунального комплекса в Свердловской области» и является нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

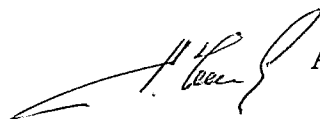
2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать в связи с его прекращением.

Председатель Комиссии



Т.Р. Колотова

Члены Комиссии



А.Ю. Козлов



А.Б. Князева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.